

沙湾区“十四五”综合交通运输发展规划

沙湾区交通运输局
乐山市通达交通勘察设计有限责任公司

目 录

前 言	2
第一章 发展基础	3
一、发展成就	3
二、现状评价	5
第二章 发展形势	8
一、面临形势	8
二、阶段特征	10
三、发展要求	11
第三章 总体思路	14
一、指导思想	14
二、基本原则	15
三、发展目标	16
(一) 2035 年远景目标	16
(二) “十四五” 目标	16
第四章 重点任务	19
一、打通对外大通道	19
(一) 铁路规划	19
(二) 高速公路	22
二、畅通干线交通网	26
三、构建优质基础网	28
四、培育“交通+”新业态	36
五、打造便捷经济的运输服务网	41
六、提升行业现代化管理水平	43
第五章 环境影响评价	47
第六章 保障措施	51
附表 沙湾区“十四五”综合交通规划建设项目表	
附图 沙湾区“十四五”综合交通规划示意图	

前 言

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视交通运输工作，要求充分发挥交通运输的先行官作用。“十四五”时期是我国进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，坚定贯彻落实省委“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”和市委“旅游兴市、产业强市”战略部署，坚持“文旅兴区、产业强区”不动摇，奋力打造“一区两城三基地”，建设现代综合交通体系，推动综合交通运输高质量发展，为全面建设社会主义现代化沙湾贡献交通力量。

本规划是沙湾区“十四五”重点专项规划，规划编制以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入落实习近平总书记对四川和交通运输工作重要指示精神，与交通强国建设纲要、国家综合立体交通网规划纲要、成渝地区双城经济圈规划纲要、国家“十四五”综合交通运输体系发展规划、沙湾区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要、中国共产党乐山市第八次代表大会精神相衔接，阐明“十四五”时期沙湾区综合交通运输发展目标、主要任务，是指导全区综合交通运输高质量发展的纲领性文件。规划期至**2025**年，展望至**2035**年。

第 1 章 发展基础

一、发展成就

“十三五”期间，沙湾区交通路网持续优化。依托枢纽项目，“对外大动脉”逐步贯通，城乡交通大幅改善。加快推进以“两铁一高速”为核心的重大项目建设，综合交通建设投资达**37.9**亿元，建成出境通道**2**个，综合交通线网总里程**766**公里，铁路运营里程**39.99**公里，公路网总里程**611.88**公里，大渡河通航里程**114.5**公里。“十三五”时期规划确定的目标任务总体完成情况良好，有力支撑沙湾发展新动能成长壮大、民生保障水平提高、发展格局优化、开发开放持续深化，为迈进新阶段、开启新征程奠定坚实基础。

（一）强力推进“两铁”建设，实现铁路运输新扩容

“十三五”以来，我局按照市、区铁路建设指挥部的工作部署，强力推进成昆铁路峨米段扩能改造工程、连乐铁路等两个铁路的征拆工作。累计完成征地**960**亩，拆迁房屋**415**户，搬迁企业**14**家、杆线**31**处，完成征地拆迁投资**7.2**亿元，确保了两个铁路项目在区境内的顺利推进，并实现“十三五”期铁路项目完成投资**21**亿元的目标，我区铁路运输新扩容已指日可待。

（二）以“大项目”建设为引领，实现公路大通道新发展

“十三五”以来，我局始终以重大公路建设项目为抓手，谋划“大项目”，强力推进“大项目”建设，累计完成投资**12**亿元。建

成乐沙大道、沙湾大渡河一桥，我区河东“大通道”建设取得阶段性成果；完成“四路两桥”前期工作，并启动沙谭路、福禄大渡河大桥等项目的建设，为我区河东“大通道”在“十四五”期最终形成奠定基础；实现乐西高速在区境内开工建设的目标，我区无高速历史即将结束。“十三五”期，通过一大批“大项目”的建设，我区内畅外联的公路大通道已具雏形，为我区更加融入乐山“半小时”经济圈，更加融入“乐山双百大城市”提供了强劲支撑。

（三）全力推进农村公路建设，实现农村路网新提升

“十三五”以来，我局紧紧抓住建设“四好农村路”的契机，紧咬我区农村公路技术等级低、安保设施不完善等短板，全力推进我区农村公路建设，累计完成投资 3.5 亿元。完成沙范路沙湾至天车段的升级改造，使范店乡人民群众的出行得到较大改变；完成全区 124 条、361 公里村道的窄路加宽提档升级改造，通村公路通行能力显著提升；新硬化组道 220 公里，通组公路路网基本形成。

（四）着力交通旅游项目建设，实现“交通+旅游”新突破

“十三五”以来，我局把交通旅游项目的建设作为服务于我区“工旅融合发展示范区”发展定位的重要抓手，投资 1.4 亿元大力推进“交通+旅游”项目的建设。完成“大渡河风景道”骑行道 27.8 公里的建设任务，骑行道的建设走在全市前列；对乐沙大道、G348 线公路沿两侧的树木、植被进行绿化、美化提升，形成以绿为主、多彩协调、四季有花、每季不同的花海走廊；启动“峨沙康养休闲走廊”、沙湾大渡河航运博物馆等“交通+旅游”项目的前期工作，

有力助推我区“山水双廊”的建设。

（五）扎实提升交通管理水平，实现交通服务新提高

“十三五”以来，我局以营造畅、洁、绿、美、安的公路通行环境为重点，不断提升交通管理水平和品质，努力建设人民满意交通。率先在全市委托专业养护机构承担我区干线公路的日常养护工作，使我区国、省干线公路 **PQI** 值一直保持在高指标以上；不断加大对货运车辆超限、超载的管理力度，提升执法手段，规范执法行为，使路产、路权得到有效保护；深入开展“打非治违”、严厉查处客运班车、公交及出租车超范围经营等各类违法违规行，使运输市场秩序得到健康稳定发展。牢固树立“以人为本，安全第一”的思想，以排查、整治安全隐患为重点，使“十三五”期交通行业安全生产态势总体平稳。

二、现状评价

通过多来的努力，沙湾区交通基础设施发生了较大变化，但与经济社会快速发展的要求、全面建设小康社会的标准相比，仍存在较大差距，主要表现在：

（一）对外运输大通道亟待加强。乐西高速、连乐铁路和成昆铁路扩能工程正在建设，**S429** 峨沙五快速通道遇到困难，**G348** 线形成南北向通道，**S309** 线形成东西向通道，但局部路段技术标准均较低，有的还是四级公路标准。水运能力还很弱。

（二）交通网络品质有待提升。目前，谭坝、福禄、碧山、踏

水仅有三、四级公路通道，公路等级低，满足不了快速、便捷、舒适的出行需求。嘉农、轸溪、葫芦、牛石、铜茨等地，主干线从场镇直接穿过，交通干扰大，安全系数低。全区还存在范店地区未开通等级公路，未开通客运车辆的情况，与当下交通高质量发展，人民生活水平持续提升的大环境格格不入，急需改善。

（三）县乡道路未联网成片。由于沙湾复杂的地形、地貌和地质条件，联结线和联网路都存在公路等级较低问题。境内县道与国省道，乡道与国省道连接深度不够，网络性差，形成大量的断头路，极大地降低了公路通畅度和使用效益。旅游道路大部分尚在建设当中，网络未成，效益未显，进度滞后。

（四）服务品质还需优化

沙湾是乐山“名山、名佛、名人”旅游金三角的重要组成部分，有独特的山水人文资源，旅游运输量占比较大；货物运输以不锈钢、钒钛钢等建材为主。2020年沙湾公路客运量114万人、货运量686万吨；铁路货运量653万吨，年客运量约为9万人次。随着“一区两城三基地”的打造，客货运输需求将更加旺盛。但对标人民群众美好出行需要，沙湾区运输服务品质和效率仍然不高。一是“快进慢游”的旅游交通体系还不健全。区域内各旅游景区通达性不强，连接景区的干线公路技术等级较低，缺少串联旅游景区的旅游环线和风景廊道，交通设施的旅游服务功能尚未有效拓展，旅游交通信息化服务水平不高。二是物流运输效率偏低。货物运输结构仍以公路为主，铁路、水运占比较少。多式联运发展较为缓慢，多种运输方式

间信息共享不足，换装衔接不畅。第三方物流发展滞后，物流社会化、专业化、组织化程度较低。

（五）创新融合发展不足

跨方式、跨行业融合程度不够，交通+旅游、交通+邮政、交通+冷链物流等新业态新模式培育不足，未形成通道经济、枢纽经济。一是旅游形式多样性待开发，通用航空和轨道交通基本处于前期研究阶段，航道资源未良好开发，水上旅游发展滞后，无法满足游客多元化旅行需求。二是旅游服务设施待提升，公路服务区、自驾车营地、骑行绿道、旅游标志标牌及智慧旅游等旅游服务设施发展不足，无法为游客提供高品质的旅行服务。三是智慧交通发展不足，目前乐山对交通数据采集严重不足，对采集到的数据开发和综合利用不充分，随着5G、大数据、AI等技术的全面普及，沙湾目前的交通信息化建设已经不能满足交通运输高质量发展的要求。

第 2 章 发展形势

一、面临形势

党的十九大提出到 2035 年基本实现社会主义现代化、到本世纪中叶建成社会主义现代化强国的宏伟目标，“一带一路”建设，长江经济带发展、新时代推进西部大开发形成新格局、成渝地区双城经济圈建设等国家战略将在四川深入实施，交通强国、交通强省建设全面推进，沙湾交通迎来更加宝贵的“黄金时期”。

交通高质量发展更加紧迫。进入新发展阶段，贯彻新发展理念、构建新发展格局对交通发展提出了更高要求，也提供了更大空间。人民对美好生活的向往呈现多样化、多层次、多方面特点，对交通运输服务需求更加旺盛、更加多元。新一轮科技革命和产业变革加速推进，给交通运输带来革命性变化。同时，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情在全球传播推动世界百年未有之大变局加速演进，单边主义、保护主义、霸权主义使国际产业链供应链运转严重受阻，气候变化给生态系统安全及经济社会发展带来现实和潜在威胁。

面对国际国内形势的发展变化，加快构建综合立体交通网，建设人民满意、保障有力、全省一流交通强市，既面临机遇，也面临挑战。适应新的生产生活方式变化，建设人民满意交通，全面提升综合交通运输网络效率和服务品质的要求更高；服务国土空间开发

保护和城乡区域协调发展，全方位提升交通保障能力，保持交通基础设施适度超前发展、充分发挥交通先行作用的要求更高；服务经济高质量发展，转变交通发展方式，提高安全智慧绿色发展水平，提升安全防控、应急处置和救援保障能力，推进治理现代化的要求更高；支撑全方位对外开放，强化交通基础设施互联互通，完善面向全国、全球的运输服务网络的要求更高。

乐山是成都平原经济区南向开放最近门户，沟通东盟的重要节点，是四川三大经济区集合部，随着重大战略交汇叠加，畅通多向出入境大通道，提升枢纽能级，加快建设综合立体交通网，加快推动由陆路交通向立体交通跨越，是必经之路。畅通现代流通体系，迫切要求建设现代物流体系，畅通干线物流，完善末端配送网络，加快优化运输结构，提高运输效率，降低运输成本，是必由之道。

就沙湾而言，新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设等国家战略和“一千多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”“旅游兴市、产业强市”等省、市战略部署加快实施，引领性创新、市场化改革、制度型开放、绿色化转型的发展导向更加鲜明，将为沙湾高质量发展带来东部产业西移、基础设施升级、产品结构转型、区域合作加强等新的重大机遇，将是沙湾发展动能更加强劲、发展位势更加凸显、发展支撑更加有力的五年。抢抓机遇，就要以谋大事、干大事、成大事的更高眼界，准确把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、加快融入新发展格局，敢闯敢试、敢为人先，在危机中育先机、于变局中开新局，推动战略机遇转化为发展优势、比较优势

转化为发展胜势。

二、阶段特征

“十四五”时期是乐山交通加快发展的黄金期，转型升级的关键期，政策协同的创新期，战略要求更高、发展任务更重、资源约束更强、实施难度更大。

从行业来看。“三个没有变”：交通运输作为基础性、先导性、服务性行业的地位没有变，“适度超前”的阶段性和要求没有变，在经济社会发展中“先行官”的职责和使命没有变。“四个要当好”：交通运输需要当好现代产业体系协调发展的坚实支撑、内外经济循环相互促进的重要纽带、产业链供应链安全稳定的保障基石、改善人民生活品质促进共同富裕的开路先锋。“六大风险挑战”：全球正经历百年未有之大变局、全球疫情仍在扩散蔓延、保行业市场主体压力不容忽视、交通固定资产投资后劲不足、绿色交通发展任重道远、行业安全稳定形势依然严峻。

从沙湾来看。未来五年，是全面建设社会主义现代化沙湾新征程的关键起步期，是全面融入国家区域发展战略的历史机遇期，也是全面推动高质量发展的蓄能起势期。“十四五”期间，沙湾坚持“文旅兴区、产业强区”不动摇、“干在实处、走在前列”不停步，着力释放新发展势能、融入新发展格局、催生新发展动能、彰显新发展底色、筑牢新发展基石，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，奋力打造“一区两城三基地”，为全面

建设社会主义现代化沙湾开好局、起好步，这是沙湾未来五年发展的实现形态和实践追求。

“十四五”期间，补齐基础设施短板依然是沙湾综合交通运输发展重点，投资结构会发生变化，但仍将保持较快建设速度和较大投资规模；通道建设依然是交通建设主战场，城乡发展需更加平衡。成渝地区双城经济圈建设上升为国家战略，对接双核的通道项目尤为重要。深入推进乡村振兴，做好乡镇行政区划和村级建制调整“后半篇”文章。

三、发展要求

坚持以人民为中心的发展思想，以高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，牢牢把握“先行官”定位，适度超前。推动交通发展由追求速度规模向更加注重质量效益转变，由各种交通方式相对独立发展向更加注重一体化融合发展转变，由依靠传统要素驱动向更加注重创新驱动转变。

（一）以建设人民满意交通为目标

坚持人民共建共治共享，建设人民满意交通。坚持人民主体地位，着力解决人民最关心、最直接、最现实的交通发展问题，充分调动人民的积极性主动性创造性，鼓励社会公众参与交通治理，依靠人民办好交通。统筹公平和效率，坚持普惠性、保基本、均等化、可持续方向，大力推进城乡基本公共服务均等化，保障城乡居民行有所乘，让人民共享交通发展成果。以人民满意为根本评判标准，

聚焦新时代人民对交通的新期待，深化供给侧结构性改革，推动交通运输高质量发展，不断满足不同群体的交通运输需求，不断提升人民的获得感、幸福感、安全感。

（二）以当好发展“先行官”为定位

充分发挥交通运输“先行官”作用，把建设区域综合交通枢纽作为先行领域重点部署、优先保障。能力上适度超前。适应新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化发展要求，以加快建设综合立体交通网络为目标，以综合交通运输规划编制为抓手，适度超前布局交通基础设施建设，支撑经济社会发展，为未来发展留足空间。作用上先行引领。充分发挥交通运输在国土空间开发、产业梯度转移、城镇布局优化、经济贸易交流中的先导作用，发挥互联网新业态在培育经济发展新动能中的引领作用，促进新经济形态加速崛起。

（三）以新发展理念为引领

贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，引领交通高质量发展，更新观念，转变方式，破解难题，厚植优势。建设安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系。打造高品质的快速交通网、高效率的普通干线网、广覆盖的基础服务网，加快形成立体互联的综合交通网络化格局和横贯东西、纵贯南北、内畅外通的综合交通主骨架。推动交通运输供给侧结构性改革。降低交通运输结构性、制度性、技术性、管理性、服务性成本，促进物流业“降本增效”，更好发挥交通运输在物流业发展中的基础和主体作用。优化营商环境。加强法治政府建设，推进简政放权、加强管理、

优化服务，健全完善以信用为基础的新型监管机制，提升营商环境的法治化、市场化水平。增强发展动能。鼓励和规范交通新业态发展，加快推动新旧动能转换，建立多层次、可选择、多元化的运输服务体系，提高交通服务水平。

（四）以改革开放为动力

深化改革、扩大开放，把“有效市场”和“有为政府”更好结合起来，进一步解放和发展交通运输生产力。坚持市场化改革。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府调控作用，放开交通运输市场，推进质量变革、效率变革、动力变革，着力依靠市场解决发展不充分的问题，更好发挥政府作用解决发展不平衡的问题，不断完善交通运输市场体系，释放交通运输活力。坚持高水平开放。积极推进交通运输“走出去”“请进来”，以服务共建“一带一路”、西部陆海新通道等为重点，着力推动陆、水、空、网“四位一体”联通和政策、规则、标准“三位一体”联通，提升区域互联互通水平和国际运输便利化水平。

第 3 章 总体思路

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，深入实施省委“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”和市委“旅游兴市、产业强市”战略部署，坚持“文旅兴区、产业强区”不动摇、“干在实处、走在前列”不停步，着力释放新发展势能、融入新发展格局、催生新发展动能、彰显新发展底色、筑牢新发展基石，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，奋力打造“一区两城三基地”，为全面建设社会主义现代化沙湾开好局、起好步。

二、基本原则

1、**科学规划，统筹兼顾**：紧紧抓住打造交通强国的契机，结合乐山市“十四五”交通发展规划，认真研究沙湾交通发展现状和需求，统筹编制《沙湾区“十四五”综合交通运输发展规划》。

2、**适度超前，协调发展**：充分考虑沙湾区经济社会和交通运输发展的客观需求，从实际出发，以最迫切的交通基础设施建设的切入点，以消除薄弱环节和瓶颈制约为着力点，因地制宜，按照适度超前的原则，合理确定建设规模和技术标准，正确处理好“远期与近期，改善与升级，建设与管养”的关系。

3、**目标总揽，任务明确**：围绕构建沙湾区交通运输体系，加快“一高两铁”建设，强力推进公路主骨架中重要节点项目的建设，实现公路主骨架目标。积极实施通村公路达标工程，畅通毛细血管，在通村客运、农村物流、通村公路管养等方面实现突破。

4、**补齐短板，脱贫攻坚**：以解决贫困地区发展的瓶颈制约和突出矛盾为出发点，突出精准扶贫、精准脱贫，加大贫困地区通组公路的建设力度，从根本上解决贫困地区交通条件差，群众出行和农副产品运输难的突出问题，为贫困地区的“脱贫”，“奔小康”提供交通的基础性保障。

三、发展目标

(一) 2035年远景目标

到2035年，基本建成“人民满意、保障有力、全省一流”交通强区，基本建成独具沙湾特色的安全、便捷、高效、绿色、经济的现代综合交通体系。形成便捷顺畅的“123出行圈”（都市区1小时通勤、成渝地区双城经济圈城市2小时通达、全国主要城市3小时覆盖）、经济高效的“123快物流圈”（国内1天送达、周边国家2天送达、全球主要城市3天送达），基本实现交通治理体系和治理能力现代化。

(二) “十四五”目标

到2025年，交通强区建设全面推进，综合立体交通网络建设取得重大突破，实现“铁路动脉新扩容，高速公路零突破，公路品质大提升，综合交通初显成”目标，形成9个对外大通道出口，承接成都、联动川南、辐射攀西的能力显著提升，形成“1、2、3”出行交通圈，基本实现邻市1小时到达、成渝地区双城经济圈主要城市2小时互通、邻省会城市3小时畅达。建成省级“四好农村公路”示范县，争创全国“四好农村公路”示范县。形成完善的综合枢纽集散体系和“快进慢游”全域旅游交通体系，对旅游和产业发展支撑作业明显增强。实现“两个更加，一个突破”。

1、更加显现交通基础性保障作用。一是积极配合乐山市抓好“一高两铁”建设，为沙湾区实现综合交通体系夯实基础。二是完成干线公路主骨架项目的建设，“一高三铁四干线”的公路主骨架最终形成。三是抓好“交通+旅游”项目的建设，为沙湾区经济转型升级提供交通支撑。通过5年的建设，使交通在助推工业经济、文旅经济和城市发展等方面的基础性保障作用更加显现。

2、更加融入巴蜀旅游文化长廊。一是乐沙大道、乐沙城际生态大道等干线公路的建成通车，沙湾至乐山“一刻钟”快速直达的目标已实现。二是随着干线公路主骨架最终形成，实现绝大部分乡镇至沙湾区“半小时”到达。通过5年的建设，使沙湾与乐山主城区的联系将更加紧密，与周边区县更加串联发展，与巴蜀旅游文化长廊更加融合。

3、综合交通运输实现新突破。随着通村公路达标工程、通组水泥路、农村公路管养设施、县乡客运、物流设施等一大批项目的实施，通过5年的建设，当前沙湾农村客货运输发展举步为艰的问题将得到突破，“外通内联、通村畅乡、班车到村、安全便捷”的农村交通运输网络得到实现，成为贫困地区的“脱贫”和全域“奔小康”的加速器。

“十四五”时期，围绕立体综合交通网络建设，公、铁、水、空基础设施全面推进，规划项目总投资超171.08亿元，“十四五”期间，规划完成投资131.82亿元。其中，铁路12亿元、高速公路65亿元、水运14.5亿元、普通国省干线公路15.3亿元、农村公路16.8亿元、

大渡河骑游道 1 亿元、客运站场 0.5 亿元、渡改公路桥 6.42 亿元，以及交通服务设施 0.3 亿元。

专栏 1 “十四五”综合交通运输发展主要指标				
序号	具体指标	2020 年	2025 年 目标值	指标 属性
一、设施线网				
1	市际大通道出口数量（个）	2	7	预期性
2	铁路营业里程（公里）*	36	74	预期性
3	高速公路通车里程（公里）*	0	36	预期性
5	普通国道二级及以上比重（%）	100	100	预期性
6	普通省道三级及以上比重（%）	96	98	预期性
二、服务质效				
7	普通国省道技术状况（MQI）优良中等路率（%）	-	85/80	预期性
8	农村公路技术状况（MQI）优良中等路率（%）*	-	83	预期性
9	建制村通快递比例（%）*	-	100	预期性
三、智慧创新				
10	二级及以上道路客运站电子客票覆盖率（%）	-	100	预期性
11	具备条件的危险货物运输电子运单使用率（%）	-	90	预期性
四、绿色安全				
12	交通运输 CO ₂ 排放强度下降率（%）		3	约束性
13	较大以上等级道路运输行车事故死亡人数下降率（%）*		12	约束性

第 4 章 重点任务

坚持交通强区，以“一高三铁四干线”重大工程为建设重点，不断完善综合交通网络布局。打通“外连接”，积极融入乐山“半小时经济圈”、成都天府新区“一小时经济圈”。顺畅“内循环”，建成“四路两桥”，实现内部骨干路网无缝衔接，推进“交通+旅游”项目加快形成“交通+旅游”融合发展的新格局。

一、打通对外大通道

（一）铁路规划

《四川省中长期铁路网规划布局图》中乐山市已建成铁路有成绵乐城际铁路、成贵高铁、成昆铁路；在建铁路有成昆铁路复线、连乐铁路；规划铁路有新成昆高铁、乐宜铁路、雅眉乐自泸铁路。

北向：通过成绵乐铁路、新成昆高铁，强化与成都平原城市群核心区域联通，联动关中平原城市群，对接京津冀、环渤海湾和东北亚地区；串联兰西城市群，联通中亚、欧洲。

南向：通过成贵铁路、成昆铁路及复线、成昆高铁，畅通西部陆海新通道，形成通往黔中城市群、粤港澳大湾区、北部湾城市群和滇中城市群的便捷通道，对接中国-中南半岛、孟中印缅、中缅等国际经济走廊，并衔接海上丝绸之路。

东向：围绕长江经济带发展战略，加快完善沿江立体综合交通

走廊，加强与川南经济区核心城市经济联系，通过成贵铁路、连乐铁路、雅眉乐自隆铁路，继而沟通长江中游、长三角城市群，衔接海上丝绸之路。

西向：围绕四川省“深化西向、全域开放”的新形势下，积极联通川西重镇雅安市，打通和强化川藏通道，通过雅眉乐自隆铁路，继而打通连接尼泊尔、印度的南亚国际通道。



图 4-1 乐山市铁路网四向发展示意图

沙湾境内目前只有一条运营铁路，就是成昆铁路。成昆线穿越沙湾里程**39.99**公里，途经沙湾、轸溪、刘沟、岱湾四个火车站，其中沙湾站是四级站。**2019**年，年货运量达到**653**万吨，年客运量约为**9**万人次。

在建铁路有三条，分别是成昆铁路峨眉至米易段扩能改造工程、

连乐铁路和乐山机场铁路支线。上述铁路项目都相继在沙湾区境内顺利开工建设，沙湾区按照铁路部门的要求，按期完成各项征地拆迁工作，为施工单位提供良好的施工环境，确保铁路项目建设的顺利推进。在2016-2019年完成投资19亿元。“十四五”规划期内继续完成投资12亿元。

表 4-1 铁路规划项目表

序号	项目名称	全长 (公里)	总投资 (亿元)	沙湾段 (公里)	沙湾段总投资 (亿元)	备注
	合计			38	31	
1	成昆铁路扩能工程	397	453.8	22	20	
2	连乐铁路	122	70.4	12	7	
3	乐山机场铁路支线	12	12	4	4	



图4-2 铁路规划示意图

(二) 高速公路

1、上位规划

根据《四川省高速公路网规划（2019-2035年）》内容，按照“增

强省际出口、提升通道通力、完善路网覆盖、支撑枢纽功能、加强安全保障”的基本思路。在我市境内国高网有1条地区环线和2条联络线，省高网有1条放射线、1条纵线、3条横线和2条联络线。

沙湾境内涉及1条高速，即成会高速（乐西高速）。

4-2 四川省高速公路规划表

序号	路线名称	路线简称	备注
1	G93成渝地区环线高速公路	成渝环线高速	地区环线
2	G0512成都-乐山高速公路	成乐高速	联络线
3	G4216成都-丽江高速公路	蓉丽高速	联络线
4	S7成都-会理高速公路	成会高速	放射线
5	S45三台-犍为高速公路	三犍高速	纵线
6	S48铜梁-荣经高速公路	铜荣高速	横线
7	S66隆昌-汉源高速公路	隆汉高速	横线
8	S80古蔺-峨边高速公路	古峨高速	横线
9	S63蒲江-夹江高速公路	蒲夹高速	联络线
10	S70沐川-马边高速公路	沐马高速	联络线
11	SL乐山绕城	乐山绕城	

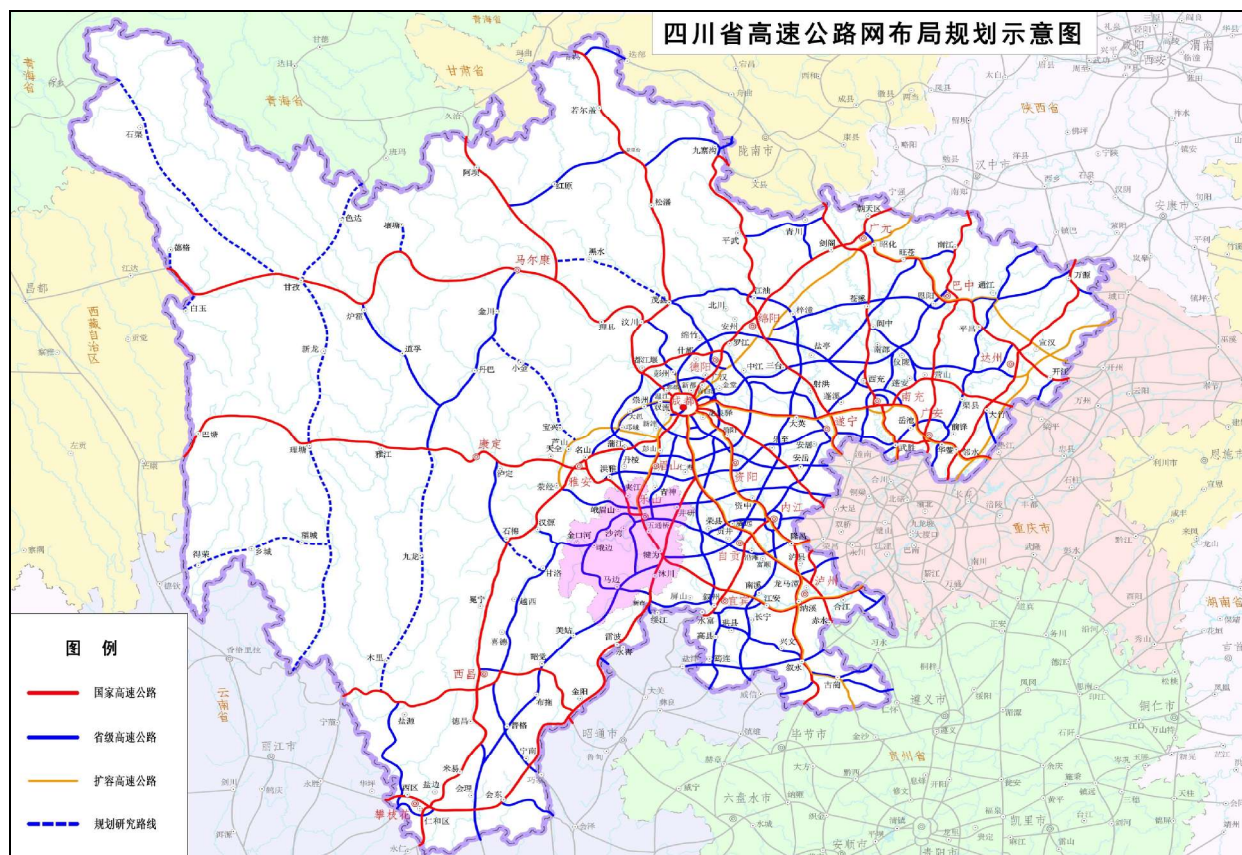


图4-3 四川省高速公路网布局规划示意图

2、沙湾境内规划

“十四五”期间，沙湾区的发展目标是建成乐西高速沙湾段，结束沙湾不通高速的历史。规划期内投资为**65**亿元。

(1) 乐西高速

乐西高速起于乐雅高速冷山互通，经沙湾、沐川、马边、美姑，止于昭觉，为双向四车道，设计速度为**80km/h**，全长**283.95**公里，总投资为**451.48**亿元，沙湾境内里程为**36**公里，投资约**70**亿元。沙湾境内设有**3**处出口（包含沙湾枢纽，踏水和福禄连接线），乐西高速沙湾段已于**2019**年底开工建设，规划期内我区将积极配合上级部门和乐西高速项目公司做好乐西高速前期工作，积极做好征地拆迁、杆线搬迁等地方协调工作，为高速公路提供良好的建设环境，确保

十四五期间建成通车。



图4-4 沙湾区高速公路示意图

二、畅通干线交通网

“十四五”期间，沙湾区注重构建省际通道、构建区域便捷通道、覆盖乡镇节点和统筹利用现状路网资源的规划原则，本次普通国省干线公路网按照“多规合一”思路，沙湾区规划国省干线公路建设项目5个，建设里程**36.6**公里，一级公路**12**公里，二级公路**17.4**公里，三级公路**7.21**公里，规划期内估算投资**13.6**亿元。其中：

普通国道项目**1**个，省道项目**4**个。按二级公路标准，新建**G348**沙湾区大渡河一桥至轸溪大桥西岸段，投资为**3.5**亿元；按二级公路标准，**S309**沙湾区沙湾电站至轸溪大桥段灾后重建**6**公里，投资为**1.8**亿元；对**S430**沙湾区嘉农镇余坳口至沙湾火车站段绕城公路**7.21**公里进行改建，投资为**2**亿元；按照一级公路标准新建**S429**线峨沙五快速公路**12**公里（沙湾段），投资**12**亿元；按二级公路标准，对**S309**线石溪至福禄沙湾段改建**4.2**公里，投资**0.8**亿元。

伐，深入推进了党和国家机构改革，从体制上对过去存在的各类规划“打架”的问题提出了解决方案。《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》要求“强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，推进‘多规合一’，实现土地利用规划、城乡规划等有机融合”；《深化党和国家机构改革方案》明确了组建自然资源部，并提出了建立国土空间规划体系并监督实施的任务。

在此大环境下，启动了普通国省干线国土空间专项规划编制工作，坚持陆海统筹、区域协调、城乡融合，优化国土空间结构和布局，统筹地上地下空间综合利用，着力完善交通、水利等基础设施和公共服务设施，延续历史文脉，加强风貌管控，突出地域特色，加强与有关国土空间规划的衔接及“一张图”的核对，批复后纳入同级国土空间基础信息平台，叠加到国土空间规划“一张图”上，实现“多规合一”。

三、构建优质基础网

（一）上位规划

农村公路是直接服务于农村经济社会发展和广大群众生产生活出行的基础设施，是人民群众出行的“最后一公里”，主要发挥路网延伸和衔接转换的功能。根据《关于农村公路网规划编制指导意见》、《四川省农村公路网规划编制及建库工作方案》的要求，科学编制农村公路网规划 2021-2035 年规划。

以国家公路、省级公路为依托，布局连接所有乡镇、建制村和

自然村（组），通达支撑县域发展的交通节点、文化旅游节点、经济节点等，基本形成“布局合理、干支衔接、标准适当、经济适用”的农村公路网络。

县道规划目标。乡级人民政府所在地以及重要交通节点、文化旅游节点、经济节点原则上至少有 1 条县道及以上公路连接。相邻县之间原则上至少有 1 条县道及以上公路连接。

乡道规划目标。建制村以及一般交通节点、文化旅游节点、经济节点原则上至少有 1 条乡道及以上公路连接。相邻乡镇之间原则上至少有 1 条乡道及以上公路连接。

村道规划目标。相邻建制村之间原则上至少有 1 条村道及以上公路连接。自然村（组）原则上至少有 1 条村道及以上公路连接。

2. 全面推进“四好农村路”高质量发展。《大力推进“四好农村路”高质量发展》指出坚持以人民为中心，牢固树立新发展理念，紧紧围绕农村公路“建好、管好、护好、运营好”。

高标准建好。新建县道不低于三级公路标准，乡道不低于双车道四级公路标准，村道不低于四级公路标准，全面完成农村公路危险路段的整治工作，实现安保、管养、客运等设施建设三同步。

严要求管好。建立起县有路政员、乡镇有监管员、村有护路员的县、乡、村三级路产路权保护队伍，农村公路管理规章制度进一步健全。农村公路管理率达到 100%，所有农村公路实现“路长制”覆盖。

精细化护好（常态化护好）。建立起县、乡、村三级养护体系，

农村公路列养率达到 100%，优、良、中等路的占比不低于 75%，路面技术状况指数（PQI）逐年提高。

高水平运营好。乡镇和具备条件的建制村通客车率达到100%，建立起覆盖县、乡、村三级的农村客运和物流服务体系，进一步方便农民群众出行和生产生活。

（二）线网规划

根据2021-2035年农村公路网规划调编数据，沙湾区共规划农村县乡公路388公里。规划县道公路8条，116.313公里，其中二级公路13.604公里，三级公路20.983公里，双车道四级公路23.398公里，单车道四级公路32.043公里，等外待建公路26.285公里；规划乡道公路20条，271.767公里，其中二级公路1.513公里，双车道四级公路1.006公里，单车道四级公路231.576公里，等外待建公路37.672公里。

在“十四五”期间，规划建设农村公路555.49公里，全面打通断头路。其中：建设县乡公路184.29公里，村道371.2公里。农村公路总投资约23.58亿元，规划期内投资约19.64亿元。

（三）建设需求

农村公路是整个公路网系统的重要组成部分，是覆盖范围最广、服务人口最多、提供服务最普遍、公益性最强的交通基础设施，是联系城市和乡村的纽带和桥梁，对于城乡物资交流，商品集散和群众生活服务起着十分重要的作用。相对于干线公路而言，农村公路具有数量多、分布广、辐射面宽、交通量小、技术等级低等特点，

并侧重于服务功能，主要服务于农村社会经济发展和广大农民的生产生活。

1、县乡公路

规划建设县乡公路改善工程项目**23**个，建设规模**184.29**公里。其中县道建设项目**6**个：按二级公路标准对沙湾区福（禄）谭（坝）公路进行改建，里程**8.54**公里；按三级公路标准对沙湾区X021冠英至福禄公路（五一桥至穿山洞段）进行改建，里程**7.5**公里；按二级公路标准对沙湾区X019安谷至碧山公路（安谷交界处至凉水碾段）进行改建，里程**10.8**公里；按三级公路标准对沙湾区X020沙湾至市中区公路（老码头至费槽段）进行改建，里程**5.8**公里；沙湾区X023沙湾至范店公路（天车至范店社区段）安保提升项目**1**个共计**14.67**公里；按四级公路标准对沙湾区X025峨沙路（峨眉交界处至美女峰山门段）进行改建，里程**26**公里。估算总投资约**9.74**亿元。



图4-6 县道公路规划示意图



图4-7 乡道公路规划示意图

乡道建设项目17个，总里程110.98公里，总投资7.18亿元。

3、通村通组公路

“十四五”期间，按照“四好农村路”的要求，一是对村级建制调整后的连接道路实施达标工程；二是对调整为村道的组道进行提升改造。规划新改建村道建设总里程371.2公里，总投资约4.76亿元。

4、渡改公路桥

“十四五”期间，沙湾区规划渡改公路桥建设9个项目，规划期内总投资5.87亿元，其中：

新建桥梁9座5870延米，投资5.87亿元。



图4-8 渡改公路桥规划示意图

四、培育“交通+”新业态

沙湾推进“交通+旅游”项目，完成大渡河风景道、峨沙康养休闲走廊旅游专用公路等项目建设，加快形成“交通+旅游”融合发展的新格局。

1、“快行”旅游交通网络

围绕我县重要旅游景区，依托乐西高速（规划）、成昆铁路等，实现沙湾区全域旅游景点快速到达。

2、“慢游”旅游交通网络

旅游公路主要以农村公路为依托，对接国省干线，形成多个旅游公路环线，连接我县乡村旅游资源及产业基地。打造旅游公路需注重自身品质打造，让游客享受自驾慢游的旅途乐趣。按照“路就是景，旅游公路就是旅游产品”的思路，依据乡村特征和景观个性，因地制宜提升公路沿线设施外在观感和品质内涵，紧扣特色主题，采用绿化造景、小品布景等方式，打造特色景观，宣传公路文化、讲好公路故事，丰富旅游体验，全力营造“人在车中坐、车在画中游”的美好意境。

（1）骑游道

规划建设其他道路工程项目2个，建设规模46公里，按郊野型骑游道标准新建彩虹大桥至铜河银滩段16公里，估算总投资约1亿元；大渡河风景道红房子至龚嘴段骑行道建设项目，纳入乡道新龚路一并建设。

大渡河风景道骑游道的建设不仅满足了当下人们对美好生活的

追求，也大大加强对游客的安全、舒适骑行旅游及深度游的保障能力，打造“旅游+交通”的交通特色，加速发展全域旅游，乡村振兴战略得以实施，实现农业农村现代化。

大渡河风景道骑游道以大渡河为依托，像一条即将腾飞的巨龙，头枕于安谷电站，经沙湾镇、轸溪乡、葫芦镇、福禄镇、牛石镇、龚嘴镇6个乡镇，尾扬于范店一线天，串联乐水小镇、美女峰小镇、葫芦镇汽车自驾游营地、牛石镇红房子艺术小镇、龙岩国际攀岩基地、硝斗岩瀑布、万坪“杏林秘境”、易坝湿地、范店一线天，辐射带动“峨沙康养走廊”“山水世界休闲度假区”、美女峰景区、轸溪“世外花乡”、四峨梯田等特色景点。

（2）水运

十四五期间，沙湾水运领域最重要的是大渡河沫水航电枢纽工程。沫水航电枢纽工程位于大渡河沙湾电站尾水至安谷电站回水末端河段，坝址位于乐山沙湾城区段玉溪河上游，上接沙湾梯级，下衔安谷梯级。工程开发任务“以航运为主，以电促航，兼顾城市水环境改善”。采用右船闸左厂房分岸布置方案，枢纽建筑物沿坝线从左至右主要由左岸安装间储门槽坝段、厂房、12孔泄洪冲沙闸、船闸、右岸非溢流坝段等组成，坝线全长**432.41m**，坝顶高程**411.20m**。船闸按IV级设计，闸室有效尺度**120m×12m×3.5m**，可通行**300t**级船舶，远期可通行**500t**级船舶。沫水航电枢纽工程正常蓄水位**405m**，总库容**1366万 m³**，装机容量**110MW**，工程投资**14.5亿元**（含船闸**1.5亿元**）。

（3）航空

近年来，随着我国低空飞行的开放，航空将得到了迅猛的发展，尤其是对旅游交通事业有着空前的影响力。因此，要抓住旅游交通发展的新趋势，在乐山市打造“世界重要旅游目的地”的新形势下，大力发展旅游航空机场建设，满足旅游地的快速转换需求和低空旅游需求。

因此，沙湾区可根据正在建设的大渡河百里风光骑行绿廊，峨沙康养休闲走廊及国家级风景道等具体项目具体点位，择机择位规划一批三类通用航空停机坪，为旅游经济发展助力，为经济转型奠基，同时也作为抢险救灾的空中生命线。

3、“高速公路服务区+”规划

沙湾区将以沙湾旅游极核、大渡河水域旅游带和峨沙康养度假区等重点项目为强势突破核心，形成沙湾区旅游的支撑中心和引爆中心。借助打破行政界线，采取线路串联，区域大联动发展战略，借力大峨眉、借势乐山大佛、峨眉山，实现互利共赢、优势互补。以此达到建立一个统领全域旅游发展的高层领导机构，构建从全局谋划和推进、有效整合区域资源、统筹推进区域旅游的管理体制的最终目标。

沙湾积极响应国家高质量交通发展，建设交通强国的政策号召，结合“文旅兴区”“经济转型”的发展方针，十四五期间沙湾区交通量将快速增长，因此未雨绸缪的布局交通服务设施，将大大提升驾乘人员的出行体验，预防交通网发展中可能出现的一些问题，提高

交通安全性，舒适性，可持续发展性，为经济增长，社会发展充当催化剂。沙湾区规划在 **G348** 线沙湾段新建 **3** 处服务区，预计总投资 **0.4** 亿元（期内 **0.3** 亿元）。



图 4-9 沙湾区交通服务设施示意图

五、打造便捷经济的运输服务网

（一）加快城乡客运一体化发展

十三五期间，沙湾区已规划新建了 3 个客运站，36 个招呼站，基本完成场站布局，基本满足了人民群众的出行需求。在新时代的新环境下，基于成昆铁路沙湾车站，成昆铁路扩能工程将在同样的位置设置一座新沙湾站，沙湾区抓住这次铁路公路联合发展的机会，为实现铁路与公路的无缝对接，同时提升沙湾客运站等级，规划在铁路车站旁新建一座二级客运枢纽站，估算投资约 5000 万元。

（二）现代物流业发展

1、规划建设 1 个大型物流园区

重点规划建设中国西部不锈钢物流园区（以下简称民生物流园区），地址位于嘉农镇不锈钢园区，用于满足沙湾区冶金行业以及快递行业的物流需求。其主要功能包括全区范围内冶金行业货物运输、快递行业货物集中中转、包装与仓储，园区内的物流主体设施和有关的管理、通信、商贸等设施集约功能，以及为物流园区配置车辆维修区（同时也解决沙湾区三类维修企业散乱现象）。

①选址分析

民生物流园物流园区规划地点位于嘉农镇不锈钢园区，满足园区物流需求，同时临近规划建设的乐昭高速，距乐雅、乐自、乐宜、成乐等高速路均不远。距沙湾火车站 12 公里。距岷江航电（犍为）60 公里。距双流机场 152 公里。

②功能定位及分区

中国西部不锈钢民生物流园区功能分区为仓储区、综合办公区、信息服务区、维修区。主要服务于不锈钢民生产业园、德胜、圣达焦化、斯堪纳等钢铁、焦化、机械铸造等企业的金属矿石进口、煤炭、特色农产品、快递及成品产业的外销及储存。

2、园区发展模式规划

①扶持龙头企业，带动全区物流业的发展

目前，沙湾区有**20**家物流运输企业和**26**家快递网点，发展较好的物流企业有邦德物流、金诺物流和，分别是依托德胜钢铁集团、不锈钢产业园区产业而成立的物流企业，实力较强，在沙湾具有一定的代表性和可塑性。围绕这几家主要物流企业，进一步整合资源，采取以下扶持政策：一是鼓励发展集装箱运输和甩挂运输，争取国家相关补助资金；二是鼓励邦德物流开通沙湾至成都的货运班车，面向社会拓展业务；三是鼓励金诺物流走出西南不锈钢，整合嘉农片区外地物流公司散乱现象，吸收周边不锈钢企业的市场份额发展壮大自己。通过这几家物流公司的带头，带动沙湾其他物流企业的发展，让沙湾区的物流企业逐步走向规模化、集约化的路子。

②大力发展农村物流

按照“县级配送中心、乡镇物流场站、农村网点三级物流网格体系”的要求，以不锈钢交易市场为依托，建立配送中心**1**个（设在中国西部不锈钢民生物流园区内），在沙湾镇、嘉农镇、太平镇、踏水镇、福禄镇建立物流场站，在全区**13**个乡镇共设立农村网点**60**个，其中每个乡镇至少设立**1**个大件物品物流网点。

③大力发展电商物流

随着物流企业不断壮大，不同经营规模和各种服务模式构成的物流企业群体逐步形成，电商物流业发展优势明显。沙湾区目前进驻的电商物流有京东和唯品会配送点，性质单一、规模较小。电子商务发展面临物流高成本的挑战，为保证物流质量，降低物流成本，大力发展电商物流业尤为重要。而建立电商物流园和开通物流信息平台是推动电商物流业发展的重要载体和保障。

④加快物流信息平台的建设

物流信息平台应建在西部不锈钢民生物流园区内，与四川省和乐山市物流公共信息平台连网，区政府交通运输指挥中心、110指挥中心和交警指挥中心也应与其连网，实现资源共享。制造商、零售商和批发商可以在物流信息平台上发布货源、库存等信息。物流企业可以通过平台查找货源，加快货源流通速度，降低空返，节约成本。

六、提升行业现代化管理水平

（一）养护管理

一是强化安全应急保障体系建设，建立快速应急救援体系，设立交通指挥中心和交通应急保通中心，对沙湾区地质灾害多发路段和重要桥梁、主要干线、重要交通节点等实行实时动态监测，完善安全应急预案和体制机制，构建快速响应、有力应对的安全应急体系。二是加强对污物排放的监管力度，积极鼓励和引导交通运输企

业提高节能减排能力，尝试建立交通运输行业节能减排管理的长效机制，逐步淘汰高污染、高能耗、高排放车辆，鼓励使用天然气、混合动力等节能环保公共交通工具。三是理顺建设养护管理体制，理清各层次路网事权，推动公路养护市场化改革，提高养护作业效率，降低养护工程成本。

结合城镇化发展水平和实际交通需求，以完善普通国道、“交通+旅游”试点示范工程沿线服务设施布局为重点，扩大对重要景区、交通枢纽、多路共线段的有效覆盖，加快补齐普通国省干线公路沿线服务设施发展短板，努力提升其服务保障水平。

1、养护站规划方案

十三五期间，全区有养护站 5 个，养护公司 1 家，区公路建设服务中心管理的国、省、县、乡道，全部实现招标养护，确保全区等级公路列养率达 100%。

为响应建管养运协调发展号召，“十四五”期间，规划在太平镇新建沙湾区公路综合管理中心，以更好的满足未来公路养护的需求，估算投资为 2000 万元。同时积极争取上级支持，加强养护管理队伍建设，加大对养护管理人员的技术培训力度，提供基础保障。

2、推行公路“路长制”

吸取经验，逐步实现农村公路由行业管理向政府管理的转变，认真落实和履行政府农村公路管理的主体责任。

①加强组织领导。建立以政府牵头的路长制工作机构，将路长制工作所需经费纳入财政预算，制定实施方案，完善组织体系，细

化职能职责，健全工作机制，明确重点任务，配强管养队伍，保障中央、部、省等法律法规、政策制度和工作部署落地实施。

②建立协调平台。相关职能部门加快建立“路长制”巡查情况收集反馈机制，负责对巡查中发现的问题实行统一收集，及时反馈至处置责任单位，定期对处理情况进行统一汇总，并上报领导小组办公室。

③严格工作考核。领导小组办公室要根据考核标准，把“路长制”管理工作列入对各村（居、社区）和镇相关部门年度岗位责任制考核内容，考核采用定期考核、日常抽查和社会监督相结合的方式进行；要加强阶段性工作督查，对发现的问题及时提出整改意见及措施。各村（居、社区）要明确职责，制订细则，加强考核，确保实效。

④营造舆论氛围。各村（居、社区）及领导小组办公室要将确定的“路长制”名单向社会公布，并组织做好宣传发动和舆论引导，不断提高广大人民群众的环境意识和文明意识。各职能部门要各司其职，不断加大对涉道路违法违章事件的查处打击力度，经常性开展生态环境保护的宣传工作，及时劝止不文明行为。

（二）智慧交通

智能交通系统又称智能运输系统，是将先进的科学技术（信息技术、计算机技术、数据通信技术、传感器技术、电子控制技术、自动控制理论、运筹学、人工智能等）有效地综合运用于交通运输、服务控制和车辆制造，加强车辆、道路、使用者三者之间的联系，

从而形成一种保障安全、提高效率、改善环境、节约能源的综合运输系统。包括机场、车站客流疏导系统，城市交通智能调度系统，高速公路智能调度系统，运营车辆调度管理系统，机动车自动控制系统等，以达到提高交通运输效率，缓解交通阻塞，提高路网通过能力，减少交通事故，降低能源消耗，减轻环境污染的目的。

第 5 章 环境影响评价

一、与相关规划协调性分析

从规划与相关战略规划的协调性看，《规划》能较好地与《井研县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》、《四川省“十三五”综合交通运输发展规划》、《四川省高速公路网规划（2014—2030年）》、《四川省普通省道网布局规划（2014—2030年）》等有关规划相协调，规划之间不存在矛盾和冲突。

根据《四川省主体功能区规划（2013年4月）》，全省国土空间分为以下主体功能区：按开发方式，分为重点开发区域、限制开发区域和禁止开发区域。夹江县属于重点开发区域、限制开发区域。在交通建设项目的实施过程中，只要能够严格按照《四川省主体功能区规划（2013年4月）》的相关开发原则和保障措施要求，并且认真落实各项目环评中提出的各项环境保护措施，就可以把对各主体功能区的环境影响降到最低程度。

二、各环境要素影响分析

规划期间的交通建设项目对社会、生态、环境空气、水环境、声环境等环境影响如下：

（一）社会环境：能够有效带动和促进全区社会经济发展，但征地拆迁存在一定社会稳定风险。

（二）生态环境：新增占用部分土地资源，使土地利用格局发生变化；扰动原地貌，新增水土流失；永久占用或破坏地表植被，改变原有生态植被状况；可能对自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园、饮用水水源保护区等众多生态环境敏感区域和脆弱区产生一定影响。

（三）环境空气：施工期主要是扬尘污染，营运期主要是行车燃油尾气排污，但对环境质量影响一般较小。

（四）水环境：施工期施工场地废水和施工驻地生活污水可能污染受纳水体和土壤；营运期路面、桥面初期含油雨污水可能污染地表水体。

（五）声环境：施工期主要是施工作业机械噪声，营运期主要是交通噪声影响。

三、重要环境敏感区域影响分析

交通建设项目不可避免要涉及各类环境敏感区域，但总体上在项目选址、选线阶段，可以绕避相关法律法规禁止建设的区域。对于实在无法避让而穿越或进入法律允许建设的生态环境敏感区域，可通过采取有效措施，合理安排施工工艺和施工组织，加强污染防治和监督管理，将建设项目对生态环境敏感区域造成的负面影响降低到最小。

四、环境影响减缓措施

按照全面、协调、可持续发展的原则，处理好项目建设与资源节约、环境保护之间的关系，处理好与相关发展规划的关系。

（一）减缓社会影响的措施：

1、规划涉及的重大项目，应按照有关交通运输项目的控制距离要求，留出足够距离和走廊带，减少搬迁和其他工作，并合理设置通道，方便当地群众通行。

2、规划项目在选线阶段，应尽量绕避村落、学校以及其它环境敏感建筑物；如有拆迁，应提出妥善安置方案。

3、路线选线阶段，应征求文物部门意见，尽量避开文保单位范围和重点文物区；在施工过程中如发现文物，建设单位应立即通知文物部门进行抢救和处理。

4、保持与重大基础设施的距离，减少干扰，尽量不对现有和规划的重大设施造成影响。

5、对处于矿产资源密集区的路段，在设计阶段布线之前进行勘察，对重要矿区采取避让措施，尽量不压矿，少压矿。

（二）缓解环境污染的措施：

1、提出合理避让饮用水水源保护区的路线走向方案。严格施工管理，施工废水和生活污水集中收集处理，严禁乱排。完善桥面、路面排水收集系统。合理设置防撞墩和事故收集存储设施，防止危化品运输事故污染交通运输项目沿线河流水域。

2、项目选线尽量远离居民点、学校等敏感保护目标。对沿线居

民区、学校、医院等敏感点进行噪声监测，避免夜间施工。落实项目环评提出的声环境影响减缓措施，做好声屏障、绿化隔离带、隔声窗等降噪设施的建设。

3、合理规划设置施工场地和优化施工运输，重视施工扬尘治理。

4、施工弃渣、建渣指定地点集中堆放，满足水保要求。

5、严格执行国家和有关部门颁布的危险货物运输相关法规。严格规定危化品运输的工程防范、管理监督和应急处理措施

第 6 章 保障措施

实施《沙湾区“十四五”综合交通运输发展规划》，对于完善沙湾区公路运输网络，提高运输效益，助推经济社会发展具有十分重要的意义，但要实现这个规划目标还存在许多困难和矛盾，需要强有力的保障措施。

一、强化组织保障

牢固树立“要致富先修路”和发展现代交通的理念，高度重视交通发展，不断完善领导机构，逐步健全工作制度和流程，明确工作目标和重点。在坚持政府主导的基础上，充分发挥市场配置的主体作用和公众的参与作用，建立完善工作协调机制，合理整合利用部门资源，充分调动乡镇建设积极性与参与性，形成工作合力。

二、强化规划引导

维护规划的严肃性，严格按规划组织实施交通建设项目，控制规划外项目盲目上马。建立规划考核机制，实行规划实施动态跟踪考核制，对规划实施较好的乡镇，在项目和资金安排上给予倾斜。建立专家论证与社会评价相结合的规划评估机制，进行规划调整必须通过专家论证，并采取多种形式听取社会评价。强化住建、国土、环保、林业、水利等专项规划与交通发展规划的衔接，做到多规合一，协同推进。

三、强化改革创新

制定有利于交通运输发展的优惠政策，鼓励社会资源向交通领

域投入，保障交通重点建设项目优先发展。进一步明确交通运输管理职能架构，形成职责明确、高效协调的综合运输管理体制。进一步深化公路养护管理，落实农村公路养护主体责任，促进交通运输“建、养、运、管、安”五位一体发展。

四、强化资金保障

切实用好国家政策，积极争取上级政策、项目、资金支持。继续完善政府投资、社会集资、市场融资的资金筹集渠道，逐步建立国家补助扶持，地方财政投入，群众自愿出资、投劳相结合的多渠道、多形式的交通发展资金筹集机制。创新融资方式，加强与金融机构合作，充分利用各种金融工具进行多形式、多元化的融资，保障交通建设资金。

五、强化项目管理

简化交通项目审批程序，加快推进规划方案内建设项目的初期工作进程，做好项目储备。加强建设项目管理，强化行业指导，确保项目建设安全质优。进一步规范建设管理行为，加强建设过程监督和质量监管，努力提高建设质量。加大基层技术管理人员培训力度，提高工程项目管理控制能力。

六、强化人才支撑

完善交通建设专业人才的培养、引进、使用和激励机制，落实各项人才政策，营造留住人才、用好人才、吸引人才的良好环境。注重引进和使用高层次技术人才，通过聘请顾问、临时借用、专项咨询、课题合作等多种形式，形成一支外围专业技术队伍。积极开

展村组道路管护人员培训，不断提高村组道路管护水平。

七、强化交通生态

全面推进生态交通建设，在交通基础设施设计、建设、养护、运营等环节，充分考虑资源和生态环境的承载能力，减少对环境的破坏与污染。大力推进科技创新，加大新技术、新工艺、新材料和新设备的研发应用，实现交通运输可持续发展。大力促进节约集约用地，项目选址与土地利用总体规划相衔接，尽可能避开基本农田保护区，尽可能不占用重要水域。

八、强化目标考核

坚持将农村公路建设规划相关内容纳入乡镇民生工程年度目标考核，每年与乡镇签订交通发展目标责任书。交通运输局要加强规划执行过程监督管理，将建设情况与补助资金安排比例挂钩。各乡镇要将目标责任落实到具体责任人，加强规划项目的征地拆迁和建设服务，确保按期保质完成。

附表 沙湾区“十四五”综合交通规划项目表

序号	项目名称	建设地址	路线编码	建设规模	建设性质	建设年限		沙湾区境内长度(公里)	沙湾区境内投资(亿元)	预计十三五投资(亿元)	十四五投资(亿元)					备注	
						开工年	建成年				合计	2021年	2022年	2023年	2024年		2025年
	合计							717.97	175.72	25.82	136.56	28.45	29.98	26.25	33.29	17.16	
	1、铁路							38.00	31.00	19.00	12.00	5.00	4.00	2.00	1.00		
1	连乐铁路	沙湾区		全长122公里，总投资70.4亿元，沙湾段长12公里，投资约7亿元	新建	2016	2021	12.00	7.00	5.00	2.00	2.00					
2	成昆铁路扩能工程(峨米段)	沙湾区		全长397公里，设计时速160公里，总投资453.8亿元。沙湾段长22公里，投资20亿元	新建	2016	2022	22.00	20.00	14.00	6.00	3.00	3.00				
3	乐山机场铁路支线	沙湾区		沙湾段长4公里，投资约4亿元	新建	2022	2024	4.00	4.00		4.00		1.00	2.00	1.00		
	2、公路							679.97	129.32	6.72	109.26	22.95	23.28	20.15	28.29	13.16	
	(1) 高速公路							36.00	70.00	5.00	65.00	16.00	18.00	15.00	16.00		
1	乐西高速(沙湾段新建工程)(含踏水、沙湾、福祿连接线，连接线共长9.5km)	沙湾区		起于乐雅高速，止于马边县，全长105.148公里，新建84.681公里(主线77.978公里，支线6.703公里)，利用仁沐新马边支线27.17公里，总投资165亿元，沙湾段长36公里，投资70亿元。	新建	2019	2024	36	70	5	65.00	16.00	18.00	15.00	16.00		
	(2) 国省干线							36.61	20.10	1.50	13.60	3.50	1.10	0.80	4.40	3.80	
1	G348沙湾区大渡河一桥至轸溪大桥西岸K1799+141-K1805+541段绕场镇工程(含轸溪大桥742m)	沙湾区	G348	起于沙湾大渡河一桥，止于轸溪大桥轸溪岸，二级公路，全长7.2Km，路基宽度12m，轸溪大桥宽23m。	新建	2018	2021	7.2	3.5	1	2.50	2.50					
2	S309沙湾区沙湾电站至轸溪大桥段灾后重建工程	沙湾区	S309	起于沙湾电站库区安置点，止于轸溪大桥，全长6公里，四级公路改造为二级公路，投资1.8亿元	改建	2020	2022	6	1.8	0.5	1.30	1.00	0.30				
3	S430沙湾区过境(丰都庙至女神路)段新建工程	沙湾区	S430	起于余坳口，止于沙湾镇沙湾火车站女神路，全长7.21公里，对部分路段新建隧道改建，对路面进行升级改造。	改建	2022	2024	7.21	2		2.00		0.80	0.80	0.40		
4	S429峨眉山经沙湾至五通桥区段新建工程(沙湾段)	沙湾区	S429	起于峨眉、沙湾交界处，途经S429大渡河特大桥，太平镇、踏水镇，止于五通桥区，全长36公里，一级公路，路基宽度32m，总投资23亿元，沙湾段长12公里，投资12亿元	新建	2024	2027	12	12		7.00				3.50	3.50	
5	S309犍为县泉水镇至沙湾区福祿镇段改建工程	沙湾区	S309	起于犍为石溪镇，止于沙湾福祿镇，四级公路升级改造为二级公路，沙湾段全长4.2公里，投资0.8亿元	改建	2024	2025	4.2	0.8		0.80				0.50	0.30	

附表 沙湾区“十四五”综合交通规划项目表

序号	项目名称	建设地址	路线编码	建设规模	建设性质	建设年限		沙湾区境内 长度(公里)	沙湾区境内 投资(亿元)	预计十三 五投资 (亿元)	十四五投资(亿元)					备注	
						开工年	建成年				合计	2021年	2022年	2023年	2024年		2025年
	(3) 农村公路							555.49	23.58	0.00	19.64	2.77	3.64	3.75	3.39	4.66	
	3.1 县道							73.31	11.64	0.00	9.74	1.40	1.80	2.10	1.40	1.62	
1	沙湾区福(禄)谭(坝)公路改建工程	沙湾区	-	全长8.54公里,双向两车道二级公路,投资2.84亿元	改建	2025	2027	8.54	2.84		2.84					1.42	
2	沙湾区X025峨眉沙路(峨眉交界处至美女峰山门段)改建工程	沙湾区	X025	起于峨眉沙溪,途经沙湾二峨林场,烂池子,太平垭,止于沙湾美女峰景区,沙湾段全长26公里,四级公路,路基宽度6.5m	改建	2021	2024	26.00	3.10		3.10	0.40	1.20	1.10	0.40		美丽乡村路
3	沙湾区X021冠英至福祿公路(五一桥至穿山洞段)改建工程	沙湾区	原XL05	全长7.5公里,按三级公路升级改造	改建	2022	2023	7.50	0.80		0.50		0.30	0.20			
4	沙湾区X019安谷至碧山公路(安谷交界处至凉水碾段)改建工程	沙湾区	原Y002	全长10.8公里,按二级公路升级改造,路基宽度12m	改建	2023	2025	10.80	3.60		2.00			0.80	1.00	0.20	
5	沙湾区X018沙湾至市中区公路(老码头至费槽段)改建工程(即沱江煤矿道路基础设施老码头至费槽)	沙湾区	原XL04	全长5.8公里,按三级公路升级改造	改建	2020	2021	5.80	1.00		1.00	1.00					
6	沙湾区X023沙湾至范店公路(天车至范店社区段)安保专项提升工程	沙湾区	原Y001	对该路14.67公里增设错车道,实施安保提升工程	专项提升	2022	2022	14.67	0.30		0.30		0.30				
	3.2 乡道							110.98	7.18	0.00	5.14	0.67	0.94	0.75	1.14	1.63	
7	沙湾区Y002谭凉路长坪交界至吴世平段改建工程	沙湾区	Y002	长1.2公里,四级公路,投资800万元	改建	2022	2022	1.20	0.08		0.08		0.08				
8	沙湾区Y003安凉路蜜蜂村至G348线段改建工程	沙湾区	Y003	长4.1公里,四级公路,投资2700万元	改建	2022	2024	0.27	0.27		0.25		0.05	0.10	0.10		
9	沙湾区Y004双葫路改建工程	沙湾区	Y004	长21.8公里,四级公路,投资14200万元	改建	2023	2024	21.80	1.420		1.000			0.50	0.50		
10	沙湾区Y005新龚路水塔至龚嘴段改建工程	沙湾区	Y005	长30公里,四级公路,投资2亿元	改建	2024	2026	30.00	3.60		2.00				0.50	1.50	
11	沙湾区Y007踏太路石坝村委至踩泥路口段改建工程	沙湾区	Y007	长2.4公里,四级公路,投资240万元	改建	2021	2021	2.40	0.02		0.02	0.02					

附表 沙湾区“十四五”综合交通规划项目表

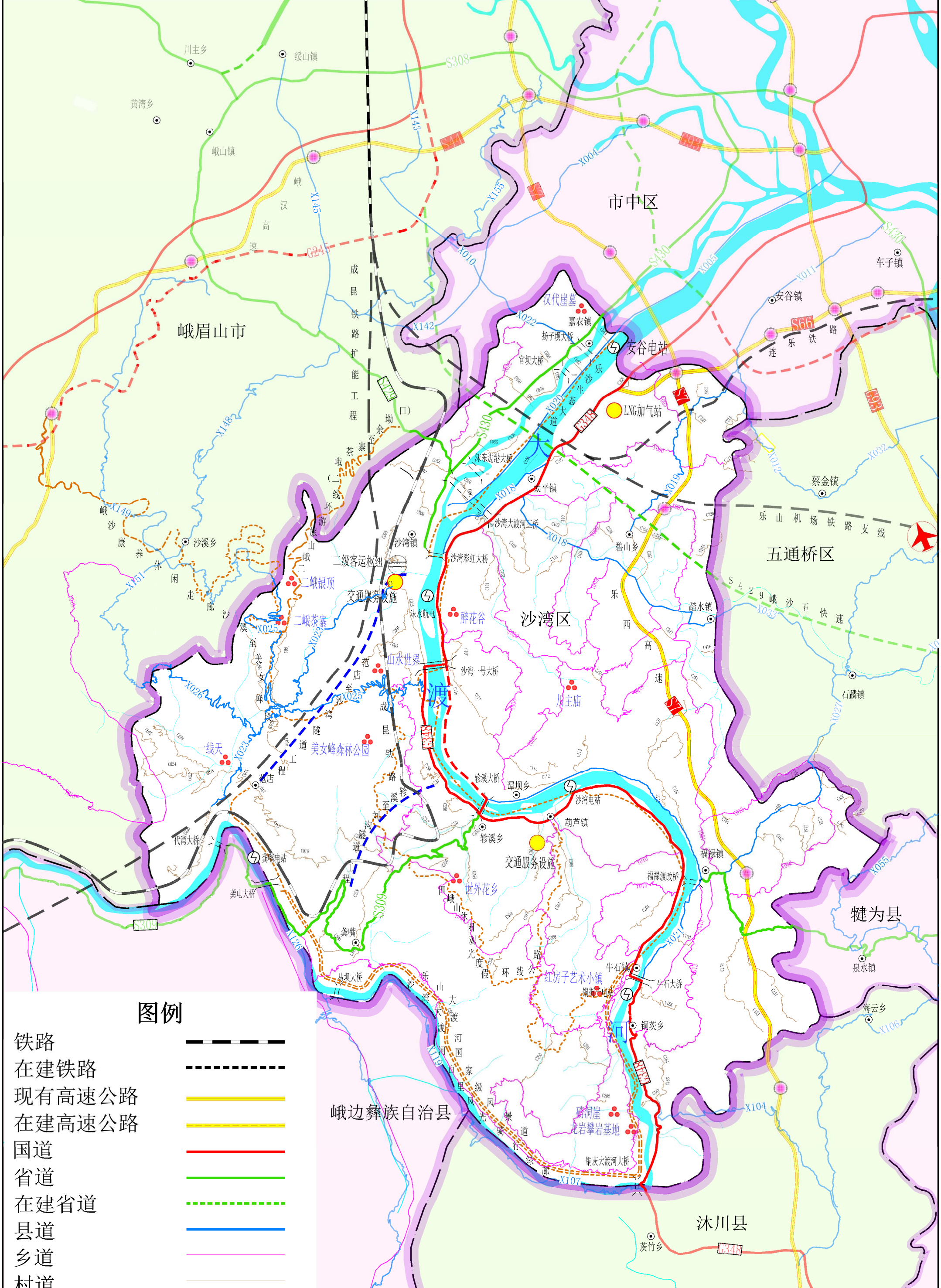
序号	项目名称	建设地址	路线编码	建设规模	建设性质	建设年限		沙湾区境内 长度(公里)	沙湾区境内 投资(亿元)	预计十三 五投资 (亿元)	十四五投资(亿元)					备注	
						开工年	建成年				合计	2021年	2022年	2023年	2024年		2025年
12	沙湾区Y007踏太路十字路口至太平镇段改建工程	沙湾区	Y007	长2公里, 四级公路, 投资200万元	改建	2021	2021	2.00	0.02		0.02	0.02					
13	沙湾区Y009马公路原张湾村委至向阳店段改建工程	沙湾区	Y009	长3公里, 四级公路, 投资300万元	改建	2021	2021	3.00	0.03		0.03	0.03					
14	沙湾区Y010胡燕路汪山村委至燕子坎段改建工程	沙湾区	Y010	长0.8公里, 四级公路, 投资80万元	改建	2022	2022	0.80	0.01		0.01		0.01				
15	沙湾区Y011四牛路十大股至九龙口村委段改建工程	沙湾区	Y011	长6.2公里, 四级公路, 投资620万元	改建	2022	2022	6.20	0.06		0.06		0.06				
16	沙湾区Y013福铜路罗家湾村委至园坝村委段改建工程	沙湾区	Y013	长3.7公里, 四级公路, 投资370万元	改建	2022	2022	3.70	0.04		0.04		0.04				
17	沙湾区Y015白云路G348至原腰磨坪段改建工程	沙湾区	Y015	长3.8公里, 四级公路, 投资380万元	改建	2023	2023	3.80	0.04		0.04			0.04			
18	沙湾区Y017沙龚路插旗包至裕民招呼站段改建工程	沙湾区	Y017	长11.1公里, 四级公路, 投资1110万元	改建	2023	2023	11.10	0.11		0.11			0.11			
19	沙湾区Y018两金路新德村委至两叉路口段改建工程	沙湾区	Y018	长2.9公里, 四级公路, 投资290万元	改建	2024	2024	2.90	0.03		0.03				0.03		
20	沙湾区Y019大五路岚坝5组至原塘沟村段改建工程	沙湾区	Y019	长1.1公里, 四级公路, 投资110万元	改建	2024	2024	1.10	0.01		0.01				0.01		
21	沙湾区Y020太谭路天顺井村委至原宝峰段改建工程	沙湾区	Y020	长3.3公里, 四级公路, 投资330万元	改建	2025	2025	3.30	0.03		0.03					0.03	
22	沙湾区Y022盐龙路新庙大桥至龙泉村委段改建工程	沙湾区	Y022	长10.2公里, 四级公路, 投资1020万元	改建	2025	2025	10.20	0.10		0.10					0.10	
23	嘉农镇新泉村至沙湾镇余溪村联网路新建工程	沙湾区	S430	长7.21公里, 路基宽度7.5m, 泥结碎石路面	新建	2021	2022	7.21	1.30		1.30	0.60	0.70				
	3.3村道							371.20	4.76	0.00	4.76	0.70	0.90	0.90	0.85	1.41	
24	村道建设	沙湾区		新改扩建村级道路371.2公里, 总投资4.76亿元	新改扩建	2021	2025	371.20	4.76		4.76	0.70	0.90	0.90	0.85	1.41	

附表 沙湾区“十四五”综合交通规划项目表

序号	项目名称	建设地址	路线编码	建设规模	建设性质	建设年限		沙湾区境内 长度(公里)	沙湾区境内 投资(亿元)	预计十三 五投资 (亿元)	十四五投资(亿元)					备注	
						开工年	建成年				合计	2021年	2022年	2023年	2024年		2025年
	(4) 骑游道							46.00	4.60	0.00	4.60	0.50	0.50		1.80	1.80	
1	大渡河风景道骑游道建设工程	沙湾区		沙湾城区至铜河银滩段	新建	2018	2022	16.00	1.00		1.00	0.50	0.50				
2	大渡河风景道红房子至龚嘴段	沙湾区			新建	2024	2026	30.00	3.60		3.60				1.8	1.8	
	(5) 渡改公路桥							5.87	11.04	0.22	6.42	0.18	0.04	0.60	2.70	2.90	
1	G348轸溪大渡河大桥	沙湾区		纳入G348国道项目	新建												
2	沫东大桥(沙湾区大渡河丰都庙渡改公路桥工程)	沙湾区		跨越大渡河,左接苏沙路,右接乐沙大道,全长2200米,桥宽32米	新建	2024	2027	2.20	5.60		2.50				1.00	1.50	峨沙五快速
3	沙湾区大渡河铜茨渡改公路桥工程	沙湾区		跨越大渡河,左接安营村,右接G348线,全长860米,桥宽15米	新建	2024	2026	0.86	1.10		0.50				0.20	0.30	
4	沙湾区大渡河易坝渡改公路桥工程	沙湾区		跨越大渡河,左接易坝村,右接峨边五渡镇,全长400米,桥宽15米	新建	2024	2026	0.40	0.50		0.30				0.10	0.20	
5	沙湾区大渡河代湾渡改公路桥工程	沙湾区		跨越大渡河,左接代湾村,右接S309线,全长780米,桥宽15米	新建	2024	2026	0.78	1.00		0.50				0.30	0.20	
6	沙湾区大渡河福祿渡改公路桥工程	沙湾区		跨越大渡河,左接福祿镇,右接G348线,全长530米,桥宽15米	新建	2020	2022	0.53	0.44	0.22	0.22	0.18	0.04				
7	沫东进港大桥	沙湾区		跨越大渡河支流,左接苏沙路,右接沫东村,全长460米,桥宽34米	新建	2023	2025	0.46	1.30		1.30			0.30	0.60	0.40	
8	官坝大桥	沙湾区		跨越大渡河支流,左接苏沙路,右接官坝村,全长240米,桥宽24米	新建	2023	2025	0.24	0.50		0.50			0.10	0.20	0.20	
9	扬子坝大桥	沙湾区		跨越大渡河支流,左接苏沙路,右接分场村,全长400米,桥宽18米	新建	2023	2025	0.40	0.60		0.60			0.20	0.30	0.10	
	3、航电枢纽								14.50		14.50		2.50	4.00	4.00	4.00	

附表 沙湾区“十四五”综合交通规划项目表

序号	项目名称	建设地址	路线编码	建设规模	建设性质	建设年限		沙湾区境内 长度(公里)	沙湾区境内 投资(亿元)	预计十三 五投资 (亿元)	十四五投资(亿元)					备注	
						开工年	建成年				合计	2021年	2022年	2023年	2024年		2025年
1	大渡河沫水航电枢纽建设工程	沙湾区		建设满足500t船舶通行的船闸和航道, 兼顾发电	新建	2022	2025		14.50		14.50		2.5	4	4	4	
	4、客运站场								0.50		0.50	0.20	0.20	0.10			
1	沙湾二级客运枢纽站	沙湾区		为使铁路与公路无缝对接, 同时提升沙湾客运站等级, 新建二级客运枢纽站	新建	2021	2023		0.5		0.50	0.2	0.2	0.1			
	5、交通服务设施								0.400	0.100	0.300	0.300					
1	G348线沙湾段服务设施建设项目	沙湾区		新建3处服务区, 含洗车场、修车厂、新建LNG加气站	新建	2020	2021		0.40	0.10	0.30	0.30					



图例

- 铁路
- 在建铁路
- 现有高速公路
- 在建高速公路
- 国道
- 省道
- 在建省道
- 县道
- 乡道
- 村道
- 桥梁
- 航电站

沙湾区交通规划图