

# 政府工作报告

2016年3月3日

在乐山市沙湾区第八届人民代表大会第六次会议上  
乐山市沙湾区人民政府区长 周华荣

各位代表：

我代表区人民政府向大会作政府工作报告，请各位代表审查，并请区政协委员提出意见。

## “十二五”发展主要成绩和2015年工作回顾

“十二五”以来的五年，是沙湾加快发展进程中极不平凡的五年。五年来，我们面对错综复杂的发展形势和艰难繁重的改革任务，保持定力谋发展，攻坚克难抓落实，“十二五”主要发展目标顺利实现，全区经济社会发展取得了新的重大成绩，为先于全市和全省山区县全面建成小康社会奠定了坚实基础。

过去五年，是沙湾在高起点上稳步发展的五年！我们主动适应新常态，克服了实体经济持续下行的冲击，缓解了影响发展的各类制约因素，经济总量增长了1.84倍，人均地区生产总值达9.8万元、居全市第一，综合经济实力继续保持全省山区县前列。

过去五年，是沙湾驾驭全局能力更强的五年！我们切实加强和创新社会管理，深入推进“法治沙湾”建设，妥善做好了芦山地震、有源石英砂、煤矿关闭等应对处置工作，在推进重大项目建设中未发生重大不稳定事件，确保了全区社会和谐稳定。

过去五年，是沙湾城乡面貌变化更大的五年！我们大手笔实施了城乡风貌塑造、福禄集镇复建、棚户区改造、移民后扶整村推进等重大项目；城市建成区面积 8.5 平方公里，城镇化率 50.69%；城乡环境治理成效显著，成功创建为“省级卫生县城”。

过去五年，是沙湾人民得到实惠更多的五年！城镇居民人均可支配收入 26836 元，增加 11675 元；农村居民人均可支配收入 11364 元，增加 5293 元；城镇人均住房面积 30.1 平方米，增加 3.6 平方米；城乡居民人均存款余额 2.9 万元，增加 1.1 万元。

2015 年，我们团结带领全区人民，紧扣“转型升级年”工作主题，千方百计稳增长、调结构、惠民生、促改革，全区经济总体保持平稳发展，各方面建设取得新的成绩，实现了“十二五”圆满收官。地区生产总值实现 173.8 亿元，同比增长（下同）9.4%；全社会固定资产投资完成 152.4 亿元，增长 9.6%；地方一般公共预算收入实现 6.33 亿元，增长 5.5%；城镇居民人均可支配收入 26836 元，增加 2147 元、增长 8.7%；农村居民人均可支配收入 11364 元，增加 1020 元、增长 9.9%；城镇登记失业率控制在 4% 以内；超额完成年度节能减排目标任务。沙湾区被市委、市政府评为年度综合目标管理先进。

一年来，我们重点做了以下工作：

### ——着力“三个加快”，经济发展态势良好

加快强区步伐，工业经济稳中有增。坚定不移实施“工业强区”战略，千方百计稳定工业现生产，规模工业增加值增长 11.2%。提升园区功能。园区新增开发面积 300 亩，建成园区污水处理厂和园区信息化展示平台“奋进沙湾”规划馆；乐山不锈钢协会正式成立，园区企业“抱团发展”步入新的起点。抓实投资促进。

全年新开工项目 130 个、竣工 96 个，22 个中央预算内投资项目全部开工，23 个省市重大项目顺利实施；安谷电站全面实现并网发电，德胜精品钢、西南不锈钢退火炉节能技改等项目竣工投产；西南不锈钢钛及复合板等项目开工建设。更新理念、创新方式、强化宣传，精准招商取得新的成效，为转型升级注入了新的动力。全年新签约项目 11 个，投资总额 80.3 亿元；精心包装推出了总投资达 104.5 亿元的不锈钢高端厨房设备等重大投资项目 3 个；全年到位市外内资 60.2 亿元，其中省外内资 51.2 亿元。统筹要素协调。千方百计帮助企业解决困难和问题，为德胜钒钛、西南不锈钢、天宏等 9 户企业争取到直购电政策，帮助西南不锈钢争取到天然气直供政策；全年上报发展建设用地 1691.9 亩，已获省政府批准 754.5 亩；全年协调融资 32.6 亿元，为企业争取各类帮扶资金 3180 万元。强化创新驱动。突出企业主体作用，助推企业转型发展，支持和帮助德胜钒钛、西南不锈钢、天宏、天华等企业开发“高精特新”产品，拓展市场空间，做大市场份额；完善园区科技创新服务体系，建成 5 个省级企业技术中心和西南地区首个不锈钢产业技术研究院，培育国家高新技术企业 4 户，园区成功创建为“四川省知识产权园区”，沙湾区被中国不锈钢协会授予“中国西部不锈钢城”称号。打造特色品牌。深入推进“四川省知名品牌示范园区”创建，德胜钒钛、西南不锈钢、金福纸业成为省级品牌试点企业，长鑫、汇金、久旺成为省级名牌企业；创建全国不锈钢行业品牌产品 2 个、省级品牌产品 3 个，注册国家驰名商标 2 个。抓好节能降耗。严格企业用能监管和节能监察，督促天宏、圣达焦化等企业实施用能整改，金广铁合金综合节能技改项目进展顺利，列入全省淘汰落后产能计划的沫江

煤电和佛都水泥厂均已完成主体设备拆除。全年工业总用能量下降 14.6%，万元规模工业增加值综合能耗下降 23.2%。

加快特色发展，农业效益稳步提升。大力发展特色农业，实施农业农村项目 27 个，农业总产值达到 14.1 亿元，增长 4.1%。改善发展条件。新建、维修堤防及渠道 15.2 公里，整治山坪塘及小微型水利工程 320 处，新增农村安全饮水 7.2 万人；新建高标准农田 1.84 万亩，全年粮食产量 4.39 万吨、增加 453 吨；巩固退耕还林成果 15.7 万亩，第一轮退耕还林项目全部通过国家阶段验收；新建核桃优良品种试验示范基地 1100 亩，新发展黄连、重楼、金银花、砂仁、白术等中药材 4500 亩，新增茶叶种植面积 3000 亩；基本完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作；进一步规范农村土地流转，挂牌成立了沙湾区农业综合产权交易中心，全年新增流转土地 5000 亩。增添发展后劲。新发展市级产业化龙头企业 2 户，新注册农民专业合作社 30 个、家庭农场 30 个，创建农民合作社示范社国家级 1 个、省级 2 个；创建有机农产品品牌 2 个，鼎源养殖基地创建为“国家科普示范基地”，明仕鸡蛋通过农业部无公害农产品认证。鼎源鸡蛋、“龙山翠宝”猕猴桃、福禄干巴牛肉、范店中药材等特色农产品，通过电商平台实现销售收入 600 多万元。

加快产业配套，服务业发展成效明显。坚持把服务业作为调结构、促转型的重要着力点，力促服务业优化发展，全年服务业增加值达到 20.4 亿元、增长 7%。突出文旅产业。积极融入乐山国际旅游目的地和“大峨眉环线旅游区”建设，编制完成了《沙湾区旅游发展总体规划》和《大渡河滨水区域旅游开发规划》，郭沫若故居整体维修改造完成主体工程，美女峰景区开发建设进

展顺利；借助旅博会平台，成功举办第二届四川旅博会沙湾分会场和龙岩首届攀岩“嘉年华”活动，叠翠坪创建为国家2A景区；包装推出了绿岛水城、世外花乡旅游区、文昌巷商业民俗文化街区、龙岩户外运动休闲基地等重大旅游项目，签订了总投资20亿元的嘉农镇新园村生态旅游综合项目意向投资协议。实现旅游综合收入22.4亿元，增长30%。稳步发展房产。全年房地产投资1.8亿元，新建成商品房2.3万平方米，假日阳光、圣地蓝山、银杏国际等房地产开发项目有序推进；全年商品房初始登记、变更登记、新旧房交易过户共计13.6万平方米，交易金额达3.69亿元。促进商贸流通。组织开展了“迎春购物月”、“惠民购物周”、“农商对接”等商贸促销活动，组织30家企业参加了广州茶博会、第七届义乌国际旅游博览会、第八届西部采购商大会、川货全国行等展会活动；中国西部不锈钢市场（一期）开市投营，成功举办“2015中国西部不锈钢产品交易博览会”，现场签订投资及购销协议29个、总金额228.3亿元，“线上线下”销售不锈钢产品1.2亿元。城乡市场繁荣稳定，“万村千乡”市场工程实现全覆盖，新发展农家店和个体工商户796户；实现社会消费品零售总额28亿元，增长12.8%。

### ——注重“三个推进”，发展环境持续优化

推进城乡建设，发展基础持续夯实。抓好城乡规划。进一步完善了沙湾区分区规划和沫若文化城、绿岛水城、太平片区控制性详细规划；碧山、踏水等5个乡镇总体规划和三峨村、新园村等10个“幸福美丽新村”规划编制工作已启动。推进城镇建设。实施了以沙湾城区和嘉农集镇为重点的“形象提升工程”，城区生活垃圾中转站建设完成主体工程，乐沙城际生态大道建设顺利

推进，沫东村综合体建设有序实施，德胜环保搬迁基本完成；福禄集镇复建进展顺利，二期 I 街坊、E 街坊、F 街坊共计 9.7 万平方米房屋已分配到户，总建筑面积约 8 万平方米的办公和医疗卫生用房全部投用；移民后扶整村推进取得新成效，铜茨、牛石片区建设成果得到巩固提升，龚嘴片区全面完成，范店片区加快建设，嘉农镇分场村新农村综合体建成为全市规模最大的“移民搬迁型新农村综合体”。

推进交通建设，公路网络逐步完善。乐沙大道沙湾段、沙范路改造推进顺利；新建通村通组水泥路 102 公里，实施通村公路“安保工程”48 公里，消除通村公路安全隐患 920 处；开工建设嘉农王场大桥，实施了沙湾汽车站改造提升工程和省道 103 线德胜—轸溪段路面加铺工程；成昆铁路复线和连乐铁路在沙湾境内的各项前期工作准备就绪。县乡道路日常养护、整治进一步加强，农村客运试点工作深入推进，城乡道路运输市场秩序总体良好。

推进污染治理，人居环境明显好转。“省级生态文明示范区”创建取得成效，建成“市级生态村”30 个、“市级绿色学校”5 所、“区级生态家园”1.6 万户，福禄污水处理设施按期投运，沙湾城区生活污水处理厂通过环保验收；加强工业污染综合治理，实施减排项目 9 个，关闭落后产能企业 2 户，所有“国控企业”均实现在线监控并实时上传数据，废气达标排放率 99%，粉尘回收率 90%，沙湾城区空气质量优良天数逐步增加；推进“天然气进农村”工程，新开通农村用气户 1266 户；持续推进城乡环境综合治理，实施了绿化、亮化、净化、美化工程，城乡环境面貌得到了新的提升。

### ——突出民生改善，和谐社会全面推进

民生改善更加有力。坚持把群众利益放在首位，把地方公共财政总支出的 70%以上用于改善民生，全年保障和改善民生总投入 9.03 亿元，“十项民生工程”和 15 件民生实事全面完成。完成技能培训 5300 人，新增城镇就业 4100 人，新增城镇失业人员、下岗人员、就业困难人员再就业和城乡残疾人居家灵活就业 2738 人；建成棚改房 500 套，新建、改造农村房屋 670 户。实现精准脱贫 1652 人，扶持 1549 名农村残疾人发展生产；城乡居民社会养老保险覆盖 5.5 万人，“五项保险”新增扩面 2.5 万人，新农合参合率 97%；城市居民最低生活保障标准由每人每月 340 元提高到 400 元，农村居民最低生活保障标准由每人每年 2100 元提高到 2500 元；成功创建为“四川省第十届双拥模范区”和“四川省第四轮敬老模范区”。

社会事业协调进步。教育科技率先发展。率先在全市创建为“国家义务教育发展基本均衡区”；教育质量再创佳绩，高考本科上线率 60%、超全市平均 26 个百分点，中考人均总分全市第一，中职教育获全市一等奖；学前教育加快发展，全区公办幼儿园全面实现数字化幼儿教学。教育基础设施更加完善，新建、改扩建校舍和运动场地 1.45 万平方米，绥山中学、福禄中学配套工程加快建设。科技创新喜获丰收，申请专利 145 件、其中发明专利 37 件，申报国家星火计划项目 1 项，获省科技成果进步奖 2 项。卫生计生纵深发展。启动了区人民医院综合改革，实施了分级诊疗制度，在全市率先推行“家庭医生签约服务”，在全市率先通过“消除疟疾”达标验收；基本公共卫生服务逐步均等化，新建成标准化村卫生室 22 个；强化计生优质服务，落实单独两孩政策，全年兑现计生奖励扶助资金 602.5 万元。文体广电优化

发展。实施农民体育健身工程省级 10 个、市级 20 个，新建乡村电影固定放映点 4 个，免费放映农村公益电影 1524 场次；深入弘扬沫若文化，配合央视拍摄了《百年巨匠郭沫若》，编撰了《郭沫若笔名印谱诠释》、《郭沫若纪念馆》等地方特色文化书籍。全民体育健身活动有声有色，成功举办了迎春环城跑、第五届美女峰登山节、“沫若大舞台”群众公益文化演出周等活动；圆满完成了第一次全国可移动文物普查工作。开展了全国 1% 人口抽样调查和第二次全国地名普查工作。档案、邮政、地方志、民族宗教、外侨港澳、妇女儿童、老年人、残疾人、国防后备力量建设等工作都取得了新的成绩。

### ——坚持改革创新，政府管理成效显著

行政管理持续加强。整合行政资源，顺利实施政府职能转变和机构改革。加强行政监察，查处“四风”案件 38 件；加强审计监督，挽回经济损失 5430 万元。强化行政审批，182 项审批项目集中受理；推进依法行权，6190 项行权事项纳入“行权平台”管理。认真落实区人大常委会决定和审议意见，切实采纳区政协建议和协商意见，依法办理人大代表建议 65 件、政协委员提案 58 件。

社会治理再上台阶。深入推进网格化服务管理，及时处置各类公共管理和服务事项 3.5 万项。深化平安建设，提升防控能力，做实信访工作，畅通网上信访主渠道，取得了新常态下信访工作“网上网下”新成效，信访工作全市先进，平安建设群众满意度测评居全省第 3 位、全市第 1 位。坚持依法治区，“六五”普法顺利通过市上验收，嘉农镇魏坝村命名为“四川省依法治村示范村”；强化应急管理，妥善处置“4·27”老林头煤矿较大瓦斯爆

炸生产安全事故等突发事件；认真执行新《食品安全法》，加强食品药品监管，保障了公众的饮食和用药安全；强化安全生产监管，加强责任落实和隐患排查整治，安全生产监管体系更加完善。

各位代表：“十二五”及2015年全区经济社会发展取得的成绩极其不易，值得倍加珍惜。这是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是区人大及其常委会和区政协鼎力支持的结果，是全区人民团结奋进、苦干实干创新干的结果。在此，我代表区人民政府，向全区广大干部群众，向各位人大代表和政协委员，向离退休老同志、驻区各单位，向来沙湾投资创业以及所有关心支持沙湾发展的各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，沙湾经济社会发展仍面临不少困难和挑战：经济回升向好的基础还不够稳固，创新驱动、转型升级任务艰巨，产业发展层次和经济发展质量总体还不够高，财政增收和脱贫攻坚压力较大，发展环境还需进一步改善，少数公职人员履职尽责不够，等等。任重而道远，切不可有丝毫懈怠。

## “十三五”发展的主要考虑

回顾“十二五”，我们取得了良好的业绩，倍感欣喜和鼓舞；展望“十三五”，我们站在了新的起点，满怀跨越激情，奋力开创美好未来。综合分析各方面情况，有效对接省、市规划大纲，编制完成了《乐山市沙湾区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》。在《纲要（草案）》编制过程中，我们重新审视和探索沙湾加快发展的新空间、新路径、新动力，广泛征求各方意见，

力图较好体现全区人民的集体意志和共同愿望。《纲要（草案）》已提交本次大会，请连同《政府工作报告》一并审议。

未来五年，我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实中央、省委、市委和区委的决策部署，树立并践行“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，主动适应经济发展新常态，坚定不移推进工业强区，坚定不移调整优化产业结构，坚定不移深化改革开放，更加注重发展质量和效益，更加注重民生改善和城乡统筹，更加注重生态环境建设和可持续发展，全面加强经济、政治、文化、社会、生态文明建设，全力推进转型升级、结构调整、美丽发展，先于全市和全省山区县全面建成小康社会。

根据上述要求，“十三五”期间，我们要主动融入成都平原经济区，加快建设沫若故里·生态家园、四川经济强区、中国西部不锈钢城，到2020年，力争实现“一个先于、两个翻番、三个突破、四个建成、五个提升”的发展目标。“一个先于”是，先于全市和全省山区县全面建成小康社会。“两个翻番”是，地区生产总值、城乡居民人均可支配收入在2010年的基础上实现翻番，分别达到260亿元、2.8万元。“三个突破”是，优化产业结构实现新突破，三次产业比重由2015年的4.8:83.5:11.7调整为5:75:20，第三产业比重显著提高；改造提升传统产业实现新突破，着力发展高端制造产业，促进产业高端化和产品高端化，形成主业突出、优势明显的现代产业体系，传统产业比重由2015年的76.3%降低为65%；培育引进新兴产业实现新突破，积极培育现代物流、节能环保、新材料等战略性新兴产业，新兴产业比重由2015年的23.7%提高到35%。“四个建成”是，建成中国西部不锈钢生产加工贸易基地、成都平原经济区钒钛钢铁生产

基地、乐山机械制造基地、省级生态文明示范区。“五个提升”是，经济实力、对外开放、基础设施、生态环境、社会民生全面提升。

围绕上述目标，“十三五”期间，我们将重点抓好以下工作：

——加快工业转型，实现新提升。坚定不移实施“工业强区”战略，以不锈钢产业园区为载体，以两大百亿企业为龙头，以中小微企业为补充，稳定现有优势产业，培育引进新兴产业，大力发展战略性新兴产业，提升工业发展质量效益，打造工业经济升级版。

——发展现代农业，形成新特色。加快转变农业发展方式，着力提高农业质量效益和竞争力，推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体，加快发展无公害、绿色、有机和地理标志农产品，走“产出高效、产品安全、资源节约、环境友好”的农业现代化道路。

——提升三产水平，开辟新路径。积极发展以旅游为龙头的现代服务业，培育发展电子商务、现代物流、现代金融、科技服务、养老健康五大新兴先导性服务业，构筑生态休闲旅游、现代商贸、现代物流“三大高地”，实现服务业增速加快、贡献增大。

——优化功能布局，构建新格局。根据我区资源环境承载能力、现有开发强度和发展潜力，统筹优化功能布局，推进“多规合一”，将沙湾划分为城镇发展区、工业集聚区和生态旅游区“3个功能区”，逐步形成人口、经济、资源环境相协调的空间开发格局。

——建设美丽乡村，塑造新面貌。坚持以人为核心的新型城镇化道路，主动融入乐山“双百”大城市建设，构建层次分明、梯度结构合理的城镇体系；完善城乡交通网络，打造“乐山半小时、乡镇1小时”交通圈，推进产城融合与城乡发展一体化。

——扩大对外开放，培育新高地。以延长不锈钢产业链为核

心，抓好不锈钢制品精准招商、不锈钢市场专题招商、现代服务业优化招商，全力推动招商引资结构由数量型向质量型转变，努力在重大产业项目引进和落地上实现新突破。

——强化民生保障，彰显新作为。坚持共享发展，突出扶贫脱贫，增进人民福祉，实现全区人民共同迈进小康社会；以推进基本公共服务均等化为重点，持续实施民生工程，健全社会保障体系，全面提升社会事业发展水平，实现发展成果更多惠及全区人民。

——全面深化改革，增添新动力。充分发挥基层、群众实践和首创精神，正确处理政府、市场、社会的关系；以经济体制改革为重点，自觉运用法治思维和法治方式统筹推进各项改革，不断激发社会活力和创造力，让改革新红利转化为发展新动力。

## 2016 年工作重点

2016 年是“十三五”决胜全面小康、加快建设幸福美丽沙湾的开局之年。**政府工作的基本思路是：**认真落实“五大发展理念”，主动适应经济发展新常态，紧紧围绕“创新投资年”工作主题，按照区委七届五次党代会部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持改革开放，坚持稳增长、调结构、惠民生，加快培育发展新动力，构建发展成果共享新格局，奋力实现“十三五”发展良好开局。

**综合考虑，今年全区经济社会发展主要预期目标是：**在 2015 年完成实绩的基础上，地区生产总值增长 8%；规模工业增加值增长 8.5%；全社会固定资产投资 100 亿元以上；地方一般公共预算收入同口径实现 5.59 亿元；社会消费品零售总额增长 11%；

城镇居民人均可支配收入增长 8%，农村居民人均可支配收入增长 9%；城镇化率提高 1 个百分点；城镇登记失业率控制在 4.4% 以内；全

面完成年度节能减排目标任务。重点抓好以下工作：

## 一、稳增长、调结构，促进经济平稳较快发展

推进工业转型升级。紧紧扭住实体经济“牛鼻子”，以信息化引领新型工业化，打造千亿园区，建设不锈钢城。加快园区建设。编制完善不锈钢产业园区发展规划和四川省产业技术高地规划，新增开发面积 300 亩，新增入园企业 5 家，建成孵化园和信息化园区公共服务平台，力争完成园区基础建设投资 30 亿元，力争建成省级知名品牌示范园区和省级信息化示范园区。突出项目建设。坚持投资拉动，狠抓项目落地，全年新开工项目 100 个以上，其中省市重大项目 20 个、完成投资 30 亿元以上；力促西南不锈钢钛及复合板、四海建材、邦友达等项目加快建设、早日投产，力争总投资 12 亿元、年产 10 万吨的碲硅新材料等项目落地建设。推进创新驱动。加强科技创新，申报国家高新技术企业 2 家，完成专利申请 90 件，力争建成省级不锈钢检测研发中心；推进大众创业、万众创新，依托不锈钢产业园区打造“创新创业示范区”，推动华晟嘉信建设“不锈钢众创孵化园”，积极争取不锈钢园区筹建“省级高新技术产业园区”，确保园区“国家级新型工业化产业基地”顺利通过复查验收。强化要素保障。统筹抓好电、气、地、资、运等要素协调，重点抓住“全省首批开展信贷资产质押再贷款”在乐山试点和全省实施“园保贷”促进融资试点契机，深化政银企合作，创新投融资模式，引导争取更多“金融活水”流向沙湾、流向产业园区，助推沙湾转型升级、

加快发展。着力效益提升。全力抓好企业现生产，力保重点企业正常生产经营；高度重视并积极盘活停产半停产企业，力争全年新增规模工业企业 5 户以上。

推进农业提质增效。深化农村改革，进一步完善利益共享机制，重点推动土地依法规范合理流转，加快推进农业增效、农民增收、农村发展。加快产业发展。以“扩规模、上水平、增效益”为目标，加快农业科技创新和推广应用，继续抓好林竹、畜牧、茶叶、中药材、蔬菜五大产业发展，重点推进 10 个现代农业示范基地建设。突出龙头培育。按照“企业+合作社+农户”的发展模式，着力培育农业新型经营主体，积极创新现代农业产业化经营体系，对康瑞、嘉益、明仕、鸿泰等龙头企业予以重点扶持，积极培育提升玉芽白茶、三峨金冈茶等特色品牌；按照“大园区+小农场”集群发展模式，大力打造“双山现代农业产业园”。促进农民增收。实施“促农增收工程”，畅通农产品营销网络，力争特色农产品电商销售额达到 1500 万元以上；强力推进精准扶贫，实现年度脱贫 2000 人。

推进服务业上档升位。深入实施“服务业优化提升”工程，抢抓“成绵乐”高铁开通机遇，推动服务业发展提速、比重提高、效益提升。发展文旅产业。推进旅游综合改革，努力把故居景区融入峨眉山大旅游，推动沙湾文旅产业转型升级、融合发展。加快推进美女峰旅游景区项目建设，力争年内主要景点建成开放并启动创建国家 4A 级旅游景区。推进旅游招商，重点抓好嘉农镇九龙山生态旅游综合开发、沙湾镇三峨山“山水世界”生态农业文化产业园、绿岛·沫水乐都、龙岩户外运动休闲基地等旅游项目落地开工建设。继续办好第三届四川旅博会沙湾分会场、龙岩

第二届国际攀岩“嘉年华”等活动，力争轸溪乡“世外花乡”生态休闲旅游度假区创建为“省级旅游度假区”。繁荣城乡商贸。稳步推进不锈钢交易市场建设，办好“2016 中国西部不锈钢产品交易博览会”，重点抓住“猪八戒网+乐山”项目实施契机，推动不锈钢交易市场创新营销模式，提升“沙湾造”产品的知名度、美誉度和影响力；鼓励发展以电子商务、健康养老为重点的现代服务业业态，指导现有商贸企业提升档次、转型发展；强化市场监管，激发消费活力，大力发展个体工商户，促进城乡市场繁荣稳定。

## 二、抓改革、促开放，增强经济社会发展活力

深化重点领域改革。进一步健全完善非公有制经济和民营企业健康发展的引导机制，强化中小微企业公共服务平台功能；深入推进商事登记改革，切实加强企业信用体系建设。积极探索风景名胜区资源一体化管理和有偿使用机制，鼓励各类社会资源参与文化旅游开发。抓好农村土地承包经营权和集体林地确权颁证收尾工作，加快构建区、乡、村三级农村综合产权交易服务体系。继续清理和实质性减少行政审批项目，全面规范非行政许可审批。细化人口分类管理户籍政策，推进农业转移人口“市民化”。深化医疗卫生体制改革，持续推进公立医院改革和分级诊疗制度改革。坚持节约集约用地，清理闲置、低效用地，全面提高土地利用效率和产出效益。

扩大对外开放合作。着力打造更加优良的重商、亲商、爱商、护商环境，强化精准招商，重点抓好不锈钢综合交易市场招商推介工作，力争全年新引进项目 20 个以上，到位资金 60 亿元以上。创新招商方式，努力拓展浙江、山东、广东等地区招商领域，力争落户 5 户以上不锈钢下游制品项目，切实增强不锈钢产业发展

后劲。充分利用知名企业四川行、旅博会、不锈钢产品交易博览会等投促活动成果，主动跟踪对接签约项目，力促协议项目尽快成为合同项目、开工项目，努力承接更多稳增长、调结构、促转型的项目落户沙湾。

### **三、夯基础、强功能，促进区域发展环境优化**

打造特色城镇。推进沫若文化城建设，突出景城一体、历史文脉、山水园林等地域特色，深化城市设计，打造城市品牌。加大沫东新区开发建设招商力度，启动实施新区基础设施建设。进一步完善城市功能配套，建成投运城市生活垃圾中转站，启动实施数字化城市管理；持续推进城市棚户区改造，稳步实施房地产开发。继续推进“嘉农全国重点镇”建设，确保园区第二安置小区建成投用；全力争取政策和资金支持，力保“太平省级百镇试点镇”建设有实质性进展；完善福禄集镇配套功能，年内基本完成复建工程。

建设美丽乡村。突出地域特色，融入铜河文化，细化完善碧山、踏水、葫芦、牛石、龚嘴总体规划，编制完成铜茨、轸溪、谭坝、范店总体规划；继续推进安谷电站、乐沙大道、乐沙城际生态大道移民安置小区建设；持续加大农村基础设施投入，不断改善村民生产生活条件，重点实施好谭坝村 315.9 亩工矿废弃地复垦利用试点工程建设。进一步巩固提升铜茨、牛石、龚嘴“移民后扶整村推进示范片”建设成果，完成范店乡“特困移民后扶项目”建设。新建幸福美丽新村 15 个，改建新村聚居点 15 个。

完善交通网络。抢抓国家实施“农村公路改造提升工程”重大机遇，抓紧项目申报，全力对上争取，力保我区农村公路改造提升项目更多纳入国家和省、市计划。千方百计筹措资金，加快

交通项目建设，确保年内乐沙大道沙湾段、峨轸公路沙湾段、沙范公路改造、王场大桥等工程建成通车，乐沙城际生态大道、省道 103 线大渡河 1 桥—美女峰山门段扩宽完成主体工程；开工建设大渡河 2 桥—太平段公路改造、葫芦大渡河大桥等工程；积极配合做好连乐铁路和成昆铁路复线建设的相关工作；积极争取乐西高速经过沙湾并早日开工建设；新建农村水泥路 100 公里。进一步加强道路运输整治，重点抓好货运源头管控和路面巡查管理，确保全区道路交通规范有序、畅通安全。

优化生态环境。扎实推进“省级生态文明示范区”和“全国首批生态工业园区”建设，力争 50%的村创建为“市级生态村”，确保园区污水处理厂尽快形成处理能力，力争太平等 10 个乡镇污水处理设施建成投运；深化城乡环境综合整治，重点抓好城区大气污染、公路扬尘和农村面源污染治理；加强节能减排和淘汰落后产能，持续提升环境质量。强化生态保护，推进“绿秀沙湾”建设，实施丰都庙片区 1200 亩山体绿化升级改造，启动乐沙大道沙湾段两侧山体植被修复和绿化升级工程，启动“大渡河国家湿地公园”创建申报工作；全面停止天然林商业采伐，完成林地更新改造 7000 亩以上，全区森林覆盖率 56% 以上、绿化率 65% 以上。

#### 四、保民生、促和谐，推进社会事业全面进步

着力改善民生。以持续实施民生工程和办好民生实事为重点，确保地方公共财政年度总支出的 70% 以上用于保障和改善民生。稳步提高城乡居民各类社会保险覆盖率，切实提高困难群众医疗救助水平，充分发挥“低保”保障功能；进一步落实促进就业、创业各项政策，强化职业技能培训，建好劳动保障平台，积极稳妥处置停产半停产企业和企业欠薪欠保等遗留问题。继续推

进区社会救助福利中心、城乡日间照料中心以及社区服务体系建设，继续抓好第二次全国地名普查和未成年人社会保护等工作；统筹推进城乡安居工程建设，新建棚改房 360 套，开工建设沫东生态堤防工程；进一步加大对困难群体的帮扶力度，让全区人民共享改革发展成果。

统筹社会发展。强化科技成果转化运用，申报省、市科技项目 20 项。深入推进教育现代化，抓好标准化校园建设，力争福禄中小学学生宿舍、食堂、教师周转房等工程竣工投用。完善公共文化服务体系，广泛开展全民健身活动，不断丰富群众精神文化生活。强化基本公共卫生服务，提升疾病预防控制水平，巩固“省级基本公共卫生服务示范区”创建成果，确保区人民医院顺利通过“二甲”医院复审；实施“全面二孩”政策，不断提升计生优质服务和流动人口计生服务管理水平。进一步做好广电“村村通”和农村无线数字电视工程，推进广播电视台产业化发展取得新的成效。抓好档案管理，力争创建“省二级标准档案馆”。继续推进“统计四大工程”建设，高质量完成第三次全国农业普查年度工作任务。更加重视妇女和儿童、残疾人、老年人事业，继续加强审计、监察、邮政、双拥、外侨港澳、民族宗教、地方志、国防后备力量建设等工作。

确保和谐稳定。加强和创新社会管理，深化平安建设，强化综合治理，提升网格化管理水平；抓好信访维稳，用好“网上投诉受理平台”，新建视频接访系统，深化矛盾纠纷排查化解，确保重大节日、重要会议和重大活动期间社会稳定。强化普法宣传教育，启动“七五”普法，深入开展“法律七进”活动，深化人民调解、法律援助和社区矫正工作，推进依法治区和“法治沙湾”

建设取得新成效。继续推进安全生产责任体系建设，强化重点行业领域隐患排查整治，最大限度预防和减少生产安全事故；强化食品药品监管，完善区、乡、村三级监管网络，确保全区人民饮食和用药安全。

## 五、重创新、强服务，推进政府建设再上台阶

深化学习型政府建设。加强对经济发展新常态、现代科技等知识的学习，做到与时俱进。深化法治型政府建设。坚持“法定职责必须为、法无授权不可为”，着力抓好行政权力依法规范公开运行，全面提升依法行政水平。深化创新型政府建设。创新举措解决加快发展、美丽发展中遇到的新问题，以思想观念的先发优势抢占转型升级、创新驱动的“制高点”。深化实干型政府建设。突出“实干就是能力、落实就是水平”，做到调查研究在一线，措施落实在一线，问题解决在一线，成效取得在一线。深化服务型政府建设。坚持“为沙湾人民服务、为沙湾发展服务”，强化绩效管理，提升政务效能。深化廉洁型政府建设。坚持廉洁从政，突出监管重点，严查违纪案件，确保风清气正，推进政府建设再上新的台阶。

各位代表，新的蓝图已经绘就，新的征程已经开启；乘风破浪今何待，策马扬鞭正当时！我们坚信：有市委、市政府和区委的坚强领导，有区人大及其常委会和区政协的监督支持，有全区人民的拼搏奋进，我们的目标一定要实现！我们的目标一定能够实现！

---

区八届人大六次会议秘书处

2016 年 3 月 1 日

印

---

(共印 460 份)