

# 政府工作报告

2011年11月23日区八届人大一次会议上  
乐山市沙湾区人民政府区长 袁仕伦

各位代表：

现在，我代表乐山市沙湾区第七届人民政府向大会报告工作，请予审查，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

## 本届政府工作回顾

2006年以来，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，在历届区政府班子打下的坚实基础上，我们深入贯彻落实科学发展观，团结带领全区人民，战胜了历史罕见的自然灾害，缓解了国际金融危机的不利影响，全面完成区七届人大历次会议确定的预期目标，提前两年完成“十一五”规划主要目标，开创了全区经济社会发展的崭新局面。

### ——过去五年，是沙湾综合实力大跨越的五年

2010年，全区地区生产总值94.6亿元，比2005年净增58.5亿元，年均增长16.8%；人均地区生产总值4.9万元，居全市第1位、全省第6位。规模工业总产值221亿元，是2005年的4.4倍，年均增长34.4%。财税总收入13.2亿元，比2005年净增8.9亿元；地方财政一般预算收入3.6亿元，是2005年的3.8倍，年均增长30.6%；人均财政收入5773元，居全省第16位。各类金融机构存款余额40.4亿元、贷款余额50.3亿元，分别比2005年净增21.1亿元和33.8亿元。连续4年荣获全市目标考核先进，2010年名列全省县域经济综合评价第24位、山区县第2位。

### ——过去五年，是沙湾产业发展大提速的五年

工业支撑更加有力。始终坚持“依托大企业、做强产业、延长产业链、建成大市场、形成新优势”的发展思路不动摇，初步形成了支撑有力、特色鲜明、优势突出的工业经济格局。狠抓投资促进。累计投入资金254亿元加快项目建设，西南不锈钢60万吨炼钢、200万吨热轧及60万吨退火酸洗，德胜川钢60万吨高速线材及100万吨含钒抗震钢，中水集团48万千瓦沙湾电站，嘉华集团60万吨特种水泥以及天宏、金宇不锈钢制品等一大批重大工业项目建成投产。加快园区建设。投入4.5亿元，建成了总面积10平方公里的不锈钢民生产业园和钒钛钢铁循环经济园，乐山（沙湾）冶金建材产业园区建成为“四川省成长型特色产业园区”，不锈钢民生产业园评为“四川省最具投资价值产业园”之一。强化开放合作。成功举办了4次高规格、高水准、大规模的“中国西部不锈钢城乐山·沙湾投资促进会”，招商引资项目履约率、资金到位率和项目开工率均位居全市前茅。5年成功引进项目73个，投资总额230亿元；招商引资到位资金166亿元，是前5年的4.8

倍。推进“品牌兴企”。西南不锈钢和嘉华集团创建成“省级名牌企业”，德胜川钢建成“省级企业技术中心”。做大支撑产业。冶金建材、能源、机械铸造产业在全市的基础地位得到确定，西南不锈钢在全市率先建成百亿企业，德胜川钢形成百亿产能；德胜集团、西南不锈钢公司成功入围“中国民营企业 500 强”。工业经济对国民经济增长的贡献率 81.2%，居全省第 1 位；工业化率 76.4%，居全省前茅，步入工业化后期阶段。荣获全市工业经济和园区发展一等奖，评为“全省促进民营经济发展先进单位”、“全市节能减排先进区”。

特色农业初见成效。坚持在特色上下功夫，在优势上做文章，加快山区经济发展，工业反哺农业、城乡统筹发展取得阶段成效。5 年累计投入农业农村生产生活基础设施建设资金 8.6 亿元，年年获得全市“大佛杯”农田水利建设先进。特色主导产业初具规模，生猪标准化养殖能力达到 20 万头，建成林竹 48 万亩、茶园 2 万亩、中药材 2 万亩，范店中药材基地创建为“全国黄连标准化种植示范基地”；金福纸业、嘉益农业评为“省级产业化龙头企业”，兴农牧业、玉芽茶业等评为“市级产业化龙头企业”；“绿色水稻”申报为“省级农业标准化示范项目”，“三峨牌金冈翠绿”、“峰顶玉芽”分别荣获首届“国饮杯”和第九届“中茶杯”全国名优茶叶评比一等奖。2010 年，实现农业总产值 9.3 亿元，比 2005 年净增 4.5 亿元、翻了一番多。

服务业发展加快。制定了服务业发展总体规划，完善了旅游业和商贸业发展规划。总投资 1.2 亿元的郭沫若故居博物馆和沫若文化苑建设进展顺利，总投资 10 亿元的美女峰石林景区高起点开发有序实施，总投资 15 亿元的不锈钢金属综合交易市场即将开工。旅游业较快发展，旅游总收入由 2005 年的 2.5 亿元增加到 6 亿元，年均增长 19.1%；生产性服务业加快发展，年运输能力达到 1800 万吨；商贸、金融、保险、房地产等行业健康发展。2010 年，第三产业增加值 11.6 亿元，比 2005 年净增 7.2 亿元。

### ——过去五年，是沙湾社会事业大进步的五年

科技教育优先发展。累计开发科技新产品 29 个，荣获省、市级科技进步奖 18 个，34 个科研项目列入省、市科技重点项目，建成“全国科技进步区”。义务教育全面实现“两免一补”，教育助学政策惠及学生 7.7 万人次；在全市率先启动“教育现代化工程”，“两基”督导通过省级验收，办学条件持续改善，义务教育全市领先，高考上线率保持全市前茅，职教攻坚全面完成；组建了乐山市冶金机械教育集团，启动建设了投资 2500 万元的凤凰学校。文体广电稳步发展。大力弘扬沫若文化，培育发展地方文化，“铜河号子”成功申报“省级非物质文化遗产”；广泛开展健康向上的群众文体活动，城乡群众的精神文化生活更加丰富多彩，建成“省级文化先进区”；在全市率先实施“农村无线电视工程”，城乡信息网络基本实现全覆盖，光纤电视用户普及率 60% 以上。卫生计生加快发展。加强医疗卫生服务体系建设，完成了区人民医院改扩建并加快创建“二甲”医院步伐，单独设立了区妇幼保健院；健全了区、乡、村卫生服务网络，突发公共卫生事件处置、疫情监测和疾病控制能力进一步增强；实施国债卫生院项目，彻底改观了乡镇卫生院面貌；血吸虫病达到传播阻断标准，顺利通过省级考核验收。人口

计生惠民政策全面落实，人口自然增长率 2.35%，顺利通过国家计生委“十一五”终期评估，建成“全国计划生育优质服务先进区”。国土资源管理工作成效显著，各类建设用地得到有效保障。其它社会事业协调发展。国防后备力量建设、档案、民族、宗教、外事、侨务、对台、保密、地方志、妇女、儿童、老龄、残疾人等工作都取得了新的成绩。

### ——过去五年，是沙湾城乡面貌大变化的五年

基础设施建设持续加强。启动实施了交通、市政、电力、天然气等基础建设项目 70 多个，累计完成投资 50 多亿元。加快交通建设，车福路、福捷路、沙踏路改建、省道 103 线加铺等工程全面完成，嘉燕路、大渡河一桥加快建设；全区 127 个村全部通公路，98%的村和 75%的组通水泥路，开通了 3 条城市公交线路，交通条件进一步改善。完成沙湾火车站扩容改造，年运力提升至 1000 万吨。电、气网络建设有力推进，新建、改造变电站 11 座，新建天然气输气干线 69.5 公里、CNG 加气站 1 座。城镇面貌极大改观。实施了沫若文化广场、滨河路文化长廊等城市建设项目，开发了阳光城、西山水岸等商住房 80 多万平方米；坚持产业园区、重大项目建设与集镇发展相结合，依托沙湾电站实施福禄旅游风情小镇建设，依托不锈钢民生产业园和安谷电站打造嘉农现代工业新城。城镇建成区面积 8.1 平方公里，其中沙湾城区 6.5 平方公里；城镇人口 9.2 万，城镇化率 42.3%。城乡环境综合治理成效显著，得到省、市检查组充分肯定，名列全市前茅。生态环境有效改善。累计投入生态建设和环境保护资金 13.5 亿元，关闭了一批“五小企业”，淘汰了一批落后产能，规划了一批新型环保项目。工业增加值能耗累计下降 33%，淘汰落后产能 31.8 万吨，实现化学需氧量减排 3894 吨、二氧化硫减排 5566 吨，顺利完成“十一五”节能减排目标任务。森林覆盖率由 2005 年的 49.3%提高到 57.5%，城市绿化覆盖率达到 30.9%、比 2005 年提高了 8.5 个百分点。城市生活垃圾处理厂和污水处理厂建成投运，地表水稳定达到国家Ⅲ类水域一级标准，全年大气环境质量达标天数 332 天，城市区域噪声控制在 55 分贝以内，城乡人居环境进一步趋好。

### ——过去五年，是全区人民生活大改善的五年

民生改善力度加大。连续实施民生工程、惠民行动，千方百计为民办实事，累计投入民生工程资金 10.2 亿元，其中区本级财政投入 6.5 亿元。城乡居民收入大幅增加，城镇居民人均可支配收入 15783 元、农民人均纯收入 6070 元，分别比 2005 年净增 9178 元和 2665 元。减少贫困人口 2805 人，帮助 688 名农村贫困残疾人发展生产、增加收入，新增农村安全饮水 4.9 万人。社会保障更加有力。新增城镇就业、下岗职工和失地农民再就业 3.2 万人，城镇登记失业率控制在 4.2%以内。基本养老保险参保 5.2 万人，医疗保险参保 17.7 万人，“五保”集中供养床位率 60%。城乡低保实现应保尽保，城市低保标准由 96.9 元提高到 193 元，农村低保标准由 23.36 元提高到 85 元，城乡困难群体的生活得到明显改善。投资 2.7 亿元，建成经适房、棚改房、廉租房 14.4 万平方米；投入 1 亿多元，圆满完成了 3495 户永久性农房灾后重建和 3040 户农房维修加固。社会保持和谐稳定。以创建“平安沙湾”为载体，保持“严打”高压态势，治安案件和刑事案件逐年减少，

人民群众社会治安满意率达到 95%，建成“省级平安先进区”。创新社会管理，健全调处机制，办好“区长热线”，开展“基层夜话”，坚持重点工程推动与群众合法利益维护有机融合，集中解决了一批涉农矛盾纠纷、企业改制遗留等信访突出问题，信访形势总体平稳好转，建成“省级维稳先进区”。安全生产形势保持稳定，5 年来未发生较大以上生产安全事故；食品安全监管全面加强，建成“四川省餐饮服务食品安全示范区”。

### ——过去五年，是政府管理服务大提升的五年

改革创新持续推进。顺利实施了政府机构、集体林权、医疗卫生、行政审批、财政管理、水务体制、村级组织等各项改革，政府管理更加顺畅，服务活力竞相迸发。创新实施“五个一”督查督办和政府常务会决定事项跟踪督办，行政效能显著提升，创造了全年平均不足 4 天有 1 个项目开工、不足 6 天有 1 个项目竣工的项目建设速度，创造了沙湾重大项目征地拆迁时间最短的历史纪录。成功化解乡镇债务，创新做法全省推广；大胆探索“适度负债、加快发展”的新理念和新举措，其成效在园区、交通等重大基础设施建设中得到了充分体现。创新实施财政投资项目“三长会审把五关”，2009 年以来实施的 90 多个财政项目累计节约资金 1.53 亿元、资金节约率 18.3%，政府资金精细化管理取得显著成效。依法行政全面加强。认真落实区人大常委会决定和审议意见，切实采纳区政协建议和协商意见，5 年累计依法办理人大代表建议 345 件、政协委员提案 193 件，满意和基本满意率均为 100%。政府常务会“会前讲法”全省试点，“五五”普法顺利通过省上验收，全社会法律意识不断增强。区、乡、村、组政务服务体系基本形成，区级行政审批事项由 405 项减少到 119 项，成为全市行政审批事项最少的区县。政府信息全面公开，应急处置全面加强。惩防体系不断完善，审计监督有效开展，“制度建廉”持续推进，廉政建设取得新的成效。

各位代表，过去五年是沙湾发展史上具有重大意义的五年。在各种灾害、困难、矛盾、挑战错综复杂的形势下，我们敢于拼搏、在逆境中化危为机，我们善于统筹、在危难中共克时艰，我们勇于加压、在竞争中高标奋进，“美丽钢城”昂然崛起，“灵秀沙湾”扬帆前行。这是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是区人大和区政协加强监督、鼎力支持的结果，是全区干部群众锐意进取、苦干实干创新干的结果。在此，我代表第七届区人民政府，向全区广大干部群众，向各位人大代表和政协委员，向离退休老同志、驻区各单位，向来沙湾投资创业以及所有关心支持沙湾发展的各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

区七届人大一次会议以来的丰富实践，给我们留下了许多宝贵经验和有益启示：坚持加快发展、科学发展、又好又快发展，扭住发展不放松，是推进沙湾科学发展新跨越的永恒主题；坚持解放思想、勇于创新、敢为人先，敢闯敢试不停步，是推进沙湾科学发展新跨越的强大动力；坚持构建和谐、以人为本、执政为民，改善民生不动摇，是推进沙湾科学发展新跨越的根本目的；坚持依法行政、高效理政、务实勤政，爬坡实干不懈怠，是推进沙湾科学发展新跨越的重要保证。这些经验和启示弥足珍贵，是全区干部群众心血和智慧的结晶，是推进沙湾科学发展新跨越的宝贵财富，

必将在新的实践中引领我们取得新的更大胜利！

我们在前进中也还面临不少困难和问题。主要是：经济发展的制约因素仍然突出，抗风险能力不够强；工业经济结构单一，工业化率虽然较高但质量效益不够高；农业基础不够扎实，抵御重大自然灾害能力不够强；服务业发展水平亟待提升；交通、城建等基础设施与大产业、大城市发展不相适应；改善民生与构建和谐的任务依然繁重。同时，政府创新社会管理还需不断加强，少数公职人员的工作能力、精神状态与新形势的要求还不相适应。对这些问题，我们将高度重视，在改革和发展的进程中切实加以解决，绝不辜负全区人民的期望和重托！

## 今后五年前景展望

各位代表，即将产生的新一届区人民政府，将按照区七届一次党代会确定的目标任务和总体部署，按照区七届人大七次会议审议通过的《乐山市沙湾区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》，肩负起加快建设“沫若故里·生态家园”、四川经济强区、中国西部不锈钢城的历史使命。新的征途上，我们不仅面临推进新型工业化、新型城镇化互动发展的时代浪潮，还面临新技术革命和战略性新兴产业发展、推进开放合作和承接产业转移的激烈竞争。形势逼人，形势喜人。我们必须抢抓机遇、亮剑拼搏，乘势而上、顺势而为，以等不起的紧迫感、慢不得的危机感、坐不住的责任感，一张蓝图绘到底，一届接着一届干，不动摇、不懈怠、不折腾，击鼓奋进、一鼓作气、一以贯之，奋力推进沙湾科学发展新跨越。

**总体要求是：**抢抓新一轮西部大开发、成渝经济区、乐山“双百”大城市等战略机遇，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，突出抓好新型工业化、新型城镇化互动发展，统筹加快现代农业、现代服务业联动发展，做强产业，做美城镇，做牢基础，做实民生，不断提高综合实力和可持续发展能力；大力加强文化建设，全面加强社会文明、精神文明和生态文明建设，不断提高加快发展软实力，促进经济健康发展，确保社会和谐稳定，为建设“全面小康新沙湾”打下具有里程碑意义的厚重基础。

### **主要目标任务是：**

——建成“四川经济强区”。地区生产总值年均增长16%，总量比2010年翻一番、达到200亿元，人均生产总值超过10万元；规模工业企业突破100户，规模工业总产值突破600亿元；地方财政一般预算收入年均增长20%，比2010年翻一番、达到8亿元；固定资产投资累计突破300亿元；社会消费品零售总额突破25亿元；三次产业增加值比重达到3:77:20。打造200亿元和100亿元企业各1户、50亿元企业3户、10亿元企业10户、亿元企业50户。区域综合实力进入全省县域经济前列。

——建成“全市两化互动先行区”。大力推进新型工业化，以产业园区为载体，以龙头企业为支撑，带动不锈钢、钒钛金属、机械装备制造产业发展壮大，园区建成面积达到22平方公里。加快推进新型城镇化，大力

发展文旅产业，坚持产城、园城一体化发展，持续推进沫若文化城市建设，配套提升城市的宜居、宜业、宜商、宜游功能。按照“沿河发展、北进东扩”城市发展思路，形成“一带两城三园”城市空间布局，城镇建成区面积达到13平方公里，城镇人口达到13万，城镇化率达到53%。加快交通建设，创新体制机制，为“两化”互动发展提供强有力的支撑和保障。基本建成中国西部不锈钢城。

——建成“省级生态区”。节能减排成效更加明显，万元地区生产总值综合能耗累计下降20%，主要污染物排放总量控制在省定目标内，城市生活污水收集和垃圾处理率均达到80%以上。人居环境更加良好，城市公园和绿地建设力度加大，城区绿地覆盖率达到35%以上，全区森林覆盖率达到58%以上。全面加强农村面源污染和畜禽养殖污染治理，着力推进企业清洁生产，水环境和大气环境质量稳步提升。60%以上的乡镇建成“省级生态乡镇”。基本建成“沫若故里·生态家园”。

——打造“和谐社会示范区”。着力打造“优质教育、公平教育、和谐教育”，在全市率先基本实现教育现代化。公共卫生服务体系更加完善，初步实现人人享有基本公共医疗卫生服务目标。人口自然增长率控制在3‰以内，低生育水平更加稳定。公共文化服务体系更加完善，城乡群众文体活动更加丰富多彩。民主法制不断健全，社会和谐程度达到更高水平。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别突破2万元和1万元；城镇登记失业率控制在4%以内，各类保险体系更加完善。人民群众的思想、文化和健康素质不断提高，幸福指数不断攀升，幸福感不断增强。

各位代表，2011年是实施“十二五”规划的开局之年。今年以来，我们紧紧围绕“重点建设招商年”经济工作主题，推进“两化”互动，注重民生改善，全区上下呈现出经济加快发展、社会事业进步、社会和谐稳定的喜人局面。预计全年，全区地区生产总值实现112亿元，同比增长17.5%；工业总产值突破300亿元；规模以上工业增加值同比增长26%；全社会固定资产投资完成70亿元；地方财政一般预算收入实现4.5亿元，同比增长25%；社会消费品零售总额实现14.8亿元，同比增长17%；城镇居民人均可支配收入17993元，同比增加2210元；农民人均纯收入7163元，同比增加1093元。为顺利实现“十二五”各项目标任务开好了局、起好了步，奠定了坚实的基础。

## 今后五年工作措施

### ——转变发展方式，引领产业支撑新动力

促进工业转型升级。坚定不移实施工业强区战略，按照“创新驱动、高端切入、开放合作、绿色低碳”的发展方向，坚持走“提升优势产业、改造传统产业、培育新兴产业”的新型工业化道路，加快推进工业发展园区化、链条化、品牌化，积极构建区域特色鲜明、产业支撑有力、竞争优势突出的新型工业体系。继续做强现有产业，重点推动西南不锈钢技改扩能，加快不锈钢产业集群发展，形成100万吨特殊钢、200万吨热轧板带、

200万吨退火酸洗、80万吨冷轧板材、30万吨制品生产能力。积极提升传统产业，重点推动德胜川钢在改造提升上下功夫，在品种调整上求突破，大力发展特种钢，形成200万吨钢、200万吨材生产能力。抓紧培育新兴产业，重点推动机械铸造产业上档升位、做大做强，形成30万吨机械装备制造生产能力，成为新的支柱产业。着力推进“品牌兴企”，努力把西南不锈钢、德胜川钢、天宏不锈钢等企业培育成行业知名企业，把船用柴油机“中间体”、不锈钢钛金系列板、核电汽轮机铸件等产品打造成全国名牌产品。全面推动循环发展，强化节能减排，淘汰落后产能，实现循环利用，建成“省级新型工业转型示范基地”和“省级生态产业园区”。

推进发展现代农业。持续加大“三农”投入，坚持用抓工业的理念抓农业，扎实推进农业特色化发展、标准化生产、规模化种养、品牌化经营，促进农业持续增效、农民持续增收。突出产业特色，大力发展现代林业、现代畜牧业、特色茶业、中药材、优质蔬菜五大优势产业，促进山区特色经济加快发展。壮大产业规模，建成20个标准化生产基地，形成50万亩林竹、600万头（只）畜禽、4万亩茶叶、5万亩中药材、3万亩优质蔬菜产业规模。打造特色品牌，用好用活“峨眉山”、“沫若故里”两大地域品牌，全面提升农产品质量和附加值，培育一批区域特色农产品，着力打造以“郭家山货”为重点的系列特色农产品品牌。建设加工园区，大力推进农业科技院地合作，力争建成新型林产业加工贸易园区。推进新村建设，深化“村企共建”和“结对帮扶”，加快农业综合服务体系建设，大力发展劳务经济，加快建设新型农村，打造一批特色鲜明的新农村综合体。

加快发展现代服务业。加快发展现代服务业，对于实现产业结构优化升级具有特别重要的作用。发展文旅产业，加快郭沫若故居核心文化区建设，建成郭沫若故居博物馆和沫若文化苑；文化搭台、旅游唱戏、加强合作、加快发展，高水平、高规格、高成效办好纪念郭沫若诞辰120周年系列活动。加快推动美女峰景区开发建设，力争建成国家4A级旅游景区，联动推进特色乡村旅游上档升位；加大旅游文化产品开发力度，推出一批特色旅游商品。培育大市场，全力推进不锈钢金属综合交易市场建设，力争早日建成集生产加工、贸易展示、电子交易、仓储物流、废钢交易等功能为一体且分区明晰的大市场，集聚人气、培育商气、兴旺财气。以大市场为依托，培育壮大邦德、金诺、亿通等物流企业，鼓励引进第三方物流企业，努力把物流产业培育成推动沙湾工业发展的配套支柱产业。做好民生服务业，着力抓好沙湾城区特色商业街和乡镇商业网点建设，重点提升餐饮业服务能力和水平，力争建成2家四星级多功能宾馆。完善农副产品流通体系，初步形成新农村现代流通网络。推进电子商务和信息化建设，探索创新商业保险服务模式和产品，规范发展咨询、会计、审计、律师、房地产等中介机构。

### ——做实发展基础，再造沫若故里新优势

抓好规划编制管理。突出规划引领调控作用，坚持经济社会发展总体规划、产业规划、城镇规划、交通规划、土地利用规划统筹协调，新理念、高水准抓好规划编制管理。按照“以产兴城、以城促产、产城共建”思路

和“一带两城三园”城市格局，围绕建设宜居、宜业、宜商、宜游特色城市和“沫若故里·生态家园”目标，完善城市发展总体规划，力求山、水、城、文有机相融，做活“水文章”，彰显“绿岛水城”特色。突出城镇文化特色、产业特色和环境特色，进一步完善城镇体系规划和新村总体规划，切实加强对重点集镇和新农村综合体建设的分类指导，统筹提升城镇的产业、要素集聚能力和就业吸纳能力。

**推进新型城镇建设。**主动融入乐山“双百”大城市同城发展，积极稳妥实施“改造旧城、建设新区、完善功能、提升品位”的城市发展战略，启动实施以沫若文化城建设为目标的“城中村”和旧城改造，有序推进以沫东岛为重点的“绿岛水城”开发建设，打造“森林绕城、水岸湾环”的独特城市风貌。坚持拆迁安置与城镇建设协调推进，加快城镇体系建设，积极培育特色城镇，重点抓好嘉农新型工业城镇、福禄旅游风情小镇建设，统筹推进太平、踏水、葫芦、牛石等重点集镇建设。继续推进城乡环境综合治理，有序实施滨河路、文昌巷民俗文化街、苏沙路和省道103线风貌塑造，着力打造与沫若文化相得益彰的城市风貌。强化城市管理，提升市民素质，打造文明整洁、优美舒适的城市环境。

**构建区域交通网络。**交通是发展的前提，更是区域竞争的核心。把加快交通建设摆在事关沙湾经济发展的战略高度，紧紧围绕“畅通外网络、完善内循环”交通建设目标，主动融入乐山交通次级枢纽和成都都市圈交通网络，突出交通抓建设，掀起交通建设新高潮，构建交通新格局，凸显区位新优势。公路方面，重点加快乐沙货运通道、苏沙路复线、苏沙路加铺、嘉燕路等工程建设；继续推进农村公路建设，加快沙范、沙潭、汤福等公路改造提升。桥梁方面，重点加快大渡河一桥建设、大渡河二桥病害整治，在保证高质量的前提下，力争提早竣工投用；同时，抓紧规划大渡河三桥建设，统筹谋划大渡河四桥建设。铁路方面，进一步提升沙湾火车站货运能力，充分利用好燕岗火车站的货运集散功能，有效发挥铁路运输对沙湾经济发展的带动作用。

### **——强化发展保障，拓展投资拉动新空间**

**全力抓好项目投资。**坚持投资拉动，牢固树立“大投入、大产出”理念，围绕国家产业导向、投资重点以及市场需求，立足沙湾实际，突出产业发展，优化投资结构，重点向先进制造业、现代服务业等领域倾斜，着力加大对特色产业培育和传统产业改造的投资力度，切实做好产业升级、基础设施、民生改善、社会事业等领域的项目投资建设，确保每年竣工投产一批项目、开工建设一批项目、包装生成一批项目、谋划储备一批项目，力保每年新争取上级财政项目资金3亿元以上。

**统筹抓好要素配置。**电、气、资、土、人等要素，是加快发展的重要保障。加快推进电力设施建设，新建和扩容22万伏、11万伏变电站各3座。加快推进天然气管网建设，建成仁寿—夹江—沙湾输气管网，新建CNG加气站2座。强化税源培植，严格税收征管，增强财税保障能力；加强政、银、企合作，创新金融品种，提升金融助推能力；强化融资平台建设，增强融资担保能力。依法节约集约用地，切实保障经济社会发展用地。人

才是第一资源，事业兴旺根本在人。创新人才工作机制，重视人才、引进人才、培育人才、留住人才，让各类优秀人才的聪明才智在沙湾跨越发展的大舞台上充分施展、竞相迸发。

### ——增强发展后劲，展示开放合作新局面

大力发展民营经济。民营经济是区域经济发展最具活力的增长点，没有民营经济的发展壮大，就没有区域经济的协调发展。进一步巩固拓展“全省促进民营经济发展先进单位”成果，切实树立“企业是衣食来源”的理念，重商、亲商、爱商、扶商、稳商，多支持关心、少干预指责，竭力服务帮助、杜绝添乱设障，真心诚意为民营经济发展办实事、做好事、解难事，全力打造更加优良的加快发展软环境，再掀沙湾全民创业和民营经济发展新高潮。

继续深化开放合作。实践证明，没有开放合作，就没有沙湾今天的大发展。坚持开放合作，走出去、请进来，招大引强、招财引智，外引活力、内聚动力，再创开放合作新局面。综合运用多种招商方式，重点围绕循环经济、低碳经济、高新技术、农副产品精深加工等领域，积极承接沿海发达地区产业转移；突出不锈钢和机械装备制造业，着力引进一批层次高、前景好、关联度大、带动力强的高新产业项目和龙头带动企业，力争招商引资到位资金累计达到200亿元。深入实施市场多元化战略，支持企业拓展国际市场，力争实现外贸出口3000万美元。

### ——着力改善民生，实现和谐稳定新目标

深入实施民生工程。牢固树立“保障和改善民生是最大政绩”的理念，始终把改善民生作为发展经济的根本出发点和最终落脚点，倾力实施就业促进、扶贫解困、教育助学、社会保障、医疗卫生、百姓安居、生态环境等各项民生工程，最大限度实现经济指标与民生指数同步增长。以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障为重点，以慈善事业、商业保险为补充，加快完善覆盖城乡的社会保障体系，不断提升社会保障能力和水平。新建1所省一级敬老院，力争“五保”集中供养床位率达到80%。稳步提高城乡居民各类医疗保险覆盖率，进一步提高重大疾病的医疗救助水平。全面落实促进就业、鼓励创业和就业培训各项政策，巩固和谐劳动关系，新增城镇就业2万人以上。加快保障性安居工程建设，新建廉租房、公租房、经适房、棚改房不少于5万平方米。加大对偏远乡镇民生改善的支持力度。统筹抓好征地拆迁安置和移民后续扶持等各项工作。

统筹发展社会事业。加强科技交流合作及成果转化运用，不断增强科技创新对加快发展的推动能力。坚持教育优先发展，推进义务教育均衡发展，重视发展学前教育和职业教育，提升发展普高教育，创新发展终身教育，巩固拓展“两基”成果。完善城乡公共文化服务网络，推进文化事业和文化产业健康发展；弘扬沫若文化，挖掘地方文化，争创“国家级文化先进区”。加大城乡体育设施建设力度，建成“一场、一池、一馆”；广泛开展群众体育健身活动，发展竞技体育，培育特色体育，提升城乡居民身体素质和健康水平。整合卫生资源，加快城乡医疗机构标准化建设，不

断提升医疗服务能力和水平。推进“诚信计生”建设，加强和创新流动人口计生管理，进一步强化计生村民自治和层级动态管理。推进广播电视数字化、网络化、产业化发展，实施有线数字电视整体转换工程，基本实现有线数字电视全覆盖。加强精神文明建设，深化各类文明单位创建活动，不断提高公民思想道德素质。重视关心妇女、儿童、残疾人、未成年人和老龄事业，加强档案、保密、国防后备力量建设、双拥、外事、侨务、民族、宗教、地方志、对台等工作。

全力维护社会稳定。妥善化解各类矛盾纠纷，切实解决事关群众切身利益的热点、难点问题。加强和创新社会管理，加强基层组织建设，完善“大调解”工作机制和“大信访”工作格局，着力提升新时期群众工作能力。坚持教育与打击相结合，加强法制教育，深化严打整治，重点打击黑恶势力、阻工闹事等违法行为，切实加强预防青少年违法犯罪工作。高度重视安全生产，全面落实安全责任，健全监管长效机制，最大限度预防和减少安全事故。更加重视食品药品安全监管，确保人民群众吃上放心食品、用上放心药品。

### ——提升发展能力，展现政府建设新形象

更加注重依法行政。深入推进法治政府建设，不断提高依法行政、从严治政、执政为民的能力和水平。始终坚持区委领导，自觉接受区人大和区政协的监督。广泛倾听民众心声，高度重视舆论监督，确保行政权力在阳光下运行。

更加注重高效理政。健全工作落实推进机制，不断强化绩效考核、目标管理、效能监察、责任追究，坚决做到有决策就有执行、有安排就有落实、有任务就有成效，推动每一项政策高效实施、每一项部署高效落实、每一项任务高效完成。

更加注重务实勤政。把心思凝聚到干事业上，把精力集中到抓落实上，把本领展示在促发展上。坚持机关工作重心下移、基层干部坚守一线、领导干部深入一线，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦，树立执政为民良好形象。

更加注重廉洁从政。推进“制度建廉”，进一步完善部门预算、政府采购、重大开支、审计监督等各项制度，坚决用制度管人、管事、管钱。认真执行《廉政准则》，严肃查办违法案件和违规行为，以良好的廉政形象取信于民。

各位代表，百舸争流，破浪者领航；千帆竞发，奋勇者当先！我们已经踏上崭新征程，宏伟的事业召唤着我们，人民的期待激励着我们，美好的蓝图鼓舞着我们。让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大和区政协的监督支持下，紧紧依靠全区人民，思进、思变、思发展，创业、创新、创一流，万众一心、励精图治，亮剑拼搏、继往开来，为开创沫若故里更加美好的明天而奋勇前进！

## 名词解释

1、**一带两城三园**：一带，即大渡河生态湿地休闲带；两城，即以老城区为中心的沫若文化城和以三江九岛、湿地公园为载体的绿岛水城；三园，即不锈钢民生产业园、钒钛钢铁循环经济园、机械装备制造产业园。

2、**新农村综合体**：是全省灾后重建和新农村建设成片推进中的创举，是小城镇的延伸。主要是建设以农民为主体，生产生活要素集约配置的新型农村社区。

3、**“双百”大城市**：是乐山市在城市规划建设中提出的阶段目标，即到2020年，中心城区建成区面积达到100平方公里、人口达到100万。

4、**一场、一池、一馆**：一场，指体育场；一池，指游泳池；一馆，指体育馆。

5、**“五个一”督查督办**：每旬一次典型通报、每月一次全面通报、每季一次对照考核、半年一次重点分析、年终一次考评奖惩。

6、**三长会审把五关**：指由监察局长、审计局长、财政局长共同对政府投资项目的投资概算、财政评审、招投标、工程变更、决算审计五个环节进行严格把关。

# 乐山市沙湾区人民代表大会常务委员会 工 作 报 告

2011年11月23日在区八届人大一次会议上  
乐山市沙湾区第七届人大常委会主任 文明

各位代表：

我受乐山市沙湾区第七届人民代表大会常务委员会的委托，向大会报告本届常委会的工作，请予审查。

区七届人大一次会议以来，常委会在中共乐山市沙湾区委的坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，切实履行宪法和法律赋予的职责，认真落实区七届人大各次会议的决议，正确行使决定权、监督权和人事任免权，着力做好代表工作，不断加强自身建设，有力地推进了依法治区进程，为推进全区经济社会更快更好发展作出了积极贡献。

## 五年工作回顾

五年来，常委会准确把握科学发展主题，围绕转变经济发展方式主线，紧扣全区全面建设小康社会目标，抓住“一府两院”工作中的难点、热点问题，深入开展法律监督和工作监督，有力地促进了全区经济发展和社会进步。

### 一、围绕主题，服务全局，依法行使决定权

五年来，区人大及其常委会紧紧抓住事关全区经济社会发展全局的重大事项和人民群众普遍关心的热点、难点问题，认真调查研究，依法作出决议、决定。五年来，共召开人民代表大会会议7次，听取和审查工作报告33个、并作出了相应的决议；召开常委会会议44次、主任会议66次，开展议题调查39个、执法检查7个、工作评议3次、专题调研11次，形成调研报告60篇。围绕全区改革、发展、稳定大局，依法行使决定权。就产业园区道路管网工程、城市生活污水处理厂、生活垃圾处理厂、粮食储备库等重大事项作出决议决定38个。通过依法行使重大事项决定权，促进了全区经济快速发展、社会全面进步。

### 二、突出重点，注重实效，依法行使监督权

过去五年，常委会认真实施《监督法》，坚持把改革发展稳定中的重大问题和人民群众普遍关心的热点问题作为重点，认真开展法律监督和工作监督，监督实效不断提高。

（一）围绕“发展更快”，加强了经济发展的监督。一是加强了工业经济发展的监督。听取和审查区政府关于国民经济和社会发展规划执行情况、

“十二五”规划制定等报告，组织代表视察产业园区建设、重点项目建设等工作，提出了37条审议和视察意见，有力地促进了工业经济的持续、快速发展。二是加强了投资环境的监督。集中评议了区经信局、工商局和质监局工作，提出评议意见12条。组织代表视察“投资促进年”、“重点建设招商年”、道路交通安全等工作，促进了投资环境的改善。三是加强了财政、审计等工作的监督。听取和审议区政府关于年度财政预算执行情况和其它财政收支情况的审计报告、关于年度财政决算和财政预算执行情况的报告，提出审议意见28条，促进了财税、审计工作水平的不断提高。

(二)围绕“助农增收”，加强了“三农”问题的监督。常委会组织代表视察农业产业化、林权制度改革、农业技术推广、中药材基地建设、畜牧业发展、新农村建设。开展执法检查1次，听取和审议区政府工作报告2个，提出了审议和视察意见26条。区政府加强了农业产业规划，健全和完善了解决“三农”问题的体制机制，农业投入持续加大，农业基础设施建设进一步加强，助推了特色农业发展，改善了农民生产生活条件，推进了农民致富奔小康进程。

(三)围绕“环境更好”，加强了环境保护、城市建设与管理的监督。常委会高度重视环保工作，进行了不间断的跟踪监督。2007年对《环保法》进行了执法检查；2008年对节能减排工作进行了视察；2009年根据环境综合整治的要求，常委会作出了关于进一步改善和提高城区环境质量的决定，促使区人民政府关闭了一批“五小企业”，淘汰了一批落后产能，顺利完成节能减排目标；2010年专题听取和审议了区人民政府关于城乡环境综合治理工作情况的报告，并组织代表进行了视察。五年来，常委会共提审议意见14条，视察意见8条。区政府及其职能部门认真落实，收到了显著成效，目前我区环境综合整治工作已跻身全市前列。

(四)围绕“关注民生”，加强社会事业发展的监督。听取、审议和组织代表视察了“十大惠民行动”、社会保障体系建设、新型农村合作医疗、文化、教育、职教、旅游等专项工作，提出审议意见32条。区政府及其职能部门高度重视，认真办理，增添措施，狠抓落实，有力促进了工作开展，真正做到了把好事办好、把实事办实。

(五)围绕“公平正义”，加强了对司法、执法等工作的监督。一是加强对“一府两院”工作的监督。常委会听取和审议了“五五普法”、公安“三项建设”，检察院侦查、反渎职侵权，审判执行、民事审判等专项工作报告6个，提出审议意见29条。组织代表视察两院工作，提出视察意见23条，有力促进了司法机关公正司法，执法为民。二是加强了与人民群众密切相关法律法规贯彻实施情况的监督。对《安全生产法》、《矿产资源法》、《食品安全法》、《治安管理处罚法》、《劳动合同法》、《计划生育法》等进行了执法检查，提出审议意见42条。区政府及其职能部门认真按照常委会的审议意见，狠抓落实，效果显著，促进了依法治区进程。三是认真做好信访工作。五年来，常委会共受理群众来信来访541件3469人次，直接督办51件，转“一府两院”办理372件，转乡镇人大主席团办理53件，当场作政策、法律解释65次，办结率为100%。切实维护了人民群众的合法权益，有

力地化解了社会矛盾，促进了社会和谐稳定。

### **三、坚持原则，发扬民主，依法行使选举任免权**

区人大及其常委会正确处理党管干部原则和依法选举、任免的关系，依法行使选举、任免权。在区七届人大的各次会议上，选举产生国家机关领导人员 37 名。常委会在国家机关领导人员的任免中，严把任前了解关、法律考试关、供职表态关、审议表决关和任后监督关，增强了被任命人员的宪法意识、人大意识和公仆意识。五年来，常委会共任免区级国家机关领导人员 144 人次，其中：决定任命 47 人、决定免职 23 人，任命 43 人、免职 31 人，接受辞职 8 人，为区级国家机关工作的正常运转提供了组织保障。

### **四、立足服务，提升水平，代表工作取得新进展**

五年来，常委会正确把握新形势下代表工作的特点、规律和方法，建立和完善代表工作机制，拓宽代表履职空间，丰富代表活动形式，充分发挥了代表在全区政治、经济、文化、生态和社会建设中的重要作用。

（一）加强代表队伍建设，提高代表整体素质。建立健全了“代表缺额补选、代表辞职、代表述职、代表履职、代表评选表彰”等制度，健全和完善了代表工作目标管理、指导检查、考核评比、表彰激励等机制，代表整体素质明显提高。接受 26 名代表辞职，补选代表 11 名。采取集中与分散等形式培训代表 4321 人次。组织区境内各级人大代表外出考察学习 1750 人次。邀请区境内各级人大代表列席区人大常委会会议 135 人次。区人大代表向选民述职率达到 89%。

（二）创新办理机制，提高建议办理质量。建立和完善代表建议、批评和意见集中交办、督办、“三见面、两公开”、办理结果分类、代表意见反馈、办理工作“回头看”等制度。坚持每年确定一批重点建议由常委会领导牵头督办，代表工作机构全面督办，对办理建议成绩突出的单位予以表彰，促进了办理实效的提高。区人大代表共提出建议、批评和意见 345 件，全部在法定时限内办理完毕并回复代表。代表对建议办理态度、办理结果满意率和基本满意率为 100%、99.8%。

（三）精心组织代表活动，促进代表积极履职。常委会以“服务发展、关注民生”等活动为抓手，在代表中深入持久地开展“三联三带六个一”活动，受到省、市人大常委会的充分肯定。五年来，代表共领创办企业 18 个，投资 35.4 亿元，引进项目 12 个，引进资金 12.5 亿元，完成投资 9.17 亿元，为民办实事好事 14325 件。

### **五、高度重视，加强指导，乡镇人大工作取得新成效**

一是目标管理，加强考核。2006 年以来，常委会坚持对乡镇人大工作实行目标考核，将乡镇人大主席团履行职责、选举、代表、信调宣传、文秘等工作进行目标管理，纳入区委、区政府对乡镇的考核，与年终目标奖挂钩，促进乡镇人大工作的创新。

二是加强培训，提高素质。五年来，常委会重视和加强对乡镇人大主席的培训，采取“以会代训”形式，共培训乡镇人大主席、副主席 300 多人次，进一步提高了乡镇人大主席的业务水平和工作能力。同时，积极帮

助乡镇人大主席团协调解决工作中遇到的困难和问题，及时总结推广乡镇人大工作经验。

三是落实政策，增强保障。常委会积极汇报，争取区委支持，在乡镇人大干部队伍建设上，明确了不是党委委员的主席、副主席应列席乡镇党委委会和其他重要会议，专职人大主席享受乡镇正职的政治和经济待遇。同时，乡镇人代会、主席团工作经费、代表工作经费每年列入了财政预算，确保了乡镇人大主席团工作的正常开展。

四是通报工作，加强沟通。常委会及时向乡镇通报年度《工作要点》；坚持乡镇人大主席列席常委会会议制度；常委会领导及办事机构经常深入乡镇调查研究，及时对乡镇人大工作提出指导意见。乡镇人大认真依法履职，为推进农村经济社会发展作出了积极贡献。

## **六、加强领导，精心组织，人大换届取得圆满成功**

常委会根据省、市人大常委会部署，认真按照《宪法》、《地方组织法》、《选举法》的规定，面对选举工作新情况，认真研究解决新问题，依法划分选区 301 个，登记选民 154416 人，设立主会场 67 个、分会场 68 个、投票站 106 个、流动票箱 262 个，选民参选率达到 84%，成功选出区八届人大代表 161 名，新一届乡镇人大代表 612 名。新一届代表结构进一步优化，整体素质明显提高。10 月 30 日前，各乡镇都依法召开了人代会，选举产生乡镇人大主席 13 名、副主席 10 名，选举产生乡镇长 13 名，副乡镇长 34 名。

## **七、内强素质，探索创新，常委会自身建设有新作为**

五年来，常委会按照建设“权力机关、工作机关、代表机关”的要求，高度重视自身建设，着力提高“科学执政、民主执政、依法执政”能力，切实转变工作作风，不断提高工作效率和工作水平。

（一）加强学习，提高素质。以创建学习型机关为载体，建立健全了学习制度，从提高机关干部的理论素养和能力水平入手，科学安排学习内容。认真组织机关工作人员学习党的理论、法律法规和人大业务知识，着力提高机关的工作效率和常委会组成人员的履职水平。坚持开展常委会执法检查前的学法活动，做到了审议之前学法、审议之中依法、作出决定不违法。

（二）完善制度，创新机制。五年来，常委会建立和修订了《常委会议事规则》等 35 个常委会工作制度、20 个常委会机关内部管理制度，进一步健全和完善了工作机制。健全和完善了“一府两院”工作报告再审议和工作报告质量票决等制度，进一步提高了“一府两院”工作报告的质量。推行常委会组成人员审议发言和填写“审议意见卡”制度，进一步促进了常委会组成人员认真履行职责。坚持目标到岗、责任到人的机关工作目标考核制度，切实加强常委会机关效能建设，促进了“创先争优”活动的开展和机关工作效率的提高。

（三）加强宣传，提升形象。五年来，常委会开展了丰富多彩的宣传、教育活动，增强了社会各界的人大意识和民主法制意识。届内共刊发《人大工作通讯》31 期，《民情反映》19 期，反映人大系统学习情况的简报 12

期，开通了人大常委会网站；被省、市采用信息、宣传稿和调研文章287篇；参加省、市人大“好新闻”评比，获奖13篇；拍摄播出《人大纵横》电视专题节目10期。人大信息调研工作四夺全市第一名，连续五年荣获省人大常委会“人大制度和民主法制建设宣传工作”特等奖。

（四）围绕中心，服务发展。常委会领导积极联系乡镇、村、社区、企业、重大项目建设等工作。主动参与天然气、资金、土地、运输、电力等要素的协调，为全区各项目标任务的完成作出了积极贡献。在城乡环境综合治理工作中，常委会领导深入联系街道、乡镇、企业开展工作，确保了联系对象环境综合治理达标。在开展对口联系活动中，常委会机关干部深入到联系镇、村调研和坐班，帮助岚坝村新发展稻田养鱼160亩，沙湾儿村发展大棚蔬菜150亩。在抗击“5.12”汶川大地震和“7.17”特大洪灾中，常委会领导迅速反应，靠前指挥，深入重灾区组织指挥抗险救灾，人大机关被区委评为“抗洪抢险先进集体”。

（五）健全机制，廉政为民。进一步健全和完善了反腐倡廉工作机制，将党风廉政建设和反腐败工作列入常委会重要议事日程，与其他工作一起同研究、同安排、同落实、同检查、同考核。坚持不懈地对党员、干部进行廉政教育，强化党员、干部对党纪、政纪条规的学习，及时组织常委会组成人员、机关干部对照有关文件进行认真自查，并作出廉政承诺，增强了拒腐防变能力。

各位代表，区七届人大常委会五年的工作实践，使我们深切认识和体会到：坚持和完善人民代表大会制度，做好新形势下的人大工作，必须牢固树立“五个观念”，进一步增强“五种意识”：

一要牢固树立党的观念，进一步增强政治意识。坚持和完善人民代表大会制度，最根本的是坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，核心是坚持党的领导。人大及其常委会必须自觉坚持和依靠党的领导，维护党的领导核心地位，把党的领导贯穿于人大依法履职的整个过程，落实到人大工作的各个方面。要通过人大工作，把区委的主张通过法定程序转变为国家意志，变成全区人民的自觉行动，使法律在本行政区域内有效实施。

二要牢固树立大局观念，进一步增强发展意识。做好新形势下的人大工作，要自觉服从服务于全区工作大局，紧紧围绕全区经济社会发展目标，适时开展监督工作、决定重大事项、进行人事任免，做到在大局下谋划人大工作思路、在大局下开展人大工作。始终围绕科学发展主题，把那些带有普遍性、倾向性、经过努力可以解决的突出问题作为监督工作的突破口，在增强监督实效上下功夫。认真贯彻《监督法》，严格监督程序，寓监督于支持之中。通过强有力监督，为推动全区经济社会更快更好发展，发挥好人大及其常委会应有的作用。

三要牢固树立法制观念，进一步增强法治意识。人大工作法律性、程序性很强。人大开展的各项工作，都必须坚持依法办事和集体行使职权原则，按照法定程序，集体行使职权，才具有法律效力。从事人大工作的同志，不仅要带头遵守法律法规，成为守法的模范，而且要进一步加强和改

进对“一府两院”的监督，督促其依法行政、公正司法，保证法律法规在本行政区域内的有效行使，把依法治区真正落到实处。

**四要牢固树立民本观念，进一步增强宗旨意识。**按照宪法和有关法律的规定，区、乡镇人大代表是通过直选方式产生的，同广大人民群众联系更加紧密。必须深入学习实践科学发展观，把以人为本，作为人大工作的出发点和落脚点。从最广大人民群众的根本利益出发，倾听人民呼声，代表人民意愿，维护人民利益，接受人民监督，推动人大工作的开展。充分发挥人大代表联系人民群众的桥梁纽带作用，加强对代表的培训，不断提高代表自身素质和依法履职能力。经常性地组织代表参加视察、调研、检查等活动，丰富代表闭会期间的活动内容，拓宽代表知情、知政渠道，鼓励和支持代表开展联系选民，为代表履职提供服务，使代表了解民情、反映民意，发挥其应有的作用。

**五要牢固树立创新观念，进一步增强进取意识。**人大工作必须与时俱进。结合本地工作实际，经常性地学习借鉴外地人大工作经验，创造性地开展好人大工作。同时，重视人大干部队伍建设，建立人大干部双向交流机制，增强人大干部活力。进一步更新工作理念，增强做好人大工作的责任感和使命感，始终保持奋发有为的精神状态，不断开创人大工作新局面。

过去的五年，常委会工作虽然取得了一定成绩，但与宪法和法律所赋予的职责对照，与代表和人民群众的期望相比，还有一定差距，主要是监督手段综合运用还不够全面；监督实效上离党和群众的要求尚有距离。这些问题，将在今后的工作中加以改进。

各位代表，区七届人大常委会五年来工作所取得的成绩，是中共乐山市沙湾区委正确领导的结果，是全体区人大代表、常委会组成人员及常委会各办事机构开拓创新，勤奋工作，努力拼搏的结果，是“一府两院”和全区人民关心支持的结果。在此，我代表乐山市沙湾区第七届人大常委会向大家表示衷心的感谢！

## 今后工作建议

未来五年，常委会在区委的坚强领导下，深入贯彻落实科学发展观，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持以科学发展为主题，以转变发展方式为主线，以跨越发展为主旨，沿着决策科学、制度规范、形式丰富、渠道多样的发展方向，求精、求实、求新，依法履职行权，切实发挥代表作用，不断提高人大工作的质量和水平，为开创全区经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设新局面作出新贡献。

### 一、依法行使决定权，促进经济社会发展

常委会要紧紧围绕区委确定的“一个优化、四个翻番、四个突破”五年奋斗目标，及时对“六大战略”、“六大发展”、“六大提升”、建设“两化互动先行区、沫若故里·生态家园、和谐社会示范区、四川经济强区、中国西部不锈钢城”等重大事项进行审议，适时作出相应的决议、决定。

对作出的决定、决议进行跟踪监督，有计划地听取和审议有关重大事项的工作报告。充分发挥组成人员和人大代表的积极性主动性，对重大事项进行广泛深入的调研，使作出的决议、决定更加科学。加强计划、预算的初审以及决算的审查批准，切实加强对计划、预算执行、预算调整等专项工作的审查监督。加强对重大建设项目的监督，审查和批准重大建设项目的计划和预算。注重发挥审计部门的职能作用，促使审计部门进一步增强审计工作报告的透明度，加强对查出问题整改的监督，促进经济社会更快更好发展。

## **二、依法行使监督权，努力增强监督实效**

常委会要紧围主题，紧扣主线、紧贴大局，突出“两化”互动等监督重点，创新监督理念、规范监督形式，综合运用监督手段，不断增强监督实效。

（一）强化工业发展监督，推进新型工业化进程。坚持“高端切入、开放合作、创新驱动、绿色低碳”的发展方向，通过听取专项工作报告、代表视察和工作评议等形式，加大对“一区三园”发展、重大项目建设、发展软硬环境、要素支撑等工作的监督，提升沙湾工业经济核心竞争力，促进新型工业区建设。

（二）强化城镇建设监督，改善居住环境。按照“以产兴城、以城促产、产城共建”的思路，围绕沫若文化城打造和绿岛新区、河东组团建设，突出抓好环境治理、城市建设和城市管理等重点进行监督，提出切实可行的监督意见，促进政府及其职能部门工作，推动城镇化建设，打造沫若故里·生态家园。

（三）强化“三农”工作监督，夯实农业基础。围绕“培育特色品牌，推进现代农业”，突出农业特色产业发展、水利设施、道路交通、就业扶贫、新农村建设、农产品加工集中区建设等监督重点，通过监督加大投入力度，改善农村的生产生活条件，增加农民收入，促进农业农村全面发展。

（四）强化社会发展监督，提高“幸福指数”。围绕做大文旅经济、持续改善民生等重点，切实加强文化旅游、教育科技、医疗卫生、社会保障、广电通讯、现代物流、人口计生等工作的监督，促进旅游文化互动发展，不断提高全区人民的幸福指数。

（五）强化依法治区监督，维护“公平正义”。切实加强对“一府两院”及其社会职能部门的监督，积极探索强化监督的有效途径，促进其依法规范运作；抓好“六五”普法的跟踪监督，确保普法工作落实；积极开展好执法检查活动，保证国家法律、法规的贯彻实施，维护法律权威。根据工作实际，依法运用询问和质询、特定问题调查、撤职等监督形式，加大监督力度，增强监督实效，促进依法行政、公正司法。

## **三、依法行使任免权，保证机关正常运转**

坚持党管干部和人大依法任免的原则，切实做好人事任免工作。在人事任免中充分发扬民主，坚持群众路线，严格依照法定程序办事。坚持实行任前考试、任前谈话、任前供职表态、颁发任命书等制度。运用听取专项工作报告、工作评议等形式，切实加强对选举、任命国家机关领导人员的监督，不断增强人大意识、法律意识和公仆意识。

## **四、不断深化代表工作，充分发挥代表作用**

人大代表是人民代表大会的主体，代表工作是人大常委会工作的基础。

未来五年，常委会将依托“三联、三带、六个一”载体，坚持以提高代表履职能力为出发点，完善培训方式；以提高代表活动实效为着眼点，完善活动方式；以提高责任意识为切入点，完善激励机制；以提高服务质量为着力点，完善保障机制，全面实现代表工作由部门负责向常委会整体负责转变、由部门单一运作向集合性整体运作转变。

### **五、加强指导培训，促进乡镇人大工作**

坚持邀请乡镇人大主席列席常委会会议制度，认真指导乡镇人大工作，适时召开乡镇人大主席工作会议。加强乡镇人大主席、副主席和专职人员的培训，完善乡镇人大工作目标考核办法，总结推广乡镇人大主席团工作经验，强化乡镇人大代表工作的指导，协助解决好乡镇人大主席团人员、经费等问题，促进乡镇人大工作上新台阶。

### **六、加强自身建设，不断提高工作效能**

（一）强化学习，提高素质。以创建学习型机关为载体，举办常委会组成人员学习会，加强党的理论、法律法规和业务知识的学习，提高对人大性质、地位、作用的认识，增强做好人大工作的责任感和自觉性，努力提高履职行权能力。以“创先争优”活动为载体，充分调动机关党员干部的积极性和主动性，为沙湾发展再立新功。

（二）深入调研，求真务实。围绕常委会审议议题和人民群众普遍关心的热点问题，深入基层、深入代表、深入群众，了解民情、反映民意，抓住主要矛盾，有针对性地开展调查研究，提出解决问题的建议，为常委会行使职权提供可靠依据。

（三）健全制度，规范动作。按照有关法律规定，适时对工作制度进行梳理，对符合规定的，继续坚持并在实践中不断完善；与规定不一致的，进行修改和规范，或重新制定。同时，认真贯彻落实，并对制度的实施情况进行监督检查。

（四）建好阵地，加强宣传。加强常委会信息化建设，拓宽宣传报道领域，丰富宣传报道形式，深化宣传报道内容。在搞好程序性报道的同时，突出对重要议题的专题报道，加强对执法检查、代表视察活动和代表建议办理工作的宣传，努力推出一批高质量的作品，提升沙湾形象。

（五）加强队伍建设，不断提高执行力。采取切实有效措施，加强对人大机关干部的教育、培养和使用，营造干部成长的良好环境。调动一切积极因素，努力建设一支政治素质好、法纪意识强、工作业务精、履职水平高、思想作风正的人大干部队伍。

各位代表，我们正站在新的历史起点上，肩负的使命更加光荣而艰巨，让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，在中共乐山市沙湾区委的领导下，认真履行宪法和法律赋予的职责，以更加创新的精神风貌、更加求真务实的工作作风、更加卓有成效的工作业绩，不断开创人大工作的新局面，为推进沙湾发展新跨越、全面实现“十二五”规划宏伟目标作出新的更大的贡献。

# 乐山市沙湾区人民法院 工 作 报 告

——2011年11月23日在区八届人大一次会议上

区人民法院代理院长 敬 波

各位代表：

现在，我代表区人民法院向大会报告工作，请予审查，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

## 过去五年的工作回顾

五年来，区人民法院在区委的坚强领导、区人大及其常委会的法律监督和工作监督、区政府的大力支持、区政协的民主监督和上级法院的指导下，抓住“为大局服务、为人民司法”的工作主题，围绕区委中心工作，认真贯彻区七届人大各次会议的决议、决定，认真履行宪法和法律赋予的职责，扎实推进“审判质量、司法民生、基层基础”三项工程，为全区经济发展、社会稳定提供了有力的司法保障和良好的法律服务。五年来，我院先后获得了“全省六无法院”、“全省法院民事调解工作先进集体”、“全省指导人民调解先进集体”、“全市法院集体三等功”、“全市法院劳动争议专项审判活动先进集体”、“全市法院执行工作先进集体”等荣誉称号，并先后有80余人次被上级法院和市委、区委表彰。

### 一、围绕工作大局，坚持能动司法，审执工作取得新成绩

五年来，我院共受理各类诉讼案件4429件，审（执）结案件4106件，结案率为92.7%，涉案金额3.044亿元。

#### （一）加强刑事审判，维护社会稳定。

共受理刑事案件471件711人，审结456件683人，审结率为96.82%。

依法打击各类刑事犯罪，积极参与社会治安综合治理。严厉打击故意杀人、故意伤害、强奸等暴力犯罪，审结此类案件88件，判处罪犯146人。全力开展打击“两抢一盗”专项整治活动，审结抢劫、抢夺、盗窃等案件139件，判处罪犯204人。特别对聚众斗殴、寻衅滋事、贩毒等妨害社会管理秩序的犯罪依法予以严惩，审结此类案件122件，判处罪犯202人。如，通过审结古某某等14人聚众斗殴、妨害公务案，有力地保障了不锈钢工业

园区和安谷电站等重大工程项目的顺利进行。依法严厉打击职务犯罪和经济犯罪，共审结贪污、挪用公款、受贿案7件12人，审理玩忽职守、渎职案3件4人。通过审理各类刑事案件，有力维护了全区的社会稳定，保护了人民群众的生命财产安全，推进了全区反腐斗争的深入。同时，立足刑事审判职能，积极参与社会治安综合治理，加强与公安、检察机关的相互协作，形成打击合力。积极参与平安建设和社区矫正工作，协助做好对缓刑、管制和刑满释放人员的帮教工作。

贯彻“宽严相济”刑事政策，推进量刑规范化。严格遵循刑事证据裁判规则，依法宣告3名被告人无罪，确保无罪的人不受刑事处罚。对罪行较轻、确有悔罪表现的初犯、偶犯，依法从轻、减轻处罚，判处缓刑、拘役、管制240人，免于刑事处罚9人，最大限度减少社会对立面。特别对未成年人犯罪，认真贯彻“教育、感化、挽救”的方针，对18名未成年人判处缓刑和免于刑事处罚，占未成年人罪犯的48.6%。稳妥推进量刑规范化，规范法官自由裁量权，统一法律适用标准，确保量刑公平、公正。

## （二）加强民事审判，促进社会和谐。

共受理民商事案件3150件，结案2887件，结案率91.7%，其中调解（含撤诉）1766件，调解率为61.2%。

高度重视涉及民生案件的审理。依法保护公民的人身权、财产权，审结婚姻家庭、权属侵权类案件1810件，调解1085件。开展劳动争议专项审判，妥善化解劳动纠纷，共审结509件，调解409件，调解率达到80.4%。如，成功调解吴某某等200人诉乐山市方大工业发展有限公司、井研县欧鹏瓷业有限公司劳动争议案，当场兑付现金48.16万元。加大对涉农案件尤其是征地补偿款分配纠纷等案件的审理，共审结此类案件97件，调解51件。

依法审理事关经济发展的案件。能动司法，主动服务，审理好涉及经济建设和重大工程项目的有关案件，依法平等保护各类市场主体的合法权益。主动研究企业在生产和经营中遇到的法律问题，建立院领导分片联系工作机制，及时主动为企业提供法律咨询和服务。五年来，共组织了20余次相关座谈会，审结了买卖合同、建设工程施工合同等经济类案件471件，涉诉标的8959.49万元，维护了正常的经济秩序。

## （三）加强行政审判，促进依法行政。

共受理行政诉讼案件45件，结案44件，结案率98.99%。

依法审理审查社会关注的热点难点案件。受乐山中院指定审理并妥善处理了袁某某等16人诉峨眉山市人民政府确认征地行为违法案、徐某某等138人诉峨眉山市人民政府信息公开案，得到了乐山中院的充分肯定。加大

对社会关注的食品安全、社会抚养费等行政处罚案件的非诉审查，支持、监督行政机关依法行政，共审查行政非诉案件 54 件，裁定准予执行 54 件。

推进司法与行政的良性互动。加强与行政机关的沟通协调，创新工作方式，主动邀请行政机关旁听案件审理。加强与行政机关的日常沟通与工作联系，到区计生局、区水务局等单位举办法制讲座，了解情况，征求意见，解答问题，帮助行政机关提高执法水平。

#### （四）加强执行工作，维护司法权威。

共受理各类执行案件 694 件，执结 650 件，执结率为 93.7%。

创新执行机制，强化执行工作。我院自 2006 年在全市率先建立区、乡镇、村组三级执行联动机制，形成了党委领导、人大监督、政府参与、政协支持、各界配合、法院主办的执行工作新格局。成立了“执行指挥中心”，加大执行力度，对拒不履行生效法律文书的当事人敢于逗硬。发挥执行联动优势，讲究方法，注重和解，取得了良好的法律效果和社会效果。2006 年 8 月，在省委政法委召开的执行工作会上，我院作为全省法院的先进典型作了经验交流。

深入开展集中清理执行积案专项活动。改进执行方式，积极邀请人大代表、政协委员监督执行，加大对积案的清理，变“难点”为“亮点”，省外多件积案得以全部执结。如，沙湾区糖酒公司申请执行云南省红河州烟草公司债务纠纷一案，因受到当地有关部门的阻扰，多年来执行未果。在清理执行积案活动中，我院主动邀请区人大常委会领导和 2 名全国人大代表及 1 名新华社记者，全程跟踪督办，历尽艰辛，经两省三级法院多方协调，470 万元标的款全部执行到位。

## 二、完善便民措施，坚持司法为民，司法民生有了新进展

五年来，我院始终把维护群众利益作为一切工作的出发点和落脚点，全面落实司法为民要求。

#### （一）加强立案窗口建设，畅通诉讼通道。

认真落实最高法院《关于进一步加强司法便民工作的若干意见》，大力完善司法便民体系。加大立案窗口建设，狠抓立案规范化管理，实施“一站式”立案流程服务。畅通诉讼通道，建成接待、信访、调解三位一体的诉讼服务中心，方便群众诉讼。

#### （二）加大巡回审理力度，开展法制宣传。

有针对性地选取典型案件进行巡回审理，尤其对群众关注的、有教育意义的“三扶”、继承、劳动争议等案件，深入乡村、企业就地办案，就地调处，切实将矛盾化解在基层。同时，利用公开开庭等形式，寓教于审，以案讲法，大力开展法制宣传和普法教育。五年来，共巡回审理案件 190

件，发放宣传资料 3000 余份。

### （三）强化信访工作，加大司法救助。

完善信访工作机制，落实了领导包案制、信访信息反馈制、定期集中排查制和不稳定因素登记汇报制。对一些群体性、影响大、难处理的案件，及时协调有关部门，切实做好息诉、息访工作。五年来，共处理群众来信 140 件（次），接待来访 882 人（次），处理涉诉来信来访 45 件（次）。切实加大司法救助，共减、免、缓收诉讼费 429 件 175 余万元，向 76 个执行案件的申请人发放了救助金 28.54 万元，彰显了司法人文关怀。

## 三、创新工作机制，推进司法改革，司法水平得到新提升

五年来，我院积极探索推进司法改革，狠抓案件质量，提升司法水平。

### （一）构建“大调解”工作体系。

推动“大调解”工作，构建人民调解、行政调解、司法调解三位一体的大调解工作体系。强化司法调解，民商事调解率达到 61.2%，执行和解率达到 66%。畅通诉调对接，加强立案调解和诉前调解，成立了“立案调解中心”，共立案调解 58 件民商事案件，强化对人民调解和行政调解的指导，委托调解、邀请调解 308 件。

### （二）探索以信息化为载体的审判管理。

创新管理方式，运用信息化技术进行科学管理，初步形成流程化、动态化、网络化的审判管理体系，实现了与全省法院的四级联网。强化审判管理工作，成立了“审判管理办公室”，配备专职人员。建立审判绩效评估体系，强力推进网上办案，网上评估。大力开展案件质量评查，有效监督审判权、执行权的运行，案件质量和效率有了明显提升。

### （三）加强人民陪审员工作。

大力推进司法公开、司法民主，积极推进人民陪审员制度。扩大选任范围，共选任了两期 25 名人民陪审员。组织人民陪审员岗前培训 10 余次，参与审理各类案件 1018 件。

## 四、抓党建带队建，坚持廉洁司法，队伍建设取得新成效

五年来，我院始终把队伍建设作为工作重点，抓党建、带队建、促审判，全面落实“公正、廉洁、为民”的司法核心价值观。

### （一）大力加强领导班子建设。

按照政治坚定、求真务实、开拓创新、勤政廉洁、团结协作的要求，加强领导班子的思想政治建设、组织作风建设和廉政纪律建设。结合“创先争优”活动，强化学习意识，完善学习机制，着力提高班子成员综合能力，努力建设学习型党组织和学习型法院。

### （二）以开展各项活动为契机，加强队伍建设。

深入开展“人民法官为人民”、“发扬传统、坚定信念、执法为民”等主题实践活动，提高法院队伍的政治素质。加强业务和技能培训，共组织干警 260 余人次参加各类培训。开展案件评查、优秀裁判文书评比、办案能手评选等活动，增强法官业务素质。强化岗位目标考核，将考核结果与年终评优、干部选拔结合起来，激发干警的工作积极性。

### （三）加强廉政建设，确保司法廉洁。

认真开展公正与廉洁专题讨论、廉洁司法宣誓和反腐倡廉警示教育活  
动，层层签订党风廉政建设责任书。严格执行“五个严禁”和“两个规定”，向当事人及其代理人、辩护人随案发放《廉政作风监督卡》。聘请 12 名廉政监督员，自觉接受社会各界监督。

## 五、坚持党的领导，主动接受人大监督，监督意识有了新提高

始终坚持和依靠党的领导，牢固树立政治意识和人大意识。坚持大要案件报告制度，对群体性或可能引发不稳定因素的案件，及时向区委、区人大汇报。加强与人大代表、政协委员的联络与沟通，主动邀请人大代表、政协委员旁听、指导案件的审理执行。对人大代表、政协委员提出的意见和建议，及时回复，认真办理。五年来，共邀请人大代表、政协委员指导监督案件 50 余件（次）。

各位代表，五年来，区人民法院各项工作取得的成绩，是区委正确领导、区人大及其常委会有力监督、区政府大力支持、区政协民主监督以及社会各界关心、支持的结果。在此，我代表区人民法院表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到工作中还存在着一些问题和不足。主要是：部份法官和工作人员的大局意识、为民意识还需进一步增强，司法作风还需进一步改进，案件质量和效率还需进一步提高。对这些问题，我们将深入分析研究，认真加以解决。

## 今后五年的工作思路

今后五年，区人民法院的总体思路是：认真贯彻党的十七届六中全会精神，全面落实区委七届一次党代会精神，围绕“为大局服务、为人民司法”的工作主题，全力维护社会稳定，努力化解社会矛盾，为把沙湾建设成乐山“两化”互动的先行区、和谐社会的模范区、科学发展的示范区提供有力的司法保障。

### 一、围绕区委中心工作，服务经济社会发展

紧扣全区经济建设主题，充分发挥审判职能，依法妥善审理各类

案件。严厉打击严重破坏社会秩序和经济秩序犯罪，营造良好的经济发展和投资环境。妥善处理涉及全区重点工程项目和群体性、敏感性案件，保护各类投资主体和市场主体的合法权益。创新工作方式，能动司法，主动为全区经济社会发展献计献策。

## **二、坚持以人为本，依法保障和改善民生**

继续依法妥善审理婚姻家庭、合同纠纷、劳动争议、侵权纠纷等事关民生的案件，稳妥处理涉及群众切身利益的一些新型、疑难、复杂案件。进一步加强立案信访窗口建设，完善司法便民机制，落实便民利民措施。加大执行力度，创新执行方法，破解执行难题。加大司法救助，关注弱势群体，切实保障和改善民生。

## **三、加大调解力度，切实化解社会矛盾**

进一步完善“大调解”工作体系，完善诉调对接机制，加大对人民调解、行政调解的指导。坚持“调解优先、调判结合”的原则，创新调解方式，进一步提高调解率。完善涉诉信访评估体系，落实责任，从源头上预防和减少涉诉信访。注重对社会新问题、新情况的研究，扎实开展“六五”普法教育，创新和提高社会管理能力，切实化解社会矛盾，维护社会和谐稳定。

## **四、围绕司法核心价值观，加强队伍和文化建设**

坚持“公正、廉洁、为民”的司法核心价值观，牢记“人民法官为人民”的宗旨。加大教育培训力度，进一步改进司法作风，努力提高队伍整体素质和执法水平。加强党风廉政建设，坚持警示教育长抓不懈，重预防、重监督、重查处，确保司法公正廉洁。着力加强法院文化建设，展现法院良好形象。

## **五、坚持党的领导，自觉主动接受各界监督**

始终不渝地坚持党的领导，重大工作及时向区委请示汇报。认真执行人大及其常委会的决议、决定，切实加强人大代表建议和意见的办复工作。自觉接受人大的法律、工作监督，政协的民主监督和社会各界的监督，维护司法公平正义。

各位代表，今后五年，区人民法院全体法官和工作人员一定不负人民的期望，在区委的坚强领导下，在区人大及其常委会的有力监督下，在区政府、区政协及社会各界的支持下，忠实履行宪法和法律赋予的神圣职责，充分发挥审判职能作用，振奋精神，求真务实，开拓创新，为我区经济发展、社会稳定做出新的更大的贡献！

# 乐山市沙湾区人民检察院 工 作 报 告

——2011年11月23日在区八届人大一次会议上  
区人民检察院代理检察长 陈 强

各位代表：

现在，我代表沙湾区人民检察院向大会报告五年来的工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出宝贵意见。

五年来，区人民检察院在区委和上级院的正确领导下，在区人大及其常委会法律监督和工作监督，区人民政府支持、区政协民主监督及社会各界监督支持下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入实践科学发展观，全面贯彻党的十六大、十七大精神，围绕中心，服务大局，深入推进“三项重点工作”，全面推动各项检察工作创新发展，为服务沙湾改革、发展、稳定大局作出了积极贡献。

## 五年工作回顾

### 一、立足检察职能，维护稳定促发展保民生

（一）依法打击各类刑事犯罪，化解社会矛盾，维护和谐稳定，取得新成效

共受理批捕案件457件700人，审查后批准和决定逮捕382件572人，不捕75件128人；受理审查起诉案件555件822人，提起公诉487件702人，不诉14件14人。批捕、公诉案件准确率达100%。

依法打击严重刑事犯罪，维护社会稳定。批捕黑恶势力犯罪和故意杀人、故意伤害、放火等严重危害社会治安和群众安全的犯罪62件97人，起诉80件120人；批捕抢劫、抢夺、盗窃等多发性侵财犯罪134件185人，起诉157件219人；批捕毒品犯罪42件58人，起诉51件65人；批捕强奸等危害妇女儿童权益的犯罪22件22人，起诉24件24人。

坚决打击破坏市场经济秩序和生态环境犯罪，服务经济社会科学发展。批捕破坏社会主义市场经济秩序犯罪22件40人，起诉24件42人；批捕破坏生态环境犯罪8件16人，起诉13件21人。

抓好涉检信访维稳工作，化解矛盾纠纷。共接待受理人民群众来信来访和上级院及有关部门转交信件256件/次（其中举报26件、控告13件、其他法律咨询217件），严格按照程序办理完毕，办结率100%。办结1件刑事赔偿案件。对举报线索等按照程序及时分流，督促办理，做到事事有着落，件件有回音。

（二）大力查办和预防职务犯罪，促进反腐倡廉建设

依法查办职务犯罪。共受理自侦案件线索 69 件，初查后立案 24 件 28 人，其中贪污贿赂案件 16 件 19 人，渎职侵权犯罪案件 8 件 9 人。所立案件全部侦查终结并移送审查起诉，为国家挽回经济损失 470 万余元。

深入开展职务犯罪预防工作。一是紧紧围绕危害民生的职务犯罪，始终把预防工作的重点和着力点放在促进解决人民群众最关心的利益问题上。“5.12”地震后，我院多次会同区域建局深入受灾严重的沫江办事处、踏水镇等地调研，积极开展预防监督，对 800 多万元的“排危减困房”建设工程的议标和招投标环节进行现场监督 2 次，参加资质审查会 1 次；二是积极参与商业贿赂治理，开通行贿犯罪档案系统面向社会接受查询；三是加强预防体系建设，与纪检、审计、金融、教育、国土、税务、国企等 13 个单位召开联席会议，制定预防职务犯罪工作联席制度；四是积极开展工程建设领域突出问题专项治理工作，针对近年来水利工程职务犯罪频发现状，制定针对性防范措施；五是分别到地税、工商、国土、交通、水务、供电、电信公司、龚嘴电厂、金融等部门、民营企业和部分乡镇开展职务预防专题讲座；六是开展重点预防，及时介入重大安全事故调查 10 次，起到了积极的预防作用。

### （三）全面履行法律监督职责，营造公平正义司法环境

注重对侦查活动的监督。受理立案监督案件 32 件 32 人，公安机关接通知后主动立案 27 件 27 人，撤案 5 件 5 人；依法退回补充侦查 95 件 213 人，追捕 40 人，发出《纠正违法通知书》13 份，提前介入侦查 55 次。

加强对刑事审判活动的监督。依法提起抗诉 7 件，已改判 1 件；追诉漏罪 2 件，漏人 1 件 2 人；对判决书存在问题的及时向法院提出纠正意见，有效节约诉讼资源；加大对庭审活动监督，就庭审程序合法性多次与法院研讨，以维护法律的公正权威。

强化对刑罚执行和监管活动的监督。在加强日常监管的同时，扎实开展专项检查活动，针对存在的问题，发出书面检察建议 3 份，口头检察建议 70 余次，口头纠正违法 20 余次，均被公安机关采纳。巩固了“零超期”成果。

加强对民事审判和行政诉讼的监督。共受理民事案件 12 件，市院交办案件 10 件，办理刑事附带民事诉讼案件 3 件，为国家挽回经济损失 8800 元。2008 年受理的 1 件特别程序宣告死亡案，在我院的监督下最终撤销原判决，该案为省首例，全国第二例检察机关对特别程序错误判决成功监督而纠正的案件；办理的一起征地补偿款分配纠纷案，被评为“2009 年度全国十大影响性宪法事例”，收到良好的社会效果。

## 二、全面加强社会治安综合治理工作，切实维护社会和谐稳定

始终把维稳工作放在首位，重点抓了以下工作：一是以“全国综治宣传月”、“检察机关举报宣传周”和“6.26”禁毒宣传日等活动为契机，开辟宣传专栏 10 期，制作宣传资料 15000 余份、挂图 50 余幅，深入沙湾城区主要街道和乡镇开展“送法下乡”、“送法进社区”、“送法进学校”法治宣传咨询等活动 20 余场（次），接受法律咨询 300 余人（次）。在活动中对新启用的高检院举报网站域名进行了广泛宣传，随时接受群众举报；二是

积极投身打黑除恶专项斗争，深入乡镇、办事处进行宣传，强化专项整治，突出打击处理力度，依法快捕、快诉黑恶势力犯罪分子，对涉黑涉恶违法犯罪活动，坚持露头就打，防止坐大成势，优化发展环境；三是搞好每年全国“两会”期间维稳工作，深入责任片区排查不稳定因素，2010年及时调处化解一起因土地赔偿款分配不公引发的已多次上访并有可能演变为群访的事件，收到良好的社会效果；四是进一步加强和完善社会治安综合防控体系，积极参与校园周边安全整治工作，深入联系乡（镇）了解情况，及时完善防范措施，努力维护社会稳定；五是强化“教育、感化、挽救”青少年工作，深入开展青少年维权岗、“检校共建”等活动，多次荣获乐山市“优秀青少年维权岗”称号。

### **三、稳步推进检察改革，增强检察工作活力**

深化检察工作机制改革。积极推行繁简分流和轻微刑事案件快速办理机制，建议适用简易程序审理83件98人，适用简易程序简化审36件46人，提高司法效率；推进量刑建议改革工作，提出量刑建议79件91人，均被法院采纳。

切实加强执法规范化建设。建立健全办案责任制、错案追究制，适时开展执法检查 and 案件质量评查，严格规范检察权的行使。全面完成警务工作区规范化建设和全程同步录音录像监控系统建设，实现了讯问职务犯罪嫌疑人全程同步录音录像。

全面推进人民监督员制度。协助上级院完成人民监督员全省统一选任工作。不断完善接受监督措施。按照程序，提交人民监督员评议“三类案件”（不服逮捕决定、拟不起诉、拟撤销案件）2件3人，均同意我院拟处理意见，有效促进了公正执法。

### **四、强化党的领导和人大监督，确保检察工作健康发展**

坚持党的领导。确保检察工作在党委的绝对领导下健康发展，认真贯彻落实党委的决定和要求；努力增强责任意识和创新意识，严格执行大要案党内请示报告制度，把落实检察工作主题与落实党委意图体现在各项检察业务工作中。

自觉接受人大监督。定期向在区的省、市人大代表和区人大代表、政协委员通报检察工作开展情况，共邀请人大代表、政协委员视察工作30余次；完成交办事项12件（次），办结率100%；为在区的省人大代表、区“四大家”主要领导赠阅《检察日报》40份，宣传检察工作；扎实开展“检察开放日”活动，不断推进阳光检务。

### **五、加强检察队伍和基础建设，为履行检察职能提供保证**

狠抓班子和队伍建设。扎实开展学习实践科学发展观、社会主义荣辱观、社会主义法治理念教育和三项重点工作等活动，把各项活动作为班子和队伍建设的一项重要工作来抓。一是创建四好班子，不断增强凝聚力和战斗力；二是坚持“以人为本”，采取岗位练兵、教育培训等方式，努力提高干警的政治素质和业务水平；三是加大“人才强检”实施力度，重点培养高层次人才，全院本科以上学历干警达100%，有4名干警攻读在职研究生学位。

切实抓好党风廉政建设。认真抓好党风廉政建设各项工作的落实：一是按照《廉政准则》推进廉政风险防控机制建设；二是落实“一岗双责”，层层签定党风廉政建设责任书、廉洁从政承诺书；三是聘请党风廉政建设监督员，定期上门或请回院，听取建议和意见，切实改进存在的问题；四是完善检察人员执法业绩档案、执法过错责任追究制度，确保公正廉洁执法。

大力推进信息化和基础设施建设。在区委、区人大、区政府和区政协的关心支持下，以科技强检为出发点，全面加强信息化和基础设施建设，取得明显成效。一是完成三级专网、视频会议系统、自侦案件指挥中心和密码机房建设任务，全面实现网上办公办案；二是新增业务用车8辆，确保检察业务工作的需要；三是结合城乡环境整治，对办公楼进行维修改造，新建停车库150平方米，铺筑沥青砂面地坪1100平方米，新增停车位19个；四是看守所监控系统与驻所检察室监控设备联网以及固定式同步录音录像系统安装工程正在建设中。

各位代表：五年来，院党组带领全院干警开拓进取，努力工作。2008年我院“4.11”办案组被市院荣记三等功，2010年被省院评为宣传工作先进集体，撰写的《检察机关如何为社会主义新农村建设服务》入选高检院主编的“检察机关办案技能”文选，22项工作分别被区委、区政府和上级院评为先进，35名同志分别被区级和上级院评为先进个人。这些成绩的取得，是区委、上级院正确领导，区人大及其常委会有力监督，区政府大力支持、区政协民主监督及社会各界关心支持的结果。在此，我代表沙湾区人民检察院表示衷心的感谢！

通过五年来的工作，我院取得了一些成绩，积累了一些经验：一是立足于“学”。我院除坚持每周政治学习外，还狠抓学历教育和岗位培训，采取多种形式加强对新法律、新知识、新技能的学习，提高了干警的办案能力和执法能力；二是着手于“干”。党组一班人带领干警狠抓办案，既惩罚了犯罪，又追赃挽损，干出了实效；三是着力于“管”。坚持“教育是首位，领导是重点，管理是关键，监督是保证”的队伍建设经验，建立健全规章制度，严明纪律，奖惩逗硬，加强管理，以保证队伍的纯洁性；四是着眼于“严”。只有从严治检，才能造就出纪律严明，作风过硬的检察队伍；五是着重于“带”。“钢班子带铁队伍”，领导班子是关键，我院始终坚持民主集中制原则，做到班子团结，顾全大局，示范表率，带出一流的队伍。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，检察工作与党和人民的要求与希望还有一定的距离。一是新进人员增多，检察队伍整体素质还有待提高；二是法律监督能力虽有提高，但离形势和任务的要求有差距；三是查办职务犯罪案件的力度不够深入；四是检察业务工作信息化建设发展较快，科技含量高，而安全防范设施相对滞后，给安全保密工作带来严峻挑战。对此，我们将采取有力措施，切实加以解决。

## 今后五年工作打算

在今后五年工作中，我院将高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕沙湾改革发展稳定大局。以强化法律监督、强化自身监督、强化队伍建设为总要求，以执法办案为中心，以深化三项重点工作为着力点，以改革创新为动力，推动检察事业全面发展，为实现把沙湾建成乐山“两化”互动的先行区、和谐社会的模范区、科学发展的示范区，提供有力的司法保障。

**一、紧紧围绕全区工作大局，强化服务意识。**围绕区委、区政府提出的建成“沫若故里·生态家园、四川经济强区、中国西部不锈钢城”的重大战略部署，理顺大局和检察工作的关系，深入思考和谋划服务大局工作，切实增强服务的针对性和有效性。

**二、立足检察工作重点，加强和改进法律监督工作。**深入贯彻宽严相济刑事政策。依法打击刑事犯罪，严把案件事实关、证据关、程序关和法律适用关；加大查办和预防职务犯罪工作，突出办案重点，严肃查办重点领域和危害民生民利的职务犯罪案件，继续推进侦防一体化机制建设，推动反腐倡廉工作深入发展；强化监督意识，完善监督机制，进一步加强对刑事立案、侦查、审判、执行和监管、民事诉讼活动的监督，增强监督实效。

**三、大力加强群众工作，保障民生服务群众。**坚持以人为本、执法为民，强化群众观念，紧扣“服务群众、管理创新”这个主题推进“警民亲”活动，大力开展“大调解”、“大沟通”工作，进一步加强和改进涉检信访工作，切实把涉及民生的法律监督和司法保护工作落到实处。

**四、努力提高检察队伍的综合素质和执法水平。**大力加强公正廉洁执法，进一步提高执法公信力；坚持以党的建设推进队伍建设，进一步深化检务公开；以执法办案第一线的检察官和新进人员为重点，抓好业务培训和人才培养工作，积极推进队伍专业化建设。

**五、坚持党的领导，自觉接受人大监督，确保检察权正确行使。**严格执行大要案党内请示报告制度，确保检察工作在党委的绝对领导下健康发展；严格依法办事，自觉接受人大及其常委会的监督，做到不失职，不违法。进一步加强和改进代表联络工作。依靠党委的领导和人大及其常委会的监督，排除阻碍和干扰，不断改善执法环境，切实解决检察工作中的困难和问题。

各位代表，我院将认真落实本次会议的决议和要求，坚持党的事业至上，人民利益至上，宪法法律至上，认真履行法律监督职责，进一步完善和落实服务大局的措施，为奋力开创沙湾跨越发展新局面作出新的更大贡献！

# 在区八届人大一次会议闭幕时的讲话

中共乐山市沙湾区委书记 伍定

(2011年11月25日)

各位代表，同志们：

乐山市沙湾区第八届人民代表大会第一次会议，在区委和大会主席团的领导下，在全体代表和与会同志的共同努力下，圆满完成了各项议程，即将胜利闭幕，会议开得很成功很圆满。这是一次承前启后、催人奋进的大会，是一次群策群力、共谋跨越的大会，是一次凝聚人心、鼓舞斗志的大会！

会议期间，全体代表肩负全区人民的重托，以饱满的政治热情和高度负责的精神，认真履行职责，积极建言献策，共商发展大计，充分展示了凝心聚力、昂扬向上、鼓劲发展的良好素质和崭新风貌。这次会议审议批准的区人大常委会、“一府两院”工作报告以及各项工作报告决议，凝聚了全体代表的集体智慧，体现了全区人民思富思进、图变图强、赶超发展的执着追求和坚定信心，顺应了沙湾加速快进的发展大势，必将进一步激励和动员全区人民振奋精神，为全面建设小康社会而努力奋斗。

在这次会议上，选举产生了新一届区人大常委会、区人民政府领导班子，选举产生了区人民法院院长、区人民检察院检察长。在此，让我们以热烈的掌声，向大会的圆满成功和新当选的全体同志表示热烈的祝贺！

2006年以来，七届人大及其常委会高举旗帜，围绕中心，服务大局，履职行权，为全区经济社会发展和民主法制建设作出了重要贡献。这次换届，因年龄关系或工作变动等原因，部分领导同志将退出原来的领导岗位。这些同志在任职期间，忠于职守，严于律己，兢兢业业，扎实工作，为沙湾的发展倾注了大量心血，作出了积极贡献。在此，我代表中共乐山市沙湾区委，向七届人大及其常委会和全体代表，向离开现职领导岗位的老同志们，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

前不久胜利闭幕的区七届一次党代会确立了把沙湾建成“沫若故里·生态家园、四川经济强区、中国西部不锈钢城”的奋斗目标。蓝图已绘就，落实重千钧。希望区人大及其常委会、区人民政府、法检“两院”要围绕这一目标，发挥优势，凝心聚力，共同奋进。

**一要切实肩负责任。**区人大及其常委会要紧紧围绕区委中心工作履行职能，进一步加强和改进监督工作，对涉及全区改革、发展、稳定的重大问题，对人民群众普遍关心和反映强烈的热点、难点问题，要加强监督，促进“一府两院”依法行政、公正司法。新一届政府及其组成部门，担负着推进发展的重大责任，要以富民强区为己任，抢抓机遇，勇于担当，高效率、快节奏做好各项工作。对于区委作出的重大决策和工作部署，要雷厉风行落实，让组织放心；对群众需要解决的问题，要认真真解决，让群众满意。新一届法检“两院”要充分发挥职能作用，紧紧围绕全区工作大局，

依法加大工作力度，切实维护好人民群众的合法权益，全力保障社会政治稳定，为沙湾跨越发展保驾护航。

**二要全面加强团结。**推动沙湾各项事业发展，要靠区四大班子合心、合手、合力，要靠全区 21 万人民群众的团结一致、不懈努力。区人大及其常委会作为肩负人民重托的权力机关，要充分发挥联系面广、渠道畅通的优势，努力做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾、凝聚人心的工作，在优化环境、加快发展、维护稳定的大合唱中同吹一个号，同唱一个调，充分发挥自己的职能作用，奋力推进沙湾经济和社会事业加快发展、跨越发展。人大代表要发挥好带头作用，高扬团结旗帜，以发展是第一要务的科学论断统一思想，以推动沙湾发展的实际行动统一步调，以奋发有为的工作业绩展现作为，进一步巩固和发展安定团结的大好局面，为推进沙湾跨越发展凝聚强大力量。

**三要积极服务发展。**服务更快更好发展是人大工作的第一要务。人大常委会及人大代表要积极投身建设乐山“两化”互动先行区、和谐社会模范区、科学发展示范区的生动实践，主动参与重大项目、重要工作、重大问题，履职尽责，以一流业绩展示新一届人大的新作为、新形象。人大工作要紧紧围绕重点民生工程和群众关注的热点难点问题，积极开展调研、献策和监督，推进落实，确保全区人民共享改革发展成果。要多做化解矛盾、增进团结、凝聚人心的工作。要加强对“一府两院”的监督，深化依法治区。要充分发挥好政策宣传员、民生监督员、致富引领员、稳定信息员、纠纷调解员等“五大员”作用，多做让人民满意的实事。

**四要强化自身建设。**区人大及其常委会要主动适应时代发展的要求，主动适应建设“沫若故里·生态家园、四川经济强区、中国西部不锈钢城”的要求，采取有效措施，努力提高自身素质，切实把握好新形势下做好人大工作的规律和特点。要加强学习，不断更新观念，开阔视野，丰富知识，努力创建学习型人大组织。需要强调的是，人大代表必须讲政治，做到政治上可靠、发展上带头、工作上创新、作风上过硬。要切实把荣誉感与使命感、责任感结合起来，增强代表意识，积极参加各种活动。

各级党委要高度重视加强和改善对人大工作的领导，关心支持人大工作，把人大工作列入重要议事日程，自觉尊重和维护人大的政治和法律地位，及时研究和解决人大工作中存在的困难和问题，支持人大依法行使职权，为人大工作创造良好的政治环境。“一府两院”要认真贯彻执行人大的决议、决定，依法向人大报告工作，自觉接受人大监督。各部门、各单位对人大代表提出的议案、建议、批评和意见，要及时办理，切实维护人大的权威，保障人大代表的权益。要重视和加强人大干部队伍建设，把人大常委会组成人员及机关干部的配置、考核、选拔、任用纳入党的干部队伍建设总体规划，不断优化干部队伍结构，增强人大干部队伍的活力，提高整体工作水平。

各位代表、同志们，科学发展正当其时，跨越发展催人奋进。市委、市政府对沙湾发展寄予厚望，全区人民对沙湾发展充满期待。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，在市委的坚强领导下，牢记使命，不负重托，团结进取，扎实工作，为沙湾经济社会跨越发展和长治久安而努力奋斗！

# 乐山市沙湾区八届人大一次会议 列席人员名单

## 一、区委、区政府、区人武部领导（9人）

黄大敏 区委常委、区纪委书记、区总工会主席  
雷 静 区委常委、区委政法委书记  
刘方武 区委常委、区人武部政委  
张德全 区委常委、区人民政府副区长  
陈红军 区委常委  
罗 红 区委常委、区委宣传部部长  
徐泽富 区人大常委会副主任  
刘淑玉 区人民政府副区长  
赵 彬 区人民政府副区长

## 二、特邀人员（5人）

袁晓松 陈俊明 陈 昆 徐孝飞 冯 桥

## 三、区委、区人大常委会、区人民政府相关部门负责人（46人）

徐 波 区委办主任  
谭朝开 区人大常委会办公室主任  
章 雪 区委组织部副部长、区直机关工委书记  
宋为静 区委组织部副部长、区委老干部局局长  
税宗钢 区编办主任  
沈苏川 区委政法委副书记、维稳办主任  
张文军 区委政法委副书记、防邪办主任  
祝文杰 区委农工委办主任  
周全忠 区委两新党工委书记  
万俊英 区委群工局局长  
罗志刚 太平片区纪工委书记  
廖昌文 轸溪片区纪工委书记  
王刚清 区人大常委会城环工委副主任  
周禹吉 区人大常委会人事代表工委副主任  
周开贤 区教科局局长  
何国成 区民政局党组书记  
黄君祥 区司法局局长  
周明安 区农业局局长

张贵友 区林业局局长  
 徐文斌 区商务局党组书记、承接产业转移领导小组副组长  
 何开鑫 区审计局党组书记  
 霍仁君 区环保局局长  
 向洪敏 区文广局党组书记  
 徐 杰 区统计局局长  
 古永东 区旅游局局长  
 刘克军 区安监局局长  
 王学清 区扶贫移民局党组书记  
 杨 萍 区政务中心主任  
 王 荣 区政府采购中心主任  
 万汝兵 区食品药品监督管理局党组书记  
 刘兴利 区畜牧局党组书记  
 张思义 区党史办主任  
 欧世华 区档案局（馆）局（馆）长  
 余小荣 主持区供销联社工作  
 袁春枝 区科协党组书记  
 窦永忠 区委政研室主任  
 杨正权 区政府法制办主任  
 廖德云 区目标办主任  
 张星明 区宗教办主任  
 张 毅 区机要局局长  
 刘俊山 区接待办主任  
 周洪兵 区住建局党组成员，主持城管局工作  
 李银秀 区人社局党组成员，主持社保局工作  
 刘灵泉 区医保局局长  
 郑 勇 区就业局局长  
 郭建军 区卫生局副局长，主持爱卫办工作

#### 四、乡镇人大副主席(10人)

潘相蓉 嘉农镇人大副主席  
 江 英 太平镇人大副主席  
 刘万银 福祿镇人大副主席  
 谢勇香 牛石镇人大副主席  
 卫志平 龚嘴镇人大副主席  
 王乐红 葫芦镇人大副主席

谭俊波 谭坝乡人大副主席  
张金平 轸溪乡人大副主席  
王刚兴 铜茨乡人大副主席  
廖德平 范店乡人大副主席

#### 五、区境内有关单位负责人(18人)

宋君辉 区盐业支公司经理  
蒋志安 区烟草专卖分局局长  
杨 伟 区供电局党委书记  
黄 剑 区邮政局局长  
蔡 杰 电信沙湾分公司经理  
唐 旭 移动沙湾分公司经理  
徐继耕 农行乐山市沙湾支行行长  
唐德强 商行乐山市沙湾支行行长  
周京燕 区农村信用联社理事长  
姚 谷 工行乐山市沙湾支行行长  
杨旭东 建行乐山市沙湾支行行长  
黄学军 财保沙湾分公司经理  
代雪松 人保沙湾分公司经理  
罗文跃 火车站站长  
朱爱民 沫若中学校长  
万 敏 职业中学校长  
杨泽忠 区进修校校长  
吴俊新 区人民医院院长

#### 六、离退休干部代表(3人)

周品胜 王学光 张绍龙

#### 七、省、市人大代表(6人)

王 萍 王 平 宋袁媛 陈学容 徐 欣 熊文渊

合计97人(不含政协委员)

#### 八、全体政协委员(150人)

# 乐山市沙湾区人民代表大会 公 告

第 1 号

乐山市沙湾区第八届人民代表大会第一次会议于 2011 年 11 月 25 日  
选举文明为乐山市沙湾区第八届人民代表大会常务委员会主任。

特此公告

乐山市沙湾区第八届人民代表大会第一次会议主席团

二 0 一 一 年 十 一 月 二 十 五 日

# 乐山市沙湾区人民代表大会 公 告

第 2 号

乐山市沙湾区第八届人民代表大会第一次会议于 2011 年 11 月 25 日  
选举袁仕伦为乐山市沙湾区人民政府区长。

特此公告

乐山市沙湾区第八届人民代表大会第一次会议主席团

二 0 一 一 年 十 一 月 二 十 五 日

# 乐山市沙湾区人民代表大会 公 告

第 3 号

乐山市沙湾区第八届人民代表大会第一次会议于 2011 年 11 月 25 日  
选举乐山市沙湾区第八届人民代表大会常务委员会副主任 4 名。

廖祖进 彭健康 艾树文 宋志彬

特此公告

乐山市沙湾区第八届人民代表大会第一次会议主席团

二 0 一 一 年 十 一 月 二 十 五 日

# 乐山市沙湾区人民代表大会 公 告

第 4 号

乐山市沙湾区第八届人民代表大会第一次会议于 2011 年 11 月 25 日  
选举乐山市沙湾区人民政府副区长 6 名。

李旭红 张德全 刘淑玉（女） 杨毅 赵彬 王平

特此公告

乐山市沙湾区第八届人民代表大会第一次会议主席团

二 0 一 一 年 十 一 月 二 十 五 日

# 乐山市沙湾区人民代表大会 公 告

第 5 号

乐山市沙湾区第八届人民代表大会第一次会议于 2011 年 11 月 25 日  
选举敬波为乐山市沙湾区人民法院院长。

特此公告

乐山市沙湾区第八届人民代表大会第一次会议主席团

二 0 一 一 年 十 一 月 二 十 五 日

# 乐山市沙湾区人民代表大会 公 告

第 6 号

乐山市沙湾区第八届人民代表大会第一次会议于 2011 年 11 月 25 日选举乐山市沙湾区第八届人民代表大会常务委员会委员 16 名（以姓名笔画为序）。

王旭东 王志明 王丽珍（女） 毛永清 冯 平  
严胜贵 李雅林（女） 杨利贤 张向东 周小清（女）  
侯君亮 徐 强 郭 明（女） 唐治江 韩云忠  
谭成明  
特此公告

乐山市沙湾区第八届人民代表大会第一次会议主席团

二 0 一 一 年 十 一 月 二 十 五 日

# 乐山市沙湾区人民代表大会 公 告

第 7 号

乐山市沙湾区第八届人民代表大会第一次会议于 2011 年 11 月 25 日选举陈强为乐山市沙湾区人民检察院检察长，须报经乐山市人民检察院提请乐山市人大常委会批准。

特此公告

乐山市沙湾区第八届人民代表大会第一次会议主席团

二 0 一 一 年 十 一 月 二 十 五 日