乐山市沙湾区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

（2026 年 2 月 3 日乐山市沙湾区第十届人民代表大会第七次会议通过）

乐山市沙湾区人民政府

2026 年 10 月

目　录

第一篇 迈上新时代新征程，奋力谱写中国式现代化沙湾新篇章 1

第一章 发展基础和面临形势 1

第一节 发展基础 2

第二节 面临形势 9

第二章 总体要求与主要目标 12

第一节 指导思想 12

第二节 基本原则 13

第三节 重大任务 14

第四节 主要目标 16

第二篇 加快产业转型育新，构建具有沙湾特色的现代化产业体系 19

第三章 高质量构建现代化工业产业体系 19

第一节 推动“两块钢”优势产业转型升级 19

第二节 推动三大特色产业聚链成势 20

第三节 培育发展一批新兴未来产业集群 22

第四节 优化工业空间布局 23

第五节 推进沙湾区工业高端化智能化绿色化发展 25

第四章 加快打造现代特色农业产业集群 27

第一节 优化农业空间布局 27

第二节 培育壮大“211”现代特色农业产业集群 28

第三节 增强农业综合生产能力 30

第四节 培优新型农业经营主体 30

第五章 建设优质高效服务业体系 31

第一节 推动生产性服务业领先发展 31

第二节 推动生活性服务业转型升级.....33
第三节 促进服务业融合化数字化发展.....34
第三篇 推进文旅深度融合，打造青春韵动的沫若文化名城.....35
第六章 擦亮沫若文化名城金字招牌.....35
第一节 深耕沫若文化传承.....35
第二节 推进景区扩容提质.....37
第三节 推动沫若文化业态焕新.....38
第七章 高质量打造文旅“三地”.....39
第一节 打造高质量户外运动首选地.....39
第二节 打造高水平康养休闲旅居地.....40
第三节 打造高品质影视拍摄取景地.....41
第八章 全业态融合建设文旅“三区”.....41
第一节 聚力打造农旅融合精品区.....42
第二节 创新构建工旅融合样板区.....42
第三节 提质培育文旅消费活力区.....43
第四篇 全面深化改革创新，集聚壮大发展新动能新优势.....44
第九章 推进更深层次的改革攻坚.....44
第一节 深化国资国企改革.....44
第二节 发展壮大民营经济.....45
第三节 完善财税金融制度.....46
第十章 激发更强动能的科技创新.....46
第一节 强化产业核心技术攻关.....47
第二节 培育壮大各类创新主体.....47
第三节 提高科技成果转化效能.....48
第十一章 打造更具活力的营商环境.....49
第一节 创造便捷优质的政务环境.....49

第二节 营造公平公正的法治环境.....50
第三节 构建配置高效的要素环境.....50
第五篇 推进城乡深度融合，加快打造共同富裕先行样板.....52
第十二章 高质量落实国土空间规划.....52
第一节 全面落实国土空间总体格局.....52
第二节 构建“一主一副两带”城乡布局.....54
第三节 夯实镇域经济发展基础.....55
第十三章 建设现代化人民城市.....56
第一节 建设安全可靠的“平安沙湾”.....56
第二节 建设舒适宜居的“干净沙湾”.....57
第三节 建设便捷高效的“温暖沙湾”.....58
第十四章 推进乡村全面振兴.....59
第一节 促进农民持续增收致富.....59
第二节 建设宜居宜业和美乡村.....60
第三节 培育新时代文明乡风.....61
第四节 大力培养各类乡村人才.....62
第十五章 加快推进城乡融合发展.....63
第一节 促进城乡要素双向自由流动.....63
第二节 加快城乡基础设施一体化.....64
第三节 推动城乡基本公共服务均等化.....64
第六篇 促进消费投资互动，积极融入国内大循环.....66
第十六章 打造区域特色消费节点.....66
第一节 扩大多层次消费供给.....66
第二节 深挖特色消费潜力.....67
第三节 营造舒心消费环境.....67
第十七章 精准拓展有效投资空间.....68

第一节 优化有效投资结构 68
第二节 激活民间投资活力 69
第三节 加强项目全生命周期管理 69
第四节 优化招商引资工作机制 70
第十八章 深度融入全国统一大市场 71
第一节 深入对接统一市场制度 71
第二节 加快要素市场化改革 71
第三节 强化公平竞争市场秩序 72
第十九章 持续深化区域开放合作 73
第一节 主动融入成渝地区双城经济圈 73
第二节 建设产业协同示范园区 73
第三节 加强跨区域产业协作 74
第七篇 完善基础设施网络，构筑县域发展坚实支撑 75
第二十章 打造区域综合交通枢纽 75
第一节 构建内畅外联公路骨架体系 75
第二节 建设西部矿产品骨干流通走廊重要节点 76
第三节 激活大渡河黄金水道 76
第四节 推动交通智慧化 77
第二十一章 提升能源供应保障能力 79
第一节 升级电网基础设施 79
第二节 构建多元储能体系 80
第三节 强化油气供应保障 81
第二十二章 加强水利基础设施建设 82
第一节 推进城乡供水一体化 82
第二节 构建流域防洪减灾体系 83
第三节 实施灌区现代化改造 84

第四节 推进水资源配置优化 85
第二十三章 系统布局数字基础设施 86
第一节 加快推进信息基础设施建设 86
第二节 推动传统基础设施数字化改造 87
第八篇 深化绿色低碳转型，绘就美丽沙湾新画卷 88
第二十四章 深入打好污染防治攻坚战 88
第一节 持续改善空气环境质量 88
第二节 全面推进水生态环境保护 89
第三节 严格管控土壤环境风险 89
第四节 健全环境风险防控机制 90
第二十五章 加强生态保护与修复 90
第一节 打造安全生态空间 90
第二节 加强生态系统保护和修复 91
第三节 加大生物多样性保护 92
第四节 强化生态保护监管 93
第二十六章 推进绿色低碳转型 94
第一节 积极推进产业绿色低碳发展 94
第二节 强化资源集约节约循环利用 95
第三节 提升生态价值转化能力 96
第四节 倡导绿色生产生活方式 97
第九篇 增强基本民生保障，持续提升人民群众幸福指数 98
第二十七章 实施就业优先战略 98
第一节 完善就业创业服务体系 98
第二节 提升就业创业能力 99
第三节 促进重点群体就业 99
第二十八章 提升社会保障水平 100

第一节 完善社会保障服务体系 100
第二节 提升社会救助水平 101
第三节 发展社会福利和慈善 102
第四节 完善住房保障体系 102
第二十九章 关心关爱重点群体发展 103
第一节 发展妇女儿童事业 103
第二节 发展残疾人事业 104
第三节 促进青少年全面发展 104
第四节 强化退役军人服务保障 105
第三十章 创新基层社会治理 105
第一节 完善党建引领基层治理机制 106
第二节 优化党建引领心连心接诉即办服务体系 106
第三节 深入推进信访工作法治化 107
第四节 激发社会组织参与活力 107
第十篇 推进公共服务优质均衡，加快促进人的全面发展 109
第三十一章 构建公共服务随人走机制 109
第一节 建立公共服务设施资源统筹利用机制 109
第二节 健全公共服务供给多元参与机制 110
第三节 构建“钱随人走”公共服务投入机制 110
第三十二章 办好人民满意教育 111
第一节 优化教育资源布局 114
第二节 加强师资队伍建设 114
第三节 推进智慧校园建设 114
第三十三章 深化健康沙湾建设 114
第一节 完善优质高效医疗服务体系 114
第二节 织密织牢公共卫生防护网络 115

第三节 推进中医药传承创新发展 116
第四节 开展全民健身与爱国卫生运动 116
第三十四章 强化“一老一小”服务保障 118
第一节 健全生育支持体系 118
第二节 完善托育支持政策 119
第三节 完善养老服务体系 119
第三十五章 丰富群众精神家园 121
第一节 加强社会主义精神文明建设 121
第二节 提升公共文化服务水平 122
第三节 加强文化遗产保护利用 122
第四节 强化文艺精品创作生产 123
第十一篇 筑牢安全法治屏障，护航高质量发展 124
第三十六章 全面保障国家安全 124
第一节 坚定维护政治安全 124
第二节 夯实制度安全根基 125
第三节 筑牢意识形态安全防线 125
第四节 加强网络空间安全治理 126
第五节 加强国防动员和后备力量建设 126
第三十七章 提高经济安全保障力度 127
第一节 健全政府债务风险防控机制 127
第二节 防范化解金融风险 128
第三节 保障房地产市场平稳健康发展 128
第三十八章 提升公共安全治理水平 129
第一节 落实安全生产责任制 129
第二节 严格食品药品安全监管 130
第三节 提升防灾减灾救灾能力 131

第四节 完善社会治安防控体系 133
第三十九章 深化依法治区 135
第一节 加快法治政府建设 135
第二节 规范司法权力运行 136
第三节 筑牢法治社会基础 136
第十二篇 凝聚各方智慧力量，切实保障规划落地落实 138
第四十章 强化组织领导保障 138
第一节 发挥党委统筹引领作用 138
第二节 明确各级主体责任分工 139
第三节 建立协同推进工作机制 139
第四十一章 完善政策支撑体系 140
第一节 制定专项配套政策文件 140
第二节 加强政策衔接联动协调 141
第三节 建立政策实施评估机制 142
第四十二章 强化要素保障能力 143
第一节 保障重点项目用地供给 143
第二节 拓宽资金筹措渠道途径 143
第三节 加强专业人才队伍建设 144
第四节 提升能源水利保障水平 145
第四十三章 健全规划实施机制 146
第一节 建立规划监测统计体系 146
第二节 开展规划中期评估调整 147
第三节 强化规划期末考核评价 147

乐山市沙湾区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要，深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，全面落实省委十二届八次全会、市委八届十二次全会精神，根据《中共乐山市沙湾区委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，明确了“十五五”时期全区经济社会发展的总体要求、主要任务与重大举措，是引领沙湾未来五年发展的行动蓝图，是政府履行职能的重要遵循，是全区人民团结奋斗，建设沫若文化名城、先进材料生产制造集聚区、现代特色农业先行区，推动经济实力、文化影响力、民生保障水平实现全方位跃升的共同纲领。

第一篇 迈上新时代新征程，奋力谱写中国式现代化沙湾新篇章

“十五五”时期是沙湾与全国、全省、全市同步基本实现中国式现代化承上启下的关键攻坚期，也是沙湾厚植发展新优势、培育发展新动能，打开高质量发展新局面的关键时期。必须深入分析国内外发展形势，明确战略导向和主要目标，奋力谱写中国式现代化沙湾新篇章。

第一章 发展基础和面临形势

充分把握“十四五”时期奠定的坚实基础和积累的宝贵经验，精准研判新发展阶段面临的内外形势和机遇挑战，是科学谋划沙湾区“十五五”时期经济社会发展蓝图的基本前提和主要依据。

第一节 发展基础

“十四五”时期，面对复杂多变的国际国内形势和前所未有的风险挑战，区委、区政府坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面贯彻落实中央和省委、市委决策部署，围绕“工业强区、农旅兴区”发展主线，坚定不移讲政治、抓发展、惠民生、保安全，经济社会发展取得显著成效。

经济总量持续增长，综合实力稳步提升。“十四五”期间，沙湾区努力克服外部环境冲击影响，全力以赴拼经济搞建设，高质量发展扎实推进，获评2023年全省县域经济高质量发展成绩突出县。五年来，全区地区生产总值年均增长6.7%，高于全市增速1.5个百分点，2025年达到220.29亿元；人均地区生产总值达到15.9万元，较“十三五”末增长26.5%，居全市第1位。地方一般公共预算收入年均增长6.36%，2025年达到9亿元，较“十三五”末增长36.1%；2025年民营经济增加值达136.1亿元，较“十三五”末增长75%，占地区生产总值的61.8%，对地区生产总值增长的贡献率达36.4%。累计实施重点项目225个，完成投资312.4亿元。社会消费品零售总额年均增长7.2%，2025年达到49.8亿元，较“十三五”末增长35.9%，2023年获评消费促进工作先进县。

产业能级持续提升，产业体系更加健全。坚持“工业强

区、农旅兴区”发展主线，现代化产业体系基本形成。工业集聚成势，“十四五”期间，规模以上工业增加值年均增长8.4%，获评全省工业强县示范区，沙湾经开区获评国家级绿色工业园区。“两块钢”主导地位稳固，两大产业集群年产值超200亿元。钒产量位居全球前五，钒钛龙头企业连续14年上榜“中国企业500强”、连续16年上榜“中国民营企业500强”，钒钛热轧钢筋产品获得国家首批专利密集型产品认定。沙湾区不锈钢产业集群获评四川省中小企业特色产业集群。稀土新材料、超高温热防材料等新兴产业从无到有，省属国企首口天然气（页岩气）钻井在沙湾实现产气。农业特色鲜明，川佛手、柔毛淫羊藿“两味药”种植规模达3.8万亩，持续保持全国第一，建成省五星级中药材现代农业园区，获评“中国川佛手之乡”“中国柔毛淫羊藿之乡”。“一条鱼”产业取得突破，鲟鱼养殖及鱼子酱加工项目落地建设，鲟鱼现代农业园区初具规模，获评全省水产工作先进区。“铜河粮仓”建设有力，改造提升高标准农田3.43万亩，粮食总产量实现“九连增”，成功创建省三星级稻菜现代农业园区、省级天府森林粮库和现代竹产业基地。文旅繁荣发展，“沫若故里”深入人心，沫若文化品牌影响力进一步凸显，沫若戏剧文创园创建为国家4A级旅游景区，沙湾郭沫若纪念馆升格为乐山郭沫若纪念馆，舞剧《屈原》荣获四川文华剧目奖，音乐剧《少年郭沫若》成功复排并演出。“韵动沙湾”出圈出彩，“影视经济”“赛事经济”“剧院经济”“户外经济”持续火爆，红房子影视基地、硝斗岩天坑入选全省首批“时代光影·拍在四川”

影视拍摄外景基地，美女峰超级越野赛入选“川渝体育旅游精品赛事”，获评四川首批全域研学试点区县、全国旅游发展潜力百佳区。

城乡区域互促互融，发展差距逐步缩小。新型城镇化加速推进，全面完成区级、镇级国土空间规划编制，划定城镇开发边界19.82平方公里。“三河九岛”现代新城整体开发稳步推进，南陵片区、斯堪纳片区、姚河坝片区城市面貌焕然一新，“四公一农”建设提升三年行动全面启动，更新改造老旧小区160余个，惠及2万余人。2025年全区常住人口城镇化率达50.74%，较“十三五”末提升2.46个百分点，嘉农镇获评省级百强中心镇。乡村振兴全面推进，获评全省乡村振兴成效显著县，太平镇获评省级乡村振兴先进镇、全省首批返乡入乡创业示范镇，葫芦镇祝村、踏水镇蜜蜂村等10个村获评省级乡村振兴示范村。深入学习运用“千万工程”经验，大力实施农村“三大革命”，获评“全国村庄清洁行动先进县”。城乡收入差距日益缩小，农村居民人均可支配收入增速均高于城镇，2025年城乡收入比为2.31:1。

改革开放全面深化，创新动能不断迸发。各项改革走深走实，实施重点改革任务595项，全域土地综合整治、城乡社区治理特色创优工作等国省重大改革试点顺利推进，“三个区分开来”入选国省改革案例，“悦读书屋”获评全国最美农家书屋。国企改革取得实效，搭建“2+N+n”企业管理体系，铜河集团和绥山产投控股集团实质化运营，均通过AA主体信用评级。工业

企业“智改数转”不断深化，钒钛龙头企业数字化转型经验做法入选中国改革典型案例和全国工商联民营企业数字化转型典型案例。农业生态经济转型改革实现新突破，沙湾“石缝经济”经验被纳入国家部委喀斯特地貌治理典型案例，获评全省农村改革工作先进县。开放合作能级持续提升，入选西部矿产品流通骨干走廊国家战略，成功举办川渝不锈钢融圈建链发展大会。招商引资持续推进，累计招引签约项目78个、总投资622.3亿元。创新能力稳步提高，培育国家高新技术企业12家、国家科技型中小企业23家、省级“专精特新”中小企业7家，建成市级以上科技创新平台10个。

基础设施提档升级，保障能力全面增强。交通运输实现历史性突破，成昆复线、乐西高速乐—马段相继建成通车，沙湾客运枢纽开通、S430沙湾绕城路通车、峨沙康养走廊开工建设，“一高三铁四干多支”综合交通网络体系初步形成，沙湾迈入高铁、高速时代。建制村通客车率、快递进村覆盖率、镇街通公交车率均达100%，成功创建省级“金通工程”样板县。水利设施不断完善，城乡供水一体化、智慧水务提升改造工程有序推进，大渡河左岸葫芦防洪治理工程竣工，水利项目投资创历史新高，全区供水保障、运营管理和防洪抗旱能力全面提升。电网、天然气管网等能源基础设施支撑能力显著增强。5G通信、充电桩等新型基础设施实现城区、集镇、景区全覆盖。

社会事业蓬勃发展，民生福祉增色添新。112件年度民生实事全部按期完成。高质量完成脱贫攻坚成果巩固工作，未发生“漏测失帮”和规模性返贫，对口帮扶金口河区工作获评“七连好”。就业质量不断提高，城镇新增就业1.6万人，开发公益性岗位900余个，实现脱贫人口就业10072人次。教育事业稳步发展，新改扩建校舍3.95万平方米，推进“县管校聘”和“学区制”改革，高考本科上线率提升至76.7%，持续保持“低进高出”态势，高中连续10年获全市艺体单项一等奖，职业教育对口升学率、就业率分别达93%、95%以上。医疗事业优质均衡，区人民医院通过二甲复审，整体搬迁项目全面启动；区妇幼保健院、区中医医院、沙湾神安医院创成二级医院，建成2个县域医疗卫生次中心，通过国家卫生城市复审现场评估，居民健康素养水平显著提高。社会保障体系不断完善，全区基本养老保险、医疗保险参保率分别保持95%、98%以上，低保对象、特困人员、孤儿及事实无人抚养儿童的救助水平不断提高，累计发放低保金1.23亿元，“一老一小”工作稳步推进，养老服务机构、未成年人（儿童）救助保护阵地建成投用。成功创建全省双拥模范区、首批慈善城市。

环境质量显著改善，美丽沙湾加快建设。守护“蓝天常驻”，全力攻坚大气污染防治。2025年环境空气质量综合指数为3.5，$PM_{2.5}$平均浓度为32.9微克/立方米，PM_{10}平均浓度为51.6微

克/立方米，较2020年分别改善10.9%、4.6%、14%。完成5家重点企业超低排放改造，完成天华机械等22家企业深度治理，污染物排放浓度持续降低。统筹水生态、水环境、水资源治理，水环境质量持续保持优良，大渡河、沫溪河出境断面水质均稳定在II类，城市生活污水收集处理率达到67.4%，全区乡镇集中式饮用水水源地水质达标率100%，无城市黑臭水体。稳步推进土壤污染防治、“无废城市”建设，打造“无废细胞”8个，建设用地安全利用率、生活垃圾无害化处置率、危险废物规范化处置率持续保持100%，受污染耕地安全利用面积104480亩，安全利用率95%。绿色转型有序推进，沙湾经开区启动循环化改造，单位地区生产总值能耗和碳排放强度稳步下降，积极推进企业环保绩效分级，完成重点用能企业能耗监测系统建设，建成省级绿色工厂2户。

安全发展基础更牢，治理效能持续释放。民主法治建设协同推进，协商民主基层实践案例获《人民日报》等媒体报道。应急管理有力，有效应对新冠疫情冲击、自然灾害等重大考验，牛石镇朝山村“7·25”滑坡避险入选全国地质灾害成功避险十大典型案例。统筹开展安全生产治本攻坚三年行动，严格落实食品安全“两个责任”，智慧监管体系全面建成，考核与满意度连年位居全市前列。在全省率先建成县级公安机关大数据中心，公安社会化评价连续4年全省前三，“金沙警务”获评全省政法赛道“十

佳案例”和全省科技兴警示范点。社会治理扎实有效，提前完成县乡综治中心规范化建设，率先优化网格化服务管理，矛盾纠纷“四色预警”和“民转刑”防控“四个一律”机制全市推广，踏水镇人民调委会获评“全国模范”，福禄司法所获评省级“枫桥式司法所”，成功创建全省平安建设先进区、全国信访工作示范区。基层治理能力不断提升，获评全国农村社区治理实验区，建成全国乡村治理示范村2个、省级文明镇村2个，创建省级“示范便民服务中心”4个，乡村大喇叭治理经验全省推广。

党的建设坚强有力，担当实干奋楫争先。全面从严治党纵深推进，县域政治生态持续6年位居全市前列。党的创新理论更加深入人心，扎实开展党内集中学习教育，高质量承办川南片区“微党课”擂台赛现场调研，持续推进“强区有我·创先争优”专项行动，党员教育持续走深走实聚力基层治理。党的基层组织和党员队伍建设不断加强，截至2025年底，全区党组织共624个、党员11919名。能力作风建设持续深化，干部干事创业精气神明显提振，良好政治生态持续巩固发展。全区人才资源总量增加至11265人，新集聚高水平创新创业团队6个共72人，创成省级院士专家工作站等高能级创新平台10个，建成高品质人才公寓20套，高质量完成省级人才工作先行区创建验收，成功入选省级人才入乡“新农人”试点县区。完成南陵社区省级社区综合服务中心试点建设，改建“五有小区”60个，城市建设全面提质。深化

党建引领心连心接诉即办改革，获评全市“人民群众最满意区县”。

“十四五”期间，沙湾区经济社会发展取得了突出成效，也存在一些问题和困难，一是工业多元化进程不快，转型协作活力不足；二是农文旅发展质效不高，核心竞争力偏弱；三是研发投入不够，创新驱动乏力；四是投资体量不足，优质产业项目招引困难；五是财政收入结构不优，财税收支矛盾仍较突出；六是城市扩容任务艰巨，商品房居住品质尚待提升；七是道路网络难适需求，交通布局仍需完善；八是民生服务均衡性有待提升，供给的多元性优质性仍需加强。

第二节 面临形势

“十五五”期间，国内外形势动态演变、交织影响，既蕴含重大机遇，也伴随多重挑战，需要科学研判形势，坚定发展信心，牢牢把握主动权。

从全国看，一是党的二十大和二十届历次全会提出的改革任务稳步推进，全国统一大市场建设、生态文明建设、教育综合改革、科技体制改革等重点领域和关键环节改革效应不断释放。二是新一轮科技革命和产业变革加速突破，新质生产力引领现代化产业体系加快形成，研发、制造、流通、消费等环节通过信息

化、智能化、网络化路径跨区域高效协作。三是持续强化逆周期和跨周期调节，中央预算内投资、地方政府专项债券和超长期特别国债三项政府投资工具适度加力，地方债务风险化解支持力度持续加大，综合施策推动房地产市场止跌回稳。四是雅鲁藏布江下游水电工程等国家战略性项目落地实施，既激活建材等关联行业市场需求，又将在投产后赋能产业绿色转型。

从全省看，一是长江经济带建设、西部大开发、成渝地区双城经济圈等区域发展重大战略在川交汇叠加，赋予四川高质量发展新动能。二是国家更好统筹发展和安全战略以四川为重要承载地实施，央地联动、东西协作、成渝合作持续深化，适应国家战略需求的关键产业备份项目加快在川布局。三是深入实施“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，聚力建设现代化经济强省，推进全省经济实力、科技实力和综合竞争力跃升。四是文旅融合工程激活文化经济潜能，巴蜀文旅走廊、中医药文旅走廊等省级战略加快推进，“锦绣天府·安逸四川”文旅品牌更加响亮。

从全市看，一是省委、省政府支持乐山加快提升区域中心城市能级，明确提出增强综合承载能力的要求，支持乐山做强优势产业、做精特色产业，发展动能愈加强劲，发展潜力加速释放，将为高水平建设区域中心城市提供有力保障。二是市委坚持以发展新质生产力为重要着力点加快构建现代化产业体系，扎实推进高质量发展，共建成德绵眉乐高新技术产业带，引导和支持企业加大研发投入，加速科技成果向现实生产力转化，奋力打造具有

全省影响力的科技创新高地。三是以乐山机场为代表的成渝地区双城经济圈枢纽工程加快推进，航空物流枢纽和“公铁水空”联运体系加速成型，将促进跨境电商、临空制造业等新兴业态发展和高能级生产要素加快在乐山聚集，强化乐山区域位势。

从全区看，迎来国家、省、市战略、政策和重大项目落地实施以及科技产业变革带来的宝贵机遇。一是多重战略叠加为沙湾产业转型发展、深化改革开放、区域协调发展、城乡融合发展等提供了重大政策和要素保障支撑，有利于沙湾在做强钒钛钢、不锈钢、先进材料等产业发展基础上，承接符合国家战略需求的关键产业备份项目。二是全国统一大市场建设等重点领域和关键环节改革将破除阻碍发展的体制机制障碍，打破要素和商品流通的卡点堵点，进一步解放和激活区域生产力，为沙湾区高质量发展注入持久的制度与动力支撑。三是宏观调控政策、产业政策、区域发展政策和重大项目实施促进投资和消费需求持续回升向好，对于沙湾区依托“大文豪”“大渡河”“大峨眉”等文旅资源大力发展文化旅游、研学康养产业，推动消费水平迈上更高台阶，激活钢铁、水泥、装备制造等产业链供需联动，依托乐山机场提升区域位势完善全域交通物流网络等方面带来宝贵机遇。四是科技产业创新与新质生产力发展激发新动能，有利于沙湾区承接中心城市在高端创新要素方面的辐射效应，构筑高性能纤维材料、电子新材料、新能源等新兴产业核心竞争力，推动传统产业向高附加值、高技术含量、绿色低碳的产业链高端环节转型升级，加快

提升产业数字化水平，助推区域科技创新能力质效提升。

同时，沙湾区“十五五”时期经济社会发展也面临一些严峻挑战，包括区位总体面临成渝双核极化效应突出的挑战，建材产业面临社会投资规模下降、同质化竞争和转型挑战，文旅产业面临周边优势资源和先发项目竞争的挑战，城市新区和基础设施建设面临筹资约束严格的挑战，人力资源引进留用面临地区竞争的挑战。

面向未来，全区上下必须保持战略定力，增强必胜信心，勇于担当作为，砥砺奋进，久久为功，奋力开创沙湾现代化建设新局面。

第二章 总体要求与主要目标

科学确立“十五五”时期的指导思想、基本原则、重大任务与主要目标，是统筹谋划沙湾区未来五年发展蓝图、凝聚全区力量奋进中国式现代化新征程的行动纲领和根本遵循。

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚定落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面落实省

委、市委、区委决策部署，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，围绕市委“工业强市、文旅兴市”发展战略和市委、市政府赋予沙湾“加快产业转型升级，做大做强特色产业”的定位，坚持“工业强区、农旅兴区”为发展主线，主动服务国省市战略全局，更好融入新发展格局，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动共同富裕迈出坚实步伐，确保沙湾基本实现中国式现代化取得决定性进展。

第二节 基本原则

推动“十五五”时期沙湾经济社会发展，必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在全面贯彻“六个坚持”重大原则基础上，结合区情实际切实做到以下方面：

——把握阶段规划，对标长远战略。推动“十五五”规划与2035年现代化目标贯通联动，聚焦现代化沙湾建设的基础支撑与瓶颈制约，在打通传统产业转型升级堵点、破除消费投资互促卡点、破解民生保障痛点等方面实现突破性进展，以阶段性目标任务的完成支撑现代化战略的接续落地。

——服务战略全局，提升发展势能。把握分析国省市重大战

略机遇和阶段特征，积极承接重大生产力布局，着力锻长板、补短板、扬优势，以一域发展为全局添彩，提升沙湾战略位势与发展能级。

——聚焦创新驱动，扩大改革成果。一体推进科技创新、成果转化与产业孵化，推动更多硬科技实现产业化发展，打造高技术产业创新高地。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，培育发展新动能新优势，开拓扩大新空间新潜力。

——增进民生福祉，厚植生态本底。践行以人民为中心的发展思想，强化普惠性、基础性、兜底性民生建设，持续满足人民群众对美好生活的向往。践行“绿水青山就是金山银山”理念，统筹生态保护与生态价值转化、行业结构调整与区域转型发展，增强发展的绿色底色与民生温度。

——筑牢安全防线，防范风险隐患。牢固树立底线思维和忧患意识，统筹外部形势复杂性与极端情况应对，在发展中固安全、在安全中谋发展，切实增强经济和社会韧性，实现高质量发展和高水平安全良性互促。

第三节 重大任务

建设沫若文化名城。坚持“133”文旅发展思路，全力打造“沫若故里·韵动沙湾”文旅品牌，大力传承弘扬沫若文化，擦亮“沫若文化”IP，积极争创郭沫若故居5A级旅游景区，有序

推进“三河九岛”现代新城开发，打造“户外运动首选地、康养休闲旅居地、影视拍摄取景地”新名片，推动“农旅融合精品区、工旅融合样板区、文旅消费活力区”全业态融合发展，不断提升沙湾文旅知名度和美誉度，努力走出一条展示沙湾特色、彰显沙湾魅力的文旅深度融合发展新路子。

建设先进材料生产制造集聚区。构建“231”现代工业产业体系，加快发展钒钛钢、不锈钢2个优势产业集群，加速推动产业集群高端化、智能化、绿色化发展，不断完善和延伸产业链条，持续提升核心竞争力；升级发展先进材料、装备制造、新型建材3大特色产业集群，加速推动产业转型升级、绿色发展、建圈强链；突破发展一批新兴、未来产业集群，打造一批制造业企业数字化转型标杆；积极建设西部矿产品骨干流通走廊生产制造基地，争创国家级经开区、国家级中小企业特色产业集群、省级现代竹产业园区，显著提升沙湾区先进材料产业能级。

建设现代特色农业先行区。培育“211”现代农业产业集群，持续做优以川佛手、柔毛淫羊藿为核心的道地中药材产业，延伸精深加工产业链，打造食药同源中药材加工中心，建成国家级现代农业产业园区，提升“中国川佛手之乡”“中国柔毛淫羊藿之乡”品牌形象；持续做活以鲟鱼养殖、鱼子酱加工为核心的特色水产产业，完善养殖、加工、冷链仓储、品牌营销一体化布局，推广“天府鱼子酱·沙湾造”品牌，打造鲟鱼产业高地，争创国家级水产产业集群。持续培育茶果蔬、蛋鸡、林竹等一批特色产业，实施茶果蔬产业提质增效行动，推进蛋鸡龙头企业扩能

提级，开展万亩林竹集约改造提升。

第四节 主要目标

锚定2035年与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化的目标，立足外部发展环境与沙湾发展阶段性特征，今后五年要奋力实现以下主要经济社会发展目标。

——经济发展再上新台阶。力争地区生产总值年均增速、人均地区生产总值增速高于全国、全省、全市平均水平，争取位于全市前列，力争到“十五五”末经济总量迈上三百亿台阶。新型工业化、农业现代化、文旅深度融合取得重大进展，发展新质生产力、构建新发展格局、建设现代化产业体系取得重大突破。

——改革开放构建新格局。进一步全面深化改革任务如期完成，一批标志性差异化改革取得突破，深化重点领域改革攻坚，优化资源要素配置，提升实体经济活力。高水平对外开放不断扩大，“公铁水空”联运体系基本建成，低空物流走廊基本形成。全过程人民民主深入推进，全面依法治区达到更高水平。

——城乡融合开创新局面。加快建设“平安、干净、温暖”的现代化幸福沙湾，基本完成老城改造提升、“三河九岛”基础设施建设，城市功能品质持续提升，宜居宜业和美乡村建设取得标志性成果，乡村全面振兴取得实质性进展。

——民生福祉达到新水平。高质量充分就业局面加快形成，公共服务体系更加完善，社会保障制度更加健全，社会文明

程度明显提升，城乡居民收入比进一步降低，共同富裕迈出坚实步伐。

——美丽沙湾展现新图景。生态环境质量不断改善，长江上游生态屏障更加牢固，绿色产业不断发展壮大，绿色生产生活方式广泛形成。全面建成“清洁低碳、安全高效、智慧创新”的新型能源体系，美丽沙湾建设取得显著成效。

——安全治理筑牢新基底。防范化解重大风险体制机制不断完善，粮食、能源、产业链安全保障能力稳步增强。治理体系和治理能力现代化扎实推进，法治政府、法治社会建设走在全市前列，社会大局和高质量发展环境保持长期安全稳定。

在此基础上再奋斗五年，到2035年实现全区经济实力、科技实力和综合竞争力大幅跃升，人民生活更加幸福安逸，与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化。

专栏1 “十五五”时期经济和社会发展主要指标

类别	指标名称	2025年	2030年	年均[累计]	属性
经济发展	1.地区生产总值（GDP）增长（%）	7	—	6.5	预期性
	2.全员劳动生产率增长（%）	—	—	高于GDP增长	预期性
	3.常住人口城镇化率（%）	50.74	60	—	预期性
	4.工业增加值占GDP比重（%）	56.9	—	稳中有升	预期性
	5.战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重（%）	—	—	稳步提升	预期性
	6.旅游总花费增速（%）	20	—	20	预期性
	7.接待游客人次（万人）	718.59	1786	—	预期性

创新驱动	8.全社会研发经费投入增长（%）		15	—	8	预期性
	9.每万人口高价值发明专利拥有量（件）		4.29	5.5	—	预期性
	10.技术市场合同成交额与GDP之比（%）		0.7	完成市下达目标	—	预期性
	11.数字经济核心产业增加值占GDP比重（%）		0.75	4.1	—	预期性
	12.国家高新技术企业有效数量（个）		12	16个以上	—	预期性
民生福祉	13.居民人均可支配收入增长（%）		4.5	—	与GDP增长同步	预期性
	14.劳动年龄人口平均受教育年限（年）		10.73	11.34	—	约束性
	15.每千人口拥有医护人员数	执业（助理）医师数（人）	3.2	3.6	—	预期性
		注册护士数（人）	4.8	5.0	—	预期性
	16.养老机构护理型床位占比（%）		70	75以上	—	预期性
	17.3岁以下婴幼儿入托率提高（%）		7.24	10	—	预期性
	18.人均预期寿命（岁）		79	80	—	预期性
绿色低碳	19.单位GDP二氧化碳排放降低（%）		—	完成市下达目标	—	约束性
	20.非化石能源占能源消费总量比重（%）		—	50	—	约束性
	21.城市细微颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度（微克/立方米）		32.9	完成市下达目标	—	约束性
	22.优良水体比例（%）		100	完成市下达目标	—	约束性
	23.森林覆盖率（%）		57.59	完成市下达目标	—	约束性
安全保障	24.粮食综合生产能力（万吨）		5.32	5.5	—	约束性
	25.能源综合生产能力（万吨标准煤）		—	完成市下达目标	—	约束性
注：地区生产总值增速按不变价格计算。						

第二篇 加快产业转型育新，构建具有沙湾特色的现代化产业体系

围绕市委赋予沙湾“加快传统产业转型升级，做大做强特色产业”，建设“制造业集聚区”的使命任务，坚持以科技创新引领产业创新，推动产业深度转型升级，全面提升产业建圈强链水平，构建具有沙湾特色和优势的现代化产业体系。

第三章 高质量构建现代化工业产业体系

聚焦实体经济发展壮大，建立健全重点产业“链长制”，推动重点产业链建圈强链，构建服务全省、全市大局，体现沙湾特色的“231”现代工业产业体系。

第一节 推动“两块钢”优势产业转型升级

打造全国钒钛钢循环低碳发展标杆，拓展钒钛高端材料产业赛道。强化创新驱动与钒钛资源综合利用，鼓励企业借助国内、国际高能级钒钛技术创新、推广应用平台，协同科研院所和领军企业，开展钒钛提取及钛合金、轴承钢、钒铝合金产品技术研发，攻关高炉渣有价元素提取技术，提升钒钛资源提取质效，打造“冶炼—提钒钛—渣利用”全链条循环经济模式，提升资源综合利用水平和价值。优化产品结构，向钒钛新材料高附加值领域

延伸，推进含钒特种钢等高端材料研发制造。

围绕“强链、补链、延链”构筑不锈钢制品产业一体化协同发展的产业生态圈。促进链主引领全链协同，大力培育和引进高端不锈钢企业，建设产业链协同平台，整合上下游资源，建立集采集销、统一加工机制，提升整体效率，推动形成年产值规模壮大、集聚效应凸显的产业集群。巩固提升中上游产业优势，支持不锈钢骨干企业实施技术改造和产能优化，扩大300系不锈钢生产规模，开发400系、双相不锈钢等高附加值产品，发展不锈钢精密薄带、宽幅板材等特色产品，着力布局生产厨餐具、建筑装饰、医疗器械、汽车配件、精密铸件等不锈钢产品线。聚焦海洋工程、新能源装备等新兴领域用钢需求，积极开发耐蚀不锈钢、超纯铁素体不锈钢等特种材料，拓展新市场。完善废不锈钢回收循环利用体系，提高再生资源利用水平，实现废不锈钢回收利用率达到95%以上。

第二节 推动三大特色产业聚链成势

培育壮大新材料产业集群，打造西南地区新材料产业高地。培育壮大高性能纤维材料产业，联合骨干企业、高校和科研院所，聚焦纤维增强塑料、纤维结构设计、纤维产品产业化等核心领域，瞄准深地、深海、深空“三深”领域和低空经济发展需求，围绕低空装备轻量化、海洋工程装备、油气输送管道等应用场景开展技术攻关，构建集研发、中试、转化、制造于一体的全

链条创新体系。培育壮大电子新材料产业，立足超高纯稀土材料与高纯电子专用材料产业基础，积极融入乐山市、凉山州稀土冶炼、萃取产业生态圈，推进稀土资源精深加工，重点发展以稀土应用材料为主的电子新材料产业链。培育壮大新型建材产业，依托沙湾区不锈钢产业基础及其固废资源，重点发展高性能特种水泥及冶金渣绿色建材，推动工业固废规模化、高值化利用，加快绿色低碳技术应用，建设全省新型建材产业基地。培育壮大装备制造产业，积极发展快递分拣设备等物流装备制造业，改造提升机械铸造产业，实施传统铸造企业设备更新与智能化改造行动，推广熔炼、成型、精加工等环节高技术、高效率、高可靠性、低能耗装备，发展定制化高端精密铸造，提升产业技术水平和产品竞争力。

专栏2 新材料产业发展重点

新型建材。推动水泥行业向特种水泥、新型固碳胶凝材料等新型低碳水泥领域拓展。

电子新材料。发展稀土抛光材料、稀土永磁材料、稀土储氢材料等，提升产品纯度和性能；发展高纯半导体材料，突破7N级以上超高纯材料提纯技术，开发芯片抛光液等产品。发展液晶显示用刻蚀材料等，完善电子显示材料产业链。

高性能纤维新材料。加快发展超高温热防材料，突破耐极端环境材料制备技术，拓展在航空航天、海洋工程、低空装备、能源装备等领域的应用。

钒钛新材料。合作发展钒电解液、钒制品、钛白粉与军民合用钛材、钛制品等钒钛新材料。

第三节 培育发展一批新兴未来产业集群

前瞻布局生物制造产业。依托沙湾生物发酵产业基础和工业尾气资源，布局生物医药新赛道。重点发展生物多肽、生物发酵转化、工业尾气资源化利用等方向，积极探索生物基材料、生物医药中间体等高附加值产品。支持企业与高校院所共建生物制造中试平台，突破生物发酵、酶催化、分离纯化等关键技术，推动生物制造技术在材料、医药等领域的产业化应用，培育生物制造产业新增长点。

构建新型储能及氢能利用产业生态，打造“水光气氢储一体化”绿色低碳基地。依托丰富的水电资源探索实施规模化水电制氢。积极发展页岩气产业，培育页岩气勘探开发、制氢储运产业链。加快推广氢能车辆应用，推动钢铁、水泥、有色金属等行业氢能应用。推进氢能产业“制—储—运—加—用”全链条发展，形成以水电制氢示范为引领、天然气制氢为配套的绿氢制备、储运及多元化应用体系。推进分布式光伏、独立储能规模化布局，因地制宜推广分布式光伏发电，配套建设储能设施与智慧能源管理平台，实现多能协同互补。布局固态电池产业，聚焦规模化生产，逐步形成全产业链配套。

建设沙湾低空经济多元产业融合发展区。依托钒钛钢、稀土新材料、超纯电子材料产业基础，引育低空永磁材料等企业，优先发展低空先进材料，重点发展超高强度钢、航空用钛精密铸

件、航空航天耐高温材料、氢燃料电池专用钛材、低空先进材料等产品，建成超高温热防材料研发生产基地，打造低空先进材料产业集群。探索发展“低空经济+氢能”融合发展，加快水电制氢产业示范基地前期工作，探索发展氢内燃、氢涡轮发动机、氢涡轮混合动力、高效储氢技术可行性验证与工程化攻关。

专栏3 新型储能及氢能产业重点方向

绿氢制造供应基地。利用沙湾区在水资源等可再生能源方面的独特优势，依托龚电、圣达等大型水电企业，研究论证规模化电解水制氢。

分布式光伏建设。利用各镇（街道）农户屋顶和经开区企业厂房屋顶，就地开发、就近利用，推行单点并网装机容量小于6兆瓦的户用光伏和工商业分布式光伏发电。

新型储能。通过充分利用夜间低谷时段产生的弃水电量，研究论证电网侧储能电站，提供低价、充足的电源保障，实现电网负荷削峰填谷。

第四节 优化工业空间布局

积极融入全市“一核一圈一带”工业产业布局，以沙湾经开区扩容提质为核心，优化嘉农、沙湾工业组团，打造产业集聚核心区，融合发展太平、葫芦、牛石等现有空间，重点在嘉农组团聚焦不锈钢全产业链，扩容建设深加工产业园，提高“原料（含废旧钢材）—冶炼—热轧—酸洗—冷轧—不锈钢制品”产业链一体化发展承载能力，同步发展高性能纤维材料、电子新材料等产业，配套建设共享研发与检测平台，超前谋划造纸及纸制品等产

业发展新区域空间布局，重点发展特种纸、再生纸等，推动片区产业多元集聚；沙湾组团强化钒钛钢循环经济布局，依托钒钛钢链主企业延伸钢渣提钒、固废利用配套空间，依托南向出海大通道铁路物流园区，规划智慧物流片区，满足不锈钢、钒钛钢产品仓储运输需求；葫芦组团布局林竹精深加工产业，整合竹基纤维制浆与高端纸制品加工空间；太平组团重点布局农产品加工园区，大力发展仓储物流业；牛石组团重点发展绿氢制造产业，打造特色产业集群，形成集群集聚、功能分区、绿色协同的工业格局；积极谋划踏水片区工业产业布局，不断优化特色产业空间分区体系，形成主业突出、功能互补、组团联动的空间格局，助力沙湾经开区在“十五五”期间向国家级经济技术开发区迈进，为产业高质量发展筑牢空间支撑。

推进空间集约化与绿色化，开展“亩均论英雄”评价，盘活园区低效闲置用地。严格落实绿色园区标准，沿大渡河、余溪河划定生态缓冲带，推动企业污染治理设施升级。完善园区路网、物流、变电站、污水处理等基础设施，建设适应企业集聚需求的标准化厂房。

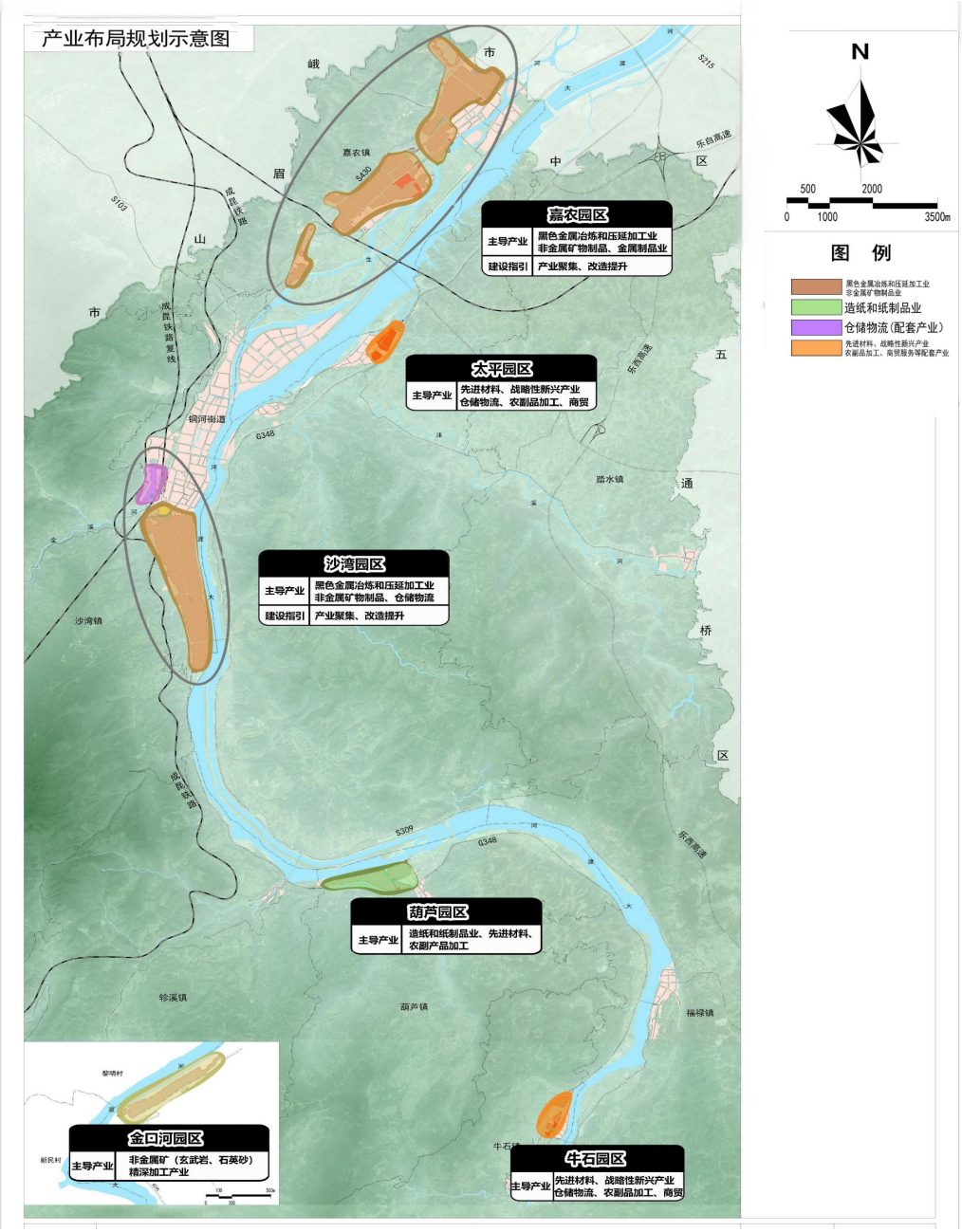


图 1 产业布局规划示意图

第五节 推进沙湾区工业高端化智能化绿色化发展

围绕重点工业产业领域，深入实施“5G+工业互联网”融合工程，系统推进数字化转型与智能化绿色化协同改造。鼓励钒钛

钢链主企业建设智能工厂，引入氢冶金、全氧富氢高炉等低碳冶金工艺智能控制系统，推动超低排放改造与污染物源头智能管控，打造国家级绿色工厂标杆。推动不锈钢骨干企业建设数字化车间，推进节能降碳技术改造与废钢回收利用体系数字化管理，构建清洁低碳的绿色制造体系。

引入人工智能工艺优化系统提升电子新材料纯度与一致性，推动稀土抛光材料、OLED发光材料等产品研发与制造过程数字化管控。推动钢结构装配式建筑构件、高性能特种水泥等产品线智能化升级，利用数字孪生与AI视觉检测提升冶金渣绿色建材质量一致性。推进物流装备企业、机械铸造企业设备更新与智能化改造，推广熔炼、成型等环节高技术、低能耗装备。

建设智能化竹浆示范生产线，搭建从林竹抚育到高端纸制品生产的全链条绿色溯源平台，推动造纸废料资源化利用数字化管理，实现产业链“绿色闭环”。建设智能化超高温热防材料研发生产基地，打造具备自主数据驱动的低空先进材料产业集群。推进制氢、储运与加注管控平台智能化，利用大数据优化电解水制氢能耗。建设分布式光伏智慧运维系统与储能电站智能调度平台，实现“水光气氢储”多能互补与电网柔性调节。

加快推进沙湾经开区智慧园区建设，集成企业生产、能耗管理、污染监测与安全预警于“一屏”，加速园区企业智能化转型进程，促进数据要素流通共享，推动园区数智化发展。

第四章 加快打造现代特色农业产业集群

围绕“两味药”打造国家级道地中药材产业基地，聚焦“一条鱼”占领鱼子酱产业新高地，多元化发展一批农业特色产业，实现特色农业产业高质量发展。

第一节 优化农业空间布局

立足沙湾区盆周山区过渡带与“石缝经济”特色资源优势，推动农业产业集约高效与链群协同，构建“一基地多园区”的农业空间布局。建强“一基地”，以创建国家现代农业产业园为抓手，聚焦“两味药”，建设国家级道地中药材基地。打造“多园区”，形成水产、稻菜、林竹等多个现代农业园区，推广生态循环模式，促进种养结合、废弃物资源化利用与山地资源综合开发。布局“六片区”，全域规划六个主导产业区，包括以太平镇为核心的道地中药材推广样板区；以太平镇、嘉农镇等为重点，着力打造冷水鱼养殖主产区；以踏水镇、嘉农镇等为重点，稳步发展粮食、稻菜生产样板区；以牛石镇、福禄镇为核心，重点发展高山茶叶与晚熟水果生态种植区；以葫芦镇、福禄镇、牛石镇为重点，升级发展林竹与林下牲畜循环种养区；以沙湾镇、轸溪镇为核心，重点发展兼具生产生活生态功能的城乡融合现代农业区。

第二节 培育壮大“211”现代特色农业产业集群

围绕“两味药”，全域推广道地中药材种植，持续巩固全国最大标准化川佛手种植基地与柔毛淫羊藿采种育苗示范基地地位，构建“一心三区、全链协同”产业发展格局。推动标准化种植，提升产品品质，增强市场竞争力。深化产学研合作，加速高附加值产品研发，重点推进精深加工，配套发展仓储物流，推进全产业链协同发展。积极申报“沙湾柔毛淫羊藿”地理标志商标，推广道地品牌，力争建成国家现代农业产业园1个。

聚焦“一条鱼”占领鱼子酱产业新高地。融入全省水产优势特色产业布局，完善鲟鱼养殖加工全链条，推动规模化、标准化、市场化发展，打造全国最大单体鱼子酱产业园和全国鲟鱼产业高地，实现沙湾农业产值倍增。建设太平镇、嘉农镇鲟鱼养殖与鱼子酱加工基地，推行生态循环农业模式，稳步扩大养殖规模。推进自动化屠宰分割线、标准化加工中心及鱼副产物综合利用生产线建设，实现鲟鱼全价值开发。推广“公司+村集体+合作社+农户”合作模式，利用闲置水体发展订单养殖，并结合鲟鱼主题开展品鉴、研学等文旅活动。健全技术规范与追溯体系，积极打造“天府鱼子酱·沙湾造”品牌，提升高端形象与综合效益。力争2030年建成国家级水产优势特色产业集群和健康养殖示范区。

多元化发展一批农业优势特色产业。紧扣“天府粮仓·百县千片”建设，系统构建“藏粮于地、藏粮于技、藏粮于链”的粮食安全保障体系，持续提升粮食等重要农产品稳产保供能力，强

化耕地保护和质量提升，深入推进种业振兴，打造更高水平“天府粮仓”之“铜河粮仓”。改造和新建万亩竹林，培育多个省、市级材用林基地，争创纸浆材用林高效培育示范基地，助力农林协同与生态价值转化。推动生猪、肉牛、蛋鸡等畜禽养殖产业向规模化、品种优良化、生产标准化、粪污资源化方向发展，构建粮经饲统筹、农林牧协同的现代农业生产体系，促进农民增收与产业增效，确保“菜篮子”供给稳定。

专栏4 农业特色产业建圈强链项目

道地中药材。加快川佛手、柔毛淫羊藿生产加工基地标准化建设，推进川佛手食药同源建圈强链建设，全力配合全市打造“乐山佛手”等地标品牌，推进道地中药材产业园区建设，力争道地中药材种植面积稳定在5万亩以上，综合产值达到30亿元。

渔业。大力推进嘉农、太平水产现代产业园区建设，延伸鱼子酱精深加工产业链，强化鱼子酱品牌打造，建设高效节水生产示范基地，水产品综合产值达到30亿元。

粮油。持续推进高标准农田建设，新改建高标准农田2万亩。实施粮食单产提升工程，全面推动粮食单产提升与产业链升级。

畜禽。实施生猪、肉牛产业现代化改造提升，推进蛋鸡标准化养殖，新增生猪生产能力2.5万头，肉牛生产能力0.2万头，鸡蛋0.2万吨。

专栏5 高端纸原料竹林基地建设重点

创新繁育种质资源。加强与四川省林业科学研究院、乐山市林业科学研究院、浙江农林大学等合作，开展竹种资源调查，收集整理沙湾现有的种质资源，建设乡土竹种资源库。

提升造纸用竹规模和品质。培育以葫芦镇、牛石镇、福禄镇为核心区域范围的造纸用竹产业基地，配套建设竹林抚育管理示范基地。建立“企业+合作社+农户”利益联结机制，保障竹纤维原料稳定供给。

大力发展林下经济。结合国储林、林业生态、全域森林提升等项目，探索发展林药、林菜、林禽、林菌等“以一品带多品”的多种林下经济模式，持续推进林下中药材标准化基地建设。

第三节 增强农业综合生产能力

严格落实耕地保护硬措施，通过四级田长责任体系压实监管，加大撂荒地专项整治力度，有序推进耕地占用退出与复垦，同步结合全域土地综合整治持续开展高标准农田建设，稳定并提升粮食播种面积与耕地质量，筑牢粮食安全根基。强化农业科技与装备支撑，依托川佛手、柔毛淫羊藿博士工作站及鲟鱼种业创新中心深化产学研合作，推动良种选育、高产高效种养技术集成与绿色生态模式应用，提升关键环节机械化、设施化水平。大力发展智慧农业，推广农业物联网，建设中药材数字化监管平台、鲟鱼质量安全追溯系统及数字渔业示范基地，推动智能监测、精准管控与生产全过程可追溯。完善农业社会化服务体系，开展新品种、新技术、新模式的示范、培训和田间指导，发展统防统治、农机作业、集中育苗等一站式生产服务，建立覆盖产前、产中、产后的质量安全标准体系，建设道地中药材仓储物流与加工区、鲟鱼自动化加工与冷链物流中心和农产品电商平台。

第四节 培优新型农业经营主体

鼓励发展家庭农场，实施家庭农场培育提升行动，规范发展农民专业合作社，推动组建农民合作社和家庭农场行业联盟、农业产业化联合体。加快构建以农户为基础、新型主体为骨干、合作为纽带的高效协同发展体系。扶持发展新型农村集体经济项

目，探索通过资源发包、物业出租、社会化服务、发展产业等多种模式，培育一批集体经济强村。优化农业发展环境，鼓励社会资本对“两味药”“一条鱼”等“211”农业领域加大投入，培育重点龙头企业，提升农业重点企业招商引资力度，推动农业企业集群化发展。针对新型职业农民、合作社带头人、农业经理人等新型农业经营主体开展经营管理、技术技能和数字素养等系统培训。开展产销对接、区域公共品牌运营、市场信息分析等营销与品牌服务，提升新型农业经营主体的市场应对能力。

第五章 建设优质高效服务业体系

以推动高质量发展为主题，以数字化赋能、绿色化转型、融合化发展为路径，构建“文旅引领，数字、物流、低空、医康养等支撑，新兴业态突破”的优质高效、布局优化、具备竞争力的“141”现代服务业产业体系。

第一节 推动生产性服务业领先发展

聚力发展现代物流业，构建“一核三辅”物流枢纽体系，发展四大专业物流领域。依托西部矿产品骨干流通走廊，以南向出海大通道铁路物流园区为核心枢纽，配套专业化仓储与智慧调度功能，着力提升大宗物资集散能力。建设三大辅助节点，发挥四川方大钒钛工业物流园服务区域特色产业集群功能、城区商贸物

流园冷链仓储与城市配送功能、嘉农农产品物流园产地集配功能，形成功能互补、联动发展的物流格局。完善县乡村三级配送网络，县级优化物流快递配送中心，整合快递企业实现统一分拣与共同配送，镇级建设综合运输服务站，村级完善末端服务网点，提升城乡配送效率。强化物流业区域协同，融入乐山“一港一园、六中心”物流体系，建设“公铁水空”多式联运示范基地，共享航空货运资源。加强与重铁、成都国际铁路港合作，共建“川渝不锈钢供应链联盟”。

着力培育低空经济，深度挖掘低空经济的应用价值，合作开发峨眉山等核心景区低空游览航线，推动工业级无人机在钢铁、能源等领域的巡检、监测应用，发展应急救援、森林防火等专业化服务，探索发展无人机物流配送。强化基础支撑，规划建设飞行营地与通用机场，积极申请与优化空域资源，构建涵盖技术研发、检验检测、航材保障的低空经济共享服务平台，与西北工业大学等高校共同培养专业技术人才，建立健全空域监视、安全防控与供应链预警体系，保障产业安全。

专栏6 发展四大专业物流领域

发展工业物流。服务钒钛钢、不锈钢等区域特色产业集群，发展加工配送、期货交割等增值服务，构建从原材料供应到产成品分销的全链条大宗商品物流服务体系。建设专业化仓储设施、开发供应链协同平台、发展多式联运模式，显著提升工业物流效率。

发展商贸物流。整合快递物流资源，提升仓储分拣智能化水平，实现城区配送提速、农村配送降本。

发展冷链物流。整合“铜河紫米”“川佛手”“鲟鱼”等农产品资源，建立太平镇、福禄镇、嘉农镇产地预冷体系，建设区域性冷链运营服务平台，搭建全程追

溯平台，开展“冷链直达”业务，培育“中央厨房+冷链”模式，实现从田间到餐桌的全程温控，显著降低农产品损耗率。

发展电商物流。构建电商物流信息平台，发展直播带货等新业态，实现快递服务村村通达，助力农产品上行和工业品下乡。

第二节 推动生活性服务业转型升级

推动生活性服务业向高品质、精细化升级，着力依托沫若文化和山水生态特色实现差异化发展，满足居民日益增长的个性化、多样化需求。完善中医药医疗与康养配套机制，围绕“山水双廊，动静皆宜”思路，推动二峨、三峨、四峨康养资源整体开发，参与共建大渡河生态文化旅游走廊，打造滨水康养休闲区，促进中医药文旅康养产业功能融合。推动沙湾城区商业区、“三河九岛”现代新城商业中心等商圈错位发展与提质增效，着力打造沫若文创城核心商圈与滨河特色消费带等区域商圈，谋划推进“三河九岛”商业综合体项目，规划建设富有沫若文化风情与山水生态特色的商业街区，均衡布局服务于市民日常生活的社区商业网点。结合现状与规划人口分布，均衡配置教育、医疗、托幼、养老等服务资源，加快构建一刻钟便民生活圈。合理配置农贸市场、便利店、药店、家政、维修等业态，全力建设功能完善、品质过硬、活力彰显的幸福生活样板区。实施商贸企业“培优育强”行动，推动住宿、餐饮、零售、娱乐休闲等生活服务高质量发展，健全覆盖全面、体系完整、标准规范的生活性服务业体系。

第三节 促进服务业融合化数字化发展

融合发展数字经济，加快推进数字产业化，推进数据规范化采集、清洗、脱敏与整合，健全数据质量评估和改进机制。引进和培育一批数字产业企业，支持市场主体开展数据价值挖掘，开发数据产品和服务，开展精准营销、风险预警、决策支持等业务。

推动服务业内部深度融合创新，深化商业、文化、旅游、体育产业融合，打造集吃、住、行、游、购、娱等多功能于一体的文体旅综合体验区。深化服务业与制造业融合互促，引导制造企业向价值链高端延伸，拓展供应链协同、系统解决方案、全生命周期管理及智能仓储物流等增值服务，向“微笑曲线”两端攀升。推动文创休闲、会展赛事、科普研学、健康管理、体育运动、乡村康养等服务业与农业深度结合，培育亲子共游、民宿度假、垂钓采摘、农耕研学等沉浸式主题体验与场景消费新业态。充分发挥大数据、人工智能等新兴服务业的引领作用，推进服务业数字化转型，积极发展电子商务、数字金融与智慧物流等生产性服务业。大力开展“互联网+”行动，推动零售、旅游、文娱、医疗等生活服务业态与数字技术深度融合，培育直播带货、跨境电商、互联网医疗、在线教育、数字文化等新兴业态。

第三篇 推进文旅深度融合，打造青春韵动的沫若文化名城

坚持“一城三地三区”（“133”）文旅发展思路，打响“沫若故里·韵动沙湾”知名度，全力打造“沫若文化名城”和“户外运动首选地、康养休闲旅居地、影视拍摄取景地”新名片，推动“农旅融合精品区、工旅融合样板区、文旅消费活力区”全业态融合发展，努力走出一条独具沙湾特色的文旅深度融合发展新路径。

第六章 擦亮沫若文化名城金字招牌

坚持以沫若文化为城市发展的灵魂与核心IP，通过“传承、提质、焕新”三大路径，实现文化名城的全面建设。

第一节 深耕沫若文化传承

深化国际国内交流合作，与国际郭沫若研究会、日本郭沫若纪念馆等机构建立友好关系，加强与峨眉山、乐山大佛的名山、名佛、名人“三名互动”，加大与日本市川市、绍兴、重庆等城市的友好交流。强化与中国郭沫若研究会、中国文联、中国历史研究院等机构的合作联动，用好与北京郭沫若纪念馆、重庆郭沫若纪念馆、绍兴鲁迅纪念馆、邓小平故居陈列馆等名人故居纪念馆的交流平台，持续开展学术研讨、联展巡展等共建活动，弘扬

沫若文化时代价值。积极举办郭沫若文学艺术奖颁奖典礼、国际郭沫若学术研讨会等活动，落实好市、区沫若文化宣传推广“6＋18”措施，持续提升沫若文化影响力。实施“沫若文化＋”行动，深挖本土铜河文化、三线建设文化内涵，加大对非物质文化遗产的保护传承和活化利用力度。申报建设省级革命文物协同研究中心，实施预防性保护项目建设，建立藏品档案库。

专栏7 沫若文化传承活化四大工程

“载体活化”工程。以乐山郭沫若纪念馆为核心，联动提升周边街区、广场、书院等空间，运用虚拟现实等数字技术，打造沉浸式剧场、情景再现街区等“沫若文化核心体验区”。设立沫若文化艺术创作基金，鼓励和支持创作以郭沫若生平、著作为蓝本的影视剧、话剧、文学作品、美术作品等，打造1-2部在省内乃至全国有影响力的文艺精品力作，以艺术形式讲好沫若故事。

“研究阐释”工程。深化与国家级、省部级研究机构、重点高校的合作，举办高规格的沫若文化国际研讨会，产出一批具有重大影响力的研究成果，打造沫若文化研究高地。组织力量对沫若文化的核心要义进行系统研究和当代阐释，推出一批与当代社会发展和青年思想同频共振的通俗理论读物和融媒体产品。

“产业赋能”工程。深入挖掘沫若文化IP元素，开发特色文创产品体系，打造“沫若书房”“沫若文创”等品牌店，延伸文化产业链。将沫若文化核心区与沙湾区的自然风光（如大渡河库区）、工业遗产（三线建设）等资源有机结合，设计“人文寻根·沫若之旅”等主题精品旅游线路，实现文旅资源的优势互补与协同发展。围绕沫若文化策划举办“沫若文化宣传推广月”“沫若戏剧周”等品牌活动，培育文旅消费新场景。

“教育浸润”工程。推动沫若文化进校园，在中小学常态化开展“沫若故事会”“沫若诗歌朗诵会”等主题教育活动，推广沫若校本课程和研学课程。在社区、企业、机关广泛开设“沫若讲堂”，利用文化馆、图书馆等公共空间，举办沫若文化主题展览、读书会等，营造崇文尚学良好氛围。

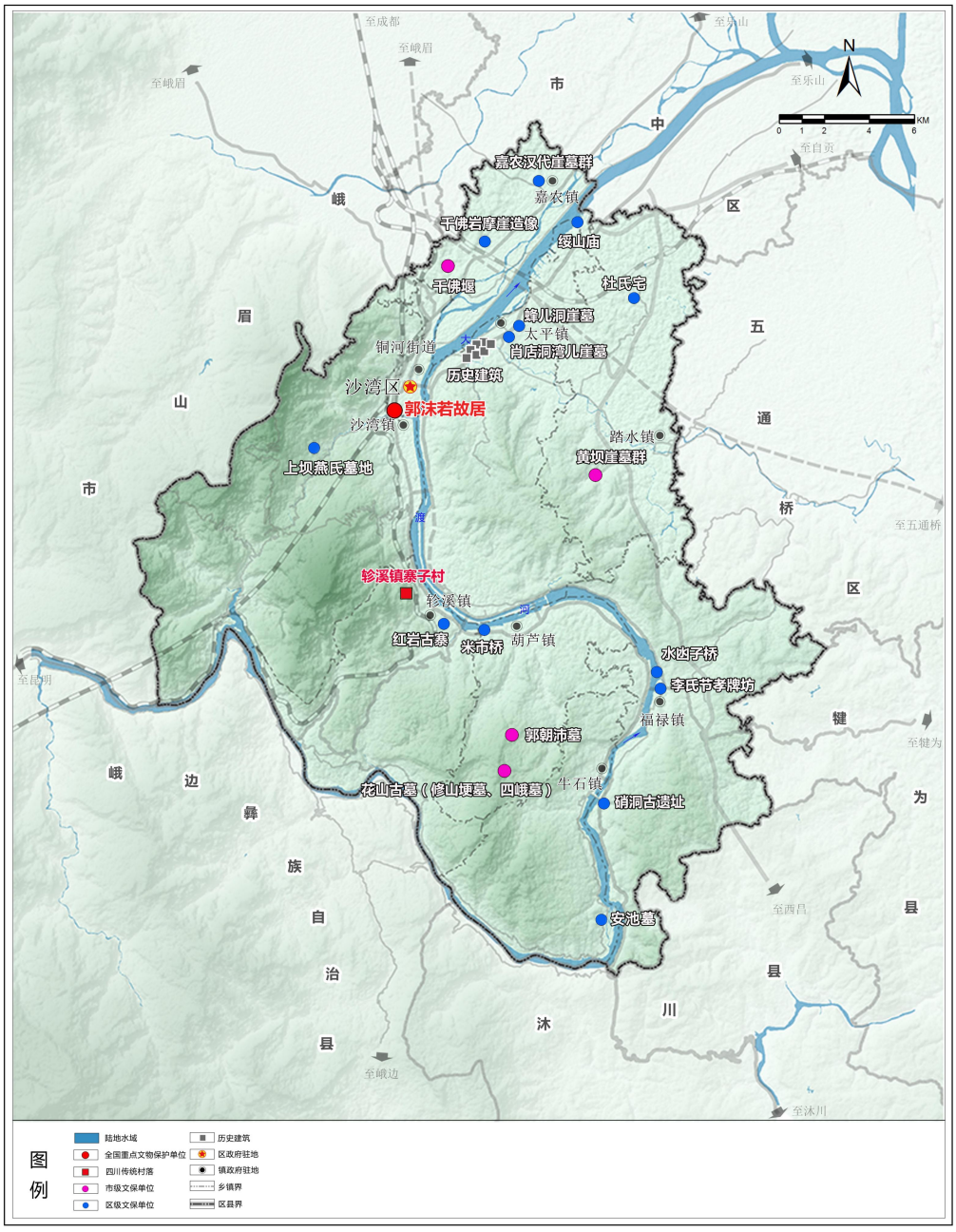


图 2 历史文化保护示意图

第二节 推进景区扩容提质

全力推动郭沫若故居景区争创5A级旅游景区，打造沉浸式文化体验空间。实施乐山郭沫若纪念馆国家级博物馆创建三年行

动，推动沫若戏剧文创园提质升级，高质量完成乐山郭沫若纪念馆内部展陈提升和外部景观改造。对郭沫若故居周边街区进行整体风貌提质升级，将沫若文化元素有机融入街区改造、城市更新，打造沫若广场、樱花公园等一批沫若文化城市地标。构建交旅融合服务体系，开展高铁乐山站与沙湾南站（成昆复线）接驳服务，推动开发沙湾客运枢纽旅游集散中心综合体，配套做好铁路、高速、国省道快速接驳，优化公交、客运旅游专线、景区交通，构建自驾车服务体系及提升绿道系统服务水平，完善“快旅慢游”交通网络。推进域内智慧旅游平台建设，提供一站式信息查询、导览讲解、票务预订、线路规划、投诉反馈等服务，持续提档升级游客游览感受与公共服务供给质量。

第三节 推动沫若文化业态焕新

围绕沫若文化、爱国主义，结合区域地质科普与农耕文化，推进政产学研合作，创新沫若文化研学课程，创建并运营沫若文化品牌研学旅行基地。培育“看剧到沙湾”品牌，将儿童剧、音乐剧《少年郭沫若》、舞剧《屈原》等常态引入沫若剧院，可视化呈现沙湾风土人情、历史文脉。每年定期举办“沫若戏剧周”，全力打造具有广泛知名度和影响力的戏剧文化品牌。拓展“郭小沫”数字人应用场景，构建“人—物—场”深度交互的智慧生态。深化“郭小沫”IP形象，开发“沫若有礼”系列产品，

持续打造“小沫优品”文创品牌，深化与大佛投、峨旅股建立的文创互售机制。

第七章 高质量打造文旅“三地”

大力发展户外运动旅游、康体养生旅游、休闲影视旅游等新业态，打造“文旅引领、三地并举”的融合发展新格局。

第一节 打造高质量户外运动首选地

开发大峨眉山系山地户外运动带，重点推进美女峰景区、望佛峡漂流、大溪沟洞穴营地、硝斗岩、龙岩攀岩基地等旅游开发，培育以山地运动为主题，融合登山、溯溪、探洞、徒步、越野、探险、骑行等业态的运动产品和旅游线路。积极打造西南地区最大的攀岩基地，丰富天然攀岩、天坑探险等户外运动休闲基地。加快建设大渡河水上特色旅游航道，升级龙岩码头等旅游码头，利用铜街子电站库区等可开发水域引入桨板、皮划艇等水上运动，打造水上运动业态。规划建设低空飞行营地，在符合国家产业政策的前提下，引入飞行体验、竞技赛事、驾驶培训等项目，构建全域低空旅游网络。发展壮大体育产业规模，发挥场馆功能，引进举办规模赛事，做好体育场馆赛后综合利用，常态化

举办全民篮球赛。培育户外赛事品牌矩阵，力争将美女峰超级越野赛培育成知名户外赛事品牌，提升龙岩岩友会、大溪沟洞穴嘉年华、大渡河风景道“荧光跑”“荧光骑”的活动影响力，引进城市定向、飞盘、滑翔伞等新兴运动赛事，打造体育消费新场景。

第二节 打造高水平康养休闲旅居地

以大峨眉山系为主线，加快建设峨沙康养走廊，打通峨眉山与二峨山、三峨山、四峨山的交通壁垒，深度融入大峨眉山系康养资源整体开发。加强康养基础设施建设，完善“山水世界”“美女峰”“四峨梯田”配套设施，加快融入大峨眉交旅融合先行示范区建设。参与共建大渡河生态文化旅游走廊，打造大渡河滨水康养休闲区。有序引入高山民宿集群，提升云水寨等民宿的文化特质，培育发展天文观星、森系养生等业态，做好蓝池子、丁木岗康养规划，开发二峨山康养旅居度假区。结合川佛手、柔毛淫羊藿等中药材资源，以明月农场、观佛台为点位，开发中医药研学课程，推出养生宴、养生酒、养生茶、养生术等系列产品与服务，推动太平中药材产业园区业态升级。建成乐山市中医医院医康养综合体，完善中医药医疗中心、康养中心项目配套功能，打造中医特色鲜明的医康养基地。

第三节 打造高品质影视拍摄取景地

推动融入全国影视指定拍摄景地建设，实施红房子特色影视文创孵化园区及基础设施配套建设项目，打造最具辨识度的西南高校片场、大众沉浸剧坊、年代剧拍摄基地，积极争创国省文化产业示范园区（基地）。全面盘活影视外景拍摄地资源，采取项目合作、联合出品等方式主动对接影视文化公司，共同开发创作剧本、筹拍影视剧作，争取更多点位纳入全省“时代光影 拍在四川”影视拍摄外景基地。出台优秀剧目拍摄支持政策，联合峨眉电影集团及各大影视平台，在影视资源开发、实践基地建设、人才交流等方面开展深度合作，吸引一批剧组入驻拍摄取景，打响“沙湾拍好剧”品牌。丰富影视业态场景，推出以80年代为时代背景的沉浸式剧场，开发“红房子年代剧同款旅游路线”，开展“年代剧拍摄套餐”“一日工人体验”“粮票消费制度”等活动。打造“大食堂”主题复古餐厅、“怀旧小卖部”“知青宿舍”“国营招待所”风格民宿、影视主题咖啡馆等，刺激二次消费和衍生消费。

第八章 全业态融合建设文旅“三区”

通过“文旅+”的融合战略，打破产业边界，激发乘数效应，在全域范围内构建农旅融合精品区、工旅融合示范区和文旅消费活力区，实现经济社会协同共进。

第一节 聚力打造农旅融合精品区

依托“两味药”等重点产业延链强链，培育城郊休闲、田园民宿、景观农业、田园综合体等新场景，推进农旅融合发展。鼓励各地因地制宜差异化发展乡村特色旅游，支持太平镇、踏水镇、嘉农镇打造一批超级生活体验场，持续拓展鸡场音乐会、稻香丰收季、生态采摘季等农文旅活动。支持葫芦镇、牛石镇、福禄镇打造一批沉浸式文化体验区，持续提升祝村村晚、牛石开秧门、福禄豆花节等民俗活动品牌影响力。支持沙湾镇、轸溪镇打造一批养生度假体验带，持续丰富一线天戏水溯溪、三峨山赏花露营、代湾“慢游”等慢生活休闲业态。培育四峨梯田、仙灵药谷、柏林荷乡等乡村旅游景点，助力宜居宜业和美乡村精品村建设。持续推进红房子休闲旅游度假区建设，打造踏水田园综合体，围绕铜河号子、铜河山歌、铜河花灯等民俗文化，太平豆腐干、福禄豆花饭等非遗美食，铜河接骨术、绥山烙画等传承技艺，推出一批文艺作品、文旅路线、文创产品，发展观光采摘、农事体验、制作体验为主题的乡村旅游。

第二节 创新构建工旅融合样板区

全面梳理沙湾工业发展渊源，建立工业展览馆，展示乐山冶金历史、沙湾工业历史。充分挖掘“两块钢”旅游资源，用好德胜1958工业遗址文化园区、德胜钒钛历史陈列馆等场地，支持四

川方大钒钛公司创建AAA级旅游景区，升级“钢铁是怎样炼成的”系列研学课程，开发沉浸式工业体验项目。深入挖掘大渡河四座电站旅游资源，支持镇（街道）及电力企业开展工业遗产申报工作，支持铜街子电站、龚嘴电站等三线建设文化开发，打造水电文化研学基地。积极开展工业遗产重点资源调查，对老矿社区等废弃厂房、废弃办公场所等进行保护性开发，打造一批具有沙湾特色的工文旅融合项目。促进铜河船工号子、铜河山歌等非物质文化遗产保护传承，推进非物质文化遗产与旅游深度融合。

第三节 提质培育文旅消费活力区

培育“研学经济”，吸引全市更多中小学生研学团队到郭沫若故居、沫若戏剧文创园开展爱国主义教育、沫若文化研学，积极争取创建“行读四川”研学品牌。培育“剧院经济”，常态开展“沫若戏剧周”等文化活动，联合国家话剧院、四川省川剧院等开展经典剧目展演，丰富儿童剧、脱口秀等引入剧目类型，扩大“看剧到沙湾”品牌影响力。培育“夜间经济”，推出夜游、夜演、夜食、夜宿、夜健等主题活动，点亮夜经济地图，繁荣夜间消费市场。培育“美食经济”，融入全市打造“世界美食之都”，充分挖掘沙湾味道，做优太平豆腐干、福禄干巴牛肉、川佛手系列产品、金丝黄菊等特色产品，做大乡村豆花饭、道地中药材药膳等特色美食，持续推动川派餐饮创新发展先行区建设。

第四篇 全面深化改革创新，集聚壮大发展新动能新优势

坚持把改革创新作为驱动高质量发展的根本动力，聚焦重点领域和关键环节推进更深层次的改革攻坚，以改革破障碍、以创新增动能、以环境优生态，全力塑造区域竞争新优势。

第九章 推进更深层次的改革攻坚

充分激发各类经营主体活力，深化国资国企改革，健全民营企业服务体系，深化财税金融体制改革，提升财政金融资源配置效率。

第一节 深化国资国企改革

开展新一轮国企改革深化提升行动，持续提升国有资本经济活力和国有企业市场竞争力。深化区属国有企业分类改革，突出主责主业，积极推进市场化整合并购，持续优化国有经济布局。支持国企实体化运作，加大市场化转型力度。统筹兼顾，多措并举盘活国企闲置资产，提升资产运营效益。深化国有企业内部分配制度改革，建立健全薪酬与市场接轨、收入与业绩挂钩的薪酬管理制度，推行市场化导向的选人用人机制，健全以定量考核为主的全员绩效考核体系，增强国有企业内部活力。深化国有企业

现代公司治理和市场化经营机制改革，优化“三重一大”决策机制，完善法务、合规、内控、风控、审计协同运作机制。提升国资监管效能，构建穿透式、协同型监管模式，有效防范化解重大风险。

第二节 发展壮大民营经济

深入实施民营经济发展倍增计划，积极开展民营企业梯度培育行动。实施优质中小企业梯度培育计划，培育一批专精特新企业、高新技术企业、科技型中小企业。以控制成本为核心优化营商环境，落实好民营企业融资支持政策，引导金融机构精准对接企业融资需求，破解融资难、融资繁问题。落实支持民间投资政策措施，鼓励和吸引民间资本参与重大工程和补短板项目建设。探索建立公平竞争审查第三方评估机制，加强对妨碍统一市场和公平竞争等问题的整治，坚决破除招投标和政府采购领域隐性门槛。健全与民营企业的常态化沟通交流机制，依法保护民营企业和民营企业家合法权益，营造尊商重商亲商发展环境。落实民营企业精细化服务，强化用工、用地、用能等要素保障。健全政策落地督办机制，强化惠企政策“直达快享”。

第三节 完善财税金融制度

探索构建“大财政”收入管理格局，深化全流程税源协同管理，积极优化税源结构，促进税源共育，全力支持创新驱动、转型发展、重大民生等项目建设，培育新质生产力，培植新的税收增长点，稳步提升财政收入质量。推进零基预算改革，加强预算绩效管理，构建成本预算绩效管理体系，严控预算调整调剂，全面推进预算支出进度与绩效目标实现程度“双监控”。健全“集中财力办大事”支出保障机制，强化重点工作和基本民生财力保障。积极对接落实以区级为主的财政事权和支出责任划分改革。健全财政风险防控体系，强化全口径地方债务监测预警。发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。深化财金互动，统筹完善企业融资支持服务政策体系。

第十章 激发更强动能的科技创新

以科技创新引领发展新质生产力，加强关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，强化企业创新主体地位，完善科技成果转化体系，为经济高质量发展注入新动能。

第一节 强化产业核心技术攻关

加快“两块钢”核心技术攻关，突破钒钛冶炼、非高炉钒钛磁铁矿冶炼、极薄不锈钢、稀土耐蚀钢关键核心技术。围绕航天军工等新赛道，开展高温合金、碳纤维、高纯等材料关键技术研究。加快川佛手、柔毛淫羊藿“两味药”选种育苗技术研发，突破川佛手砧木嫁接、柔毛淫羊藿无性繁殖等核心技术，提升中药材产业竞争力。强化种业振兴创新攻关，以科技创新助力打造新时代更高水平“天府粮仓”之“铜河粮仓”。探索建立“企业出题、科研机构答题”新机制，鼓励企业发布“揭榜”技术需求，面向全国高校和科研院所“张榜求贤”，通过项目合作、联合攻关等方式推进产业关键核心技术攻关。

第二节 培育壮大各类创新主体

突出企业创新主体地位，支持符合条件的龙头企业牵头组建创新联合体，构建以企业为主体、市场为导向、产学研用高效协同深度融合的创新体系。深入实施创新型企业培育壮大行动，力争到2030年，国家高新技术企业、国家科技型中小企业、创新型企业、“专精特新”中小企业、“瞪羚”企业、“贡嘎”企业、单项隐形冠军企业培育取得积极进展。用好研发费用加计扣除等政策，引导规模以上工业企业研发投入强度达到全市平均水平以

上。深入实施“五领”人才专项行动，建立健全“柔性引才”工作机制，落实“揭榜挂帅”科技攻关制度，培育引进一批“高精尖缺”优秀人才、创新创业领军人才和示范团队，壮大省市级人才计划队伍，擦亮“沫水引智·人才汇沙”工作品牌。引导人才向钒钛钢、不锈钢、先进材料、文化旅游等重点领域集聚发展，培育一批“乐山工匠”“铜河工匠”。

第三节 提高科技成果转化效能

实施创新主体培育壮大、科技成果转化落地等科技创新工程，鼓励企业、高校和科研院所联合创建重点实验室等研发平台，促进政产学研用高水平合作交流，在稀土耐蚀钢、高炉渣提钛、“两味药”等领域联合开展研究并实现科技成果转化。推动钒钛钢、不锈钢等传统优势制造产业加快“智改数转”，提升智能化水平。探索科技成果“先用后转”模式，大力发展科技保险，分散化解企业创新风险。支持企业引进一批成渝科技成果在沙湾孵化、中试、转化。强化知识产权保护和运用，推进知识产权高质量发展三年行动。积极融入市域产教联合体和行业产教融合共同体建设。大力培育和引进专业科技服务机构，为科技成果转化提供技术评估、市场分析、法律咨询、专利代理等专业化服务。

专栏8 科技创新重点项目
国家新型工业化产业示范基地钢铁共性技术协同创新中心项目。新建钢铁产业技术协同中心基地，涉及中心总部服务基地、孵化器、特种钢铁检测和固废综合利用处理基地等。 **钒钛钢氢冶金中试基地项目。**搭建氢还原炼铁试验平台，开展非高炉氢冶金技术研发，降低炼钢碳排放，为“氢冶金”产业化提供技术储备。 **复合材料中试基地项目。**聚焦新型基胶凝材料、高性能纤维材料等核心研发方向，打造集技术研发、中试熟化、成果转化、产业赋能于一体的专业化、一体化中试平台。 **乐山市沙湾区粮药园区科技创新中心项目。**新建沙湾区粮药园区科技创新中心和中药材繁育科研试验基地，试验“五良优674”“香优178”等30个增产增效潜力大、轮作和综合抗性强的优质水稻新品种基地。

第十一章 打造更具活力的营商环境

坚持“抓环境就是抓发展”的理念，按照“有求必应、无事不扰”“高效办成一件事”的监管服务方式，更好地服务经营主体和社会公众，以控制成本为核心优化营商环境。

第一节 创造便捷优质的政务环境

进一步推进区镇村三级综合政务服务场所规范化建设。深入推进“高效办成一件事”，加快推进园区集成式政务服务建设，实现企业“办事不出园区”。深化“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革，规范审批服务行为，推动政务服务事项全流程网上办理，为企业提供“一站式、全天候”的精准服务，打通数据

壁垒，实现高频事项“智能秒批、无感申办”。优化工程建设项目审批服务，推动招投标和政府采购降本增效。落实市场准入负面清单制度，全面实现“非禁即入”。加快惠企政策事项清单梳理、发布展示与宣传解读，推动惠企政策“免申即享、直达快享”。围绕产业生态培育开展政务服务增值化改革，建立健全跨领域、跨部门涉企服务协作机制。

第二节 营造公平公正的法治环境

加强产权保护与知识产权全链条服务，积极配合开展国家级专利侵权纠纷行政裁决规范化建设试点工作。建立健全企业合法权益保护快速响应机制，畅通企业维权渠道，依法平等保护各类市场主体的产权和合法权益。规范监管执法，全面推行涉企行政检查“综合查一次”，推行“亮码入企”，推动实现“进一次门、查多项事”，构建“过罚相当”长效机制。深化包容审慎监管，推行市场监管领域包容审慎监管“一目录、五清单”，落实惩教结合、宽严相济。

第三节 构建配置高效的要素环境

创新产业用地供给与全周期管理，加快盘活存量低效用地，为产业发展腾挪空间。强化融资对接和担保支持，针对特色优势

产业、重点项目精准施策，提升融资便利程度。畅通多元化融资渠道，常态化组织银企对接，鼓励金融机构开展知识产权质押、应收账款融资等创新业务。发挥政府财政资金的引导作用，吸引社会资本共同支持重点产业和科技型企业成长。支持企业大力开展“订单式、定向式”职业技能提升培训，缓解用工稳工难题。强化人才“引育留用”机制，围绕主导产业需求，优化人才引进目录和扶持政策。持续推进“转改直”落地，实施水电气保供可靠性提升计划，精简压缩水电气报装时间，降低用水用电用气成本。

第五篇 推进城乡深度融合，加快打造共同富裕先行样板

深入推进以人为本的新型城镇化，全面实施乡村振兴战略，打造扎实推进共同富裕的典范。

第十二章 高质量落实国土空间规划

紧扣高质量发展主题，实施好、维护好已批准的国土空间总体规划，充分发挥其战略引领和刚性管控作用，推动国土空间开发保护格局向更高质量、更有效率、更可持续方向发展。

第一节 全面落实国土空间总体格局

按照构建“一廊两核三片”国土空间总体格局要求，严守底线，通过功能提升、结构优化和效率提高，将总体规划确定的战略蓝图转化为高质量发展的生动实践。严格执行“三区三线”，确保边界不突破、性质不改变、功能不降低。维护生态安全格局，保护、修复重点生态功能区、生态廊道。保障农业空间安全，严格落实耕地保护制度，确保粮食和重要农产品供给空间。以存量更新和低效用地再开发为主要路径，引导城镇空间集约高效发展，促进人口、产业及公共服务资源向中心城区和重点城镇集聚，全面提升土地利用综合效益与空间承载力。紧密衔接基础

设施廊道与物流枢纽布局，优先保障重大项目建设空间，构建支撑高质量发展的现代化基础设施网络。深挖自然与历史文化资源，塑造具有地域特色的魅力空间与景观节点。

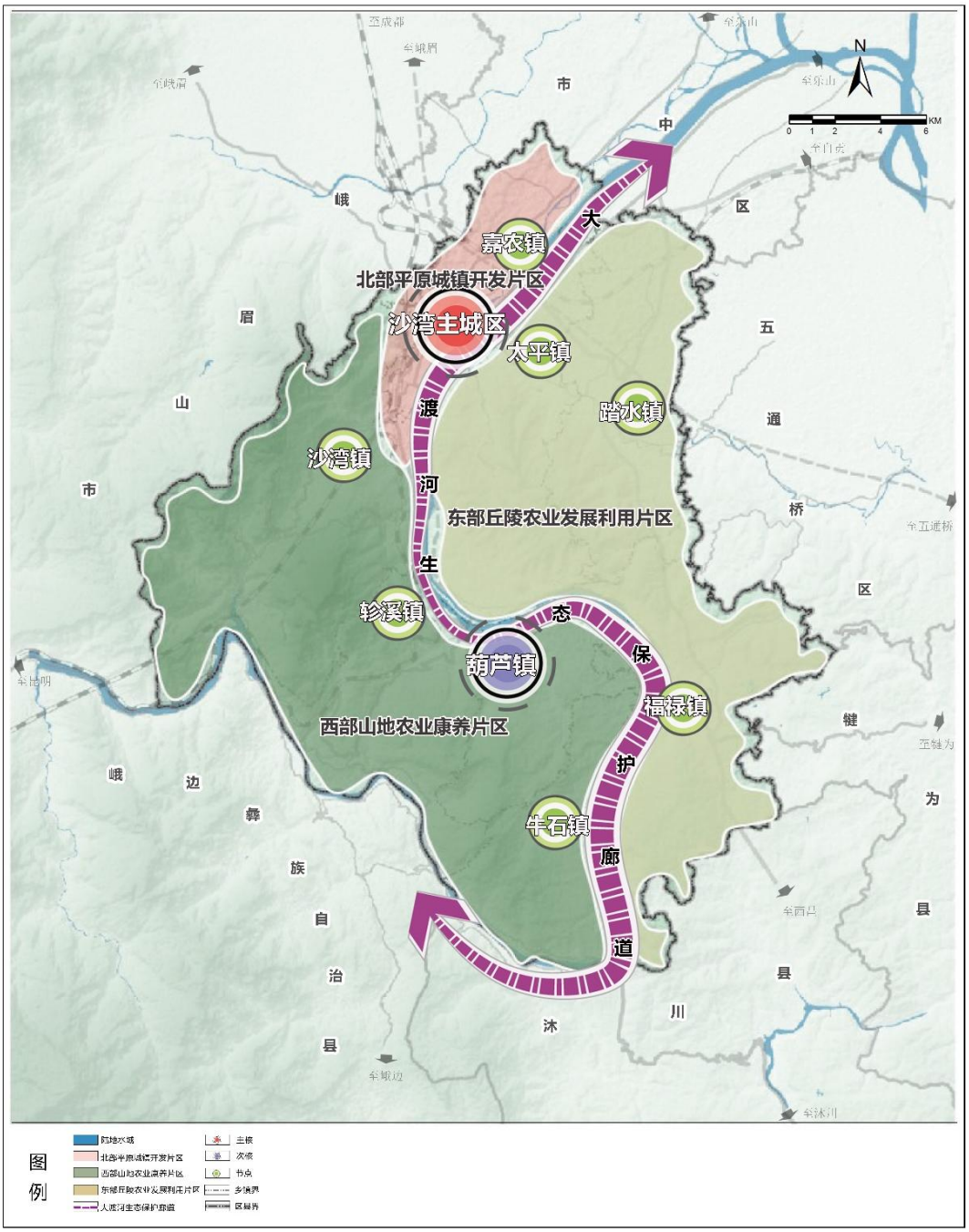


图 3 国土空间总体格局示意图

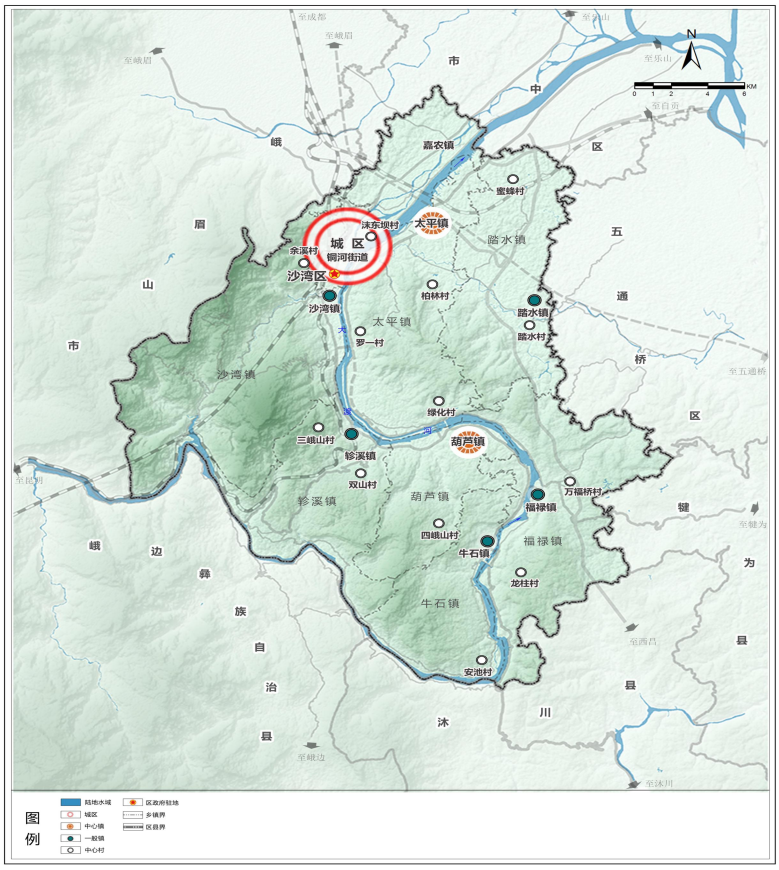


图 4 县域城镇发展体系示意图

第二节 构建“一主一副两带”城乡布局

聚焦城乡融合发展与成果共享，构建“一主一副两带”城乡空间布局，全力推动城乡发展要素高效配置与功能深度融合，塑造产业共兴、服务共享的城乡共同体。“一主”即以铜河街道、沙湾镇（城郊片区）、嘉农镇、太平镇（沙太路片区）为县域发展主中心，“一副”即将葫芦镇打造成为县域副中心，“两带”即以太平镇—踏水镇—福禄镇为河东带，做强以现代农业、商品贸易为重点的农商旅融合示范带，以及以牛石镇—轸溪镇—沙湾镇（山部片区）为河西带，做优以文化旅游、康养休闲为重点的农文旅融合示范带。链接城乡产业，加快推动“两带”与“一主”

“一副”形成功能互补、融合协调的联动发展新格局。城区重点强化先进制造、科技支撑、旅游集散、消费服务、品牌营销与商贸流通等功能，成为乡村产业的消费中心与服务中心。乡村聚焦发展精品农业、休闲观光、农事体验、民宿康养等业态，形成城乡供需紧密对接的产业链闭环。

第三节 夯实镇域经济发展基础

以差异化定位和协同发展为导向优化功能分区，引导各乡镇立足资源禀赋与比较优势加快形成“特色引领、错位发展、有序竞争”的镇域经济发展新格局。强化中心城区核心功能，打造全域发展引擎。合理引导人口、资源和要素向太平镇、葫芦镇2个中心镇集聚，提升区域辐射带动能力。引导特色乡镇差异化发展，塑造镇域特色品牌，依托核心资源走“专精特新”发展路径。围绕“交通补短、环境整治、服务高效”等方向实施集镇提质行动，补齐镇域基础设施短板，提升人居环境品质与管理服务水平，全面增强各镇对人口和产业的综合承载与吸引力。

专栏9 镇域经济发展重点

中心城区。强化行政服务、科技创新、现代金融、文旅服务等核心功能集聚，高标准推进国家AAA级工业旅游景区建设，促进产城深度融合。

太平镇。重点发展现代化农业与配套服务，建设省级现代农业示范镇与百强中心镇。

葫芦镇。强化农产品加工、旅游服务与物流集散功能，主动对接沙湾经开区扩区共建，积极承接产业链配套与功能外溢，打造服务周边片区的县域副中心。

轸溪镇。聚焦乡村旅游，打造省级乡村旅游重点镇。

牛石镇。深挖影视文化资源，建设影视拍摄基地，打造省级研学旅行基地。

踏水镇。突出绿色生态，建设集生态农业、农产品交易与乡村旅游于一体的省级粮油现代农业园区。

福禄镇。强化商贸流通与传统集镇功能，建设区域商贸强镇。

第十三章 建设现代化人民城市

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，加快建设平安、干净、温暖的现代化幸福沙湾。按照老城区精修细补、新城区精耕细作的理念，形成产城人文深度融合的城市发展新格局。

第一节 建设安全可靠的“平安沙湾”

实施城市基础设施生命线安全工程，扩建应急避难场所，同步推进“平急两用”公共设施改造，实现体育场馆、学校操场等场所应急转换功能。系统化建设海绵城市，严格落实国土空间规划要求，重点推进区域水系生态治理，新建雨水花园、生态湿地等调蓄设施，提高城区雨水年径流总量控制率。统筹城市防洪体系和内涝治理，高标准建设和改造城市排水防涝设施。强化城乡空间规划引导，严格限制超高层建筑，持续推进城镇老旧小区、危旧房屋的安全隐患排查与加固改造工程，全面提升房屋安全保障水平。进一步健全集预防预警、应急指挥、处置救援于一体的城市安全保障体系，组建专业化应急抢险队伍，提升极端天气和突发事件下的快速响应、高效处置能力。

第二节 建设舒适宜居的“干净沙湾”

高标准建设“三河九岛”现代新城，建设沫若文化体验、高品质生态宜居、休闲商贸服务协同提升的“产城景人文”深度融合发展样板新区、高质量文旅融合的形象展示区。到2030年，基本完成“三河九岛”城镇开发边界内征拆和基础设施建设，同步引进和培育一批优质项目落地，推动产城融合发展，形成多元化发展格局。高质量实施老城区城市更新，以沫若文化为内核，推动老旧工业区向现代化产业园区转型，深入推进“四公一农”建设提升，重点实施老旧街区、老旧小区改造，推进供水、排水、供电、供气、通信等各类管网改造，同步推进人居环境提升，完成沫若文化街区改造提升，将沫若文化、铜河文化有机融入公共空间，打造一批富有沙湾特色的活力街区与公共空间。以满足居民刚性住房和改善性住房需求为重点，完善“保障+市场”的住房供应体系，优化保障性住房建设和供给，稳定商品住房市场，构建房地产发展新模式。常态化做好城市保洁、绿化、亮化等工作，提升城市管理服务水平。加强日常巡查监管，针对性解决违法建设、占道经营、非机动车乱停乱放、店招破损、牛皮癣等“城市顽疾”。

专栏10 城市更新重点项目
活力街区与城市公共空间建设项目。实施沙湾区旧城区老旧街区改造项目（二期）、沙湾区故居片区老旧街区改造项目、城市公共空间提升及配套基础设施建设、智慧停车场（二期）等项目。 **城中村、老旧小区改造项目。**推进重点区域城中村整体改造与更新，实施沙湾区城中村改造一期及配套基础设施项目。推动河西片区、铜河街道、城南片区各镇街城镇老旧小区改造及配套基础设施更新。 **燃气管网设施更新改造项目。**推动老旧燃气管道更新，实施沙湾区河东、河西片区、城北片区燃气管网更新改造工程、智慧燃气建设等项目，增强供气保障。 **排水、污水管网设施项目。**实施沙湾区海绵城市建设，重点推进“三河九岛”片区地下综合管网、管廊项目、四川省乐山市沙湾区城北片区排水防涝综合治理项目、乐山市沙湾老城区城镇污水管网更新改造项目建设。

第三节 建设便捷高效的“温暖沙湾”

推动城市管理精细化智慧化，整合城市运行管理、交通管理、应急管理等部门数据资源，打造“沙湾智慧大脑”中枢平台，实现城市运行态势实时监测、预警预测和应急联动。加强城市公共设施智能化改造，依托智慧城市基础设施生命线监测系统，对供排水、燃气等管线实施智能监测，推广智能路灯、智能停车、智能安防等设施，提升城市生活便利性。深化“一网统管”与“接诉即办”改革，构建“横向到边、纵向到底”的协同治理体系。建立健全“民有所呼、我有所应”的快速响应机制，利用数据智能分析群众诉求规律，高效解决群众急难愁盼问题，切实提升群众的获得感、幸福感、安全感。推动公众参与城市管

理，建立健全公众反馈机制，鼓励市民通过多种渠道参与城市管理，形成政府、企业和市民共同参与城市运行管理的良好局面。

第十四章 推进乡村全面振兴

深入实施乡村振兴战略，学习运用“千万工程”经验，以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平为重点，强化农民增收致富举措，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

第一节 促进农民持续增收致富

立足特色优势农产品延伸发展加工、电商营销、品牌培育等业态，丰富农民增收渠道。培育“美丽乡村+农业、文化、教育、旅游、康养、文创”等新业态，因地制宜打造一批乡村旅游特色景区、乡村旅游重点村，提高农民旅游收入。探索自主经营、抱团发展、村企合作、结对共建等方式，巩固提升“共富联盟”发展成果，加快探索“强村公司”模式，大力发展新型农村集体经济。实施“三类村示范·全域强振兴”三年行动，用3年时间分批培育12个组织强、产业兴、治理优、群众富的试点示范村。完善集体经济发展多元化投入机制，推行资源发包、物业出租、居间服务、经营性资产参股等方式。盘活利用农村资源资

产，分类清理盘活闲置学校、村卫生室等集体资产，构建产权明晰、分配合理的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益。持续完善现代农业经营体系，培育壮大新型农业经营主体，实施农民合作社规范提升行动，深化供销合作社综合改革，支持基层供销社发展，建设“三社融合”基层供销示范社和为农服务中心。

第二节 建设宜居宜业和美乡村

学习推广“千万工程”经验，深入开展宜居宜业和美乡村建设，全面实施农村人居环境整治提升行动，按照“峨山研学康养片区—太平道地中药材片区—嘉农新型建材片区”三大镇级片区推进人居环境专项整治。统筹踏水村等11个中心村与其余基层村，形成村民生活圈，增强中心村的辐射服务能力。推进农村厕所革命与生活污水治理有机衔接，鼓励联户、联村、村镇一体处理。深入推进农业面源污染和农村生活污水治理、秸秆综合利用，健全农村生活垃圾收运处置体系，创建省级农村生活垃圾治理示范县和一批国家卫生乡镇。完善农村信息基础设施，加快管理服务数字化，推进“互联网+”“智慧广电+”政务服务向基层延伸，建设数字乡村。持续开展宜居宜业和美乡村先行片区、达标村、样板村建设，加强农房改造提升，推进基础设施升级、公共空间整治、文化元素融入，在国省高速、大渡河等沿线打造一

批独具沙湾韵味的美丽新乡村。

第三节 培育新时代文明乡风

实施文明乡风建设工程，以社会主义核心价值观为引领，加强文明培育、文明实践、文明创建工作，擦亮“沫若故里•人人讲礼”文明品牌。持续推进移风易俗，引导村民遵规守约，弘扬良好乡风家风民风。加强历史文化保护传承，对牛石镇历史文化名镇、寨子村传统村落保护范围内的历史建筑开展保护和修缮，强化文物和非物质文化遗产保护利用，繁荣乡村文化。探索建立群众文艺团队培育引导机制，鼓励村民自办具有农耕农趣农味的群众性文化体育活动，打造具有村域特色的文化品牌。实施文化惠民工程，建立优质文化资源直达基层机制。持续开展“身边好人”“最美家庭”“星级文明户”等典型宣传推广，形成“学习典型、争当典型”的浓厚氛围。

专栏11 和美乡村文明乡风建设重点项目
沙湾区宜居宜业和美乡村建设项目。在全区各镇开展宜居宜业和美乡村建设，推进产业建圈强链、生态环境提升，完善农村综合服务设施等乡村基础设施，推进数字乡村建设。 **农村人居环境建设项目。**实施大渡河（沙湾区南段）沿线人居环境改造提升、农村村容村貌提升、农村人居环境整治等项目。 **片区农房提升项目。**开展嘉农片区、峨山片区、太平片区农房提升项目前期工作。 **集镇提升改造项目。**实施嘉农镇、太平镇、葫芦镇、福禄镇集镇提升改造、牛石镇多功能文旅休闲广场、五九零和朝山街集镇提升等项目。 **历史文化保护项目。**实施牛石镇历史文化名镇整体保护提升工程、寨子村传统村落保护利用提升项目等项目。

第四节 大力培养各类乡村人才

高标准推进全省人才入乡“新农人”试点，加强“一村六员一主播”农业实用人才、“新农人”队伍建设。完善“两味药”等沙湾区特色人才政策，吸引沙湾籍在外优秀企业家、高校毕业生、退役士兵、专业技术人才回乡创业。通过项目合作、技术咨询等方式，柔性引进“周末工程师”“假日专家”。依托沙湾沫若文旅资源和道地中药材、茶叶等农业特色资源，发布“乡村机会清单”，招募“乡村合伙人”，培育壮大乡村职业经理人队伍。完善乡村人才培养体系，针对农村实用人才、村（社区）干部等乡村治理人才、工匠手艺人等乡村技能人才分层分类开展精准培训，做好返乡入乡人才服务保障工作。

第十五章 加快推进城乡融合发展

强化城乡融合发展统筹力度，促进城乡要素双向自由流动，推动优质公共资源下沉，持续缩小城乡差别，全力推动城乡一体化发展迈上新台阶。

第一节 促进城乡要素双向自由流动

畅通城乡人才流动渠道，激励人才下乡入村，深入推进义务教育学校校长、城乡教师交流轮岗和紧缺学科教师“走教”工作，推进医疗卫生人才“区管乡用”“乡聘村用”。继续推进农业转移人口市民化，依法维护进城落户农民的农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，保障进城落户农民合法权益。完善城乡金融服务，充分发挥财政资金引导放大功能，规范和引导社会资本入乡，定期发布农业农村领域重点项目投资清单，防范社会资本违规租赁农地风险。深化新型农业经营主体融资对接，提高“三农”信贷投放，开展金融服务乡村振兴信贷直通专项活动。推动土地要素合理配置，盘活农村闲置土地资源，完善农村土地流转市场，规范土地流转行为，保障农民土地权益。加强城乡土地利用规划的统筹协调，优化城乡土地资源配置，提高土地利用效率。推动技术下乡，鼓励科研机构和企业将先进的农业技术和管理经验引入农村，提高农业生产的科技含量和效益。

第二节 加快城乡基础设施一体化

强化路、水、电、气、讯等设施区域统筹，加快实现城乡基础设施统一规划、建设、管护。提高路网通达水平，加快农村公路骨干路网提档升级和基础网络延伸连通，深化乡村运输“金通工程”，推进“四好农村路”、城乡交通一体化高质量发展。加快建设城乡供水一张网，大力推进农村供水工程全区统管，深入实施城市供水管网延伸片区供水、踏水镇片区供水、福禄镇片区供水、高山分散片区供水“四大工程”，补齐农村供水短板，保障城乡居民饮水安全。加快建设城乡供电一张网，实施农村电网巩固提升工程，提高农村供电能力和供电质量。加快5G基站、千兆光网向农村延伸，基本实现城乡“同网同速”，赋能数字乡村、智慧农业和远程医疗、教育建设。全面落实城乡各类基础设施管护主体、标准和责任，促进基础设施长期有效发挥作用。

第三节 推动城乡基本公共服务均等化

健全乡村医疗卫生服务体系，实施大学生乡村医生专项计划和中医强基层“百千万”行动，加快推进沙湾区医疗集团（医共体）建设，推进福禄—牛石、嘉农片区县域医疗卫生次中心提档升级。加强乡镇卫生院和村卫生室标准化建设，配齐基本医疗设备。根据人口流动情况合理调整义务教育学校布局，实施农村义务教育学校“薄改提升”工程，改善校舍、食堂、运动场等基础

设施。推动乡镇敬老院收归区级直管，建设具备综合功能的区域性养老服务中心。积极推进普惠托育服务，加强基层未成年人救助保护工作网络建设。实施文化惠民工程、乡村文化振兴“百千万工程”，常态化开展文化科技卫生“三下乡”和“沫若大舞台”等活动，促进城乡文化融合发展。

第六篇 促进消费投资互动，积极融入国内大循环

加快培育完整内需体系，坚持实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，深挖消费潜力，扩大精准有效投资，推动经济实现良性循环，更好融入乐山全域发展格局与全国统一大市场。

第十六章 打造区域特色消费节点

提升商业中心层次，逐步形成以城市综合体、大型超市为骨干，连锁超市、专卖店、便民店为支点的多元化、多层次商业网络，推动消费供给体系、业态场景、发展环境全面提升。

第一节 扩大多层次消费供给

以道地中药材、鲟鱼制品、优质粮油等特色农产品为核心，做优精深加工品牌，建立标准化生产与质量追溯体系，推动农产品从初级销售向高附加值产品转变。推进服务性消费提质扩容，大力发展酒店民宿、文创产品消费，鼓励举办沫若文化演出活动，依托大渡河、大峨眉生态资源开发文旅康养消费服务，优化服务消费供给。培育新兴消费，推动“农商文旅体教康”融合，打造“餐饮+文旅”消费品牌，发展影视、赛事、剧院经济。优化沙湾本地消费空间布局，巩固提升沫若故居周边及沙湾新城片

区商业服务功能，优化沫若戏剧文创园运营模式，培育打造高品质消费空间、消费新地标、夜间消费集聚区，推动区域商业升级。

第二节 深挖特色消费潜力

促进消费提质扩容，持续落实国、省、市提振消费相关政策，协同推进商品消费提升、服务消费提质、新型消费赋能、消费场景创新、经营主体培育，做强特色消费品牌。巩固川派餐饮创新发展成果，推动餐饮、零售创新提升，支持举办家电数码、美食等展销会，刺激会展消费。做大数字消费，支持电商平台，拓展本地特色产品线上销售。做好绿色消费，发展绿色农业，推动绿色农产品精深加工，推广绿色建筑材料，助力沙湾绿色发展。

第三节 营造舒心消费环境

强化诚信经营消费，以主要景区、特色商业街、大型商场为重点，鼓励实体店按照指引主动规范商业行为，形成一批放心舒心消费基础单元和集聚区。加强消费市场监管，完善线上线下一体化监管机制，加大对生产销售假冒伪劣产品、虚假宣传、价格欺诈等行为的打击力度，健全相关产品质量安全追溯机制。健全消费领域信用体系建设，畅通投诉举报渠道，拓展投诉信息公示

场景，深化异地消费维权协作机制建设，健全技术和服务标准体系和纠纷解决机制，全面保障消费者合法权益。

第十七章 精准拓展有效投资空间

推动“投资于物”与“投资于人”高效协同，聚焦主导产业、民生短板、基础设施等关键领域和薄弱环节加大投资力度，保持投资合理增长，有效支撑沙湾经济社会高质量发展。

第一节 优化有效投资结构

聚焦超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债等投向，以及“两重”“两新”等重点领域，结合沙湾实际，谋划、生成、储备一批既能服务国家和乐山发展大局，又能带动沙湾产业升级、形成持续税源的优质项目。围绕“两块钢”主导产业转型升级、特色产业建圈强链、新兴产业培新育新、文旅服务业赋能增效、大规模设备更新等领域，持续撬动社会资本投资力度。聚焦特色产业与园区提质布局农业领域投资，通过有效投资推进“两味药”精深加工，园区培育计划实施，提升农业科技服务能力。立足资源活化与业态创新引导文旅领域投资，完善沫若文化景区、红房子影视基地等设施配套。坚持适度超前原则，推进沙湾现代化基础设施建设。加快推进民生补短，聚焦城市更

新、教育医疗、养老托育等领域，拓展民生社会事业投资新空间。

第二节 激活民间投资活力

落实民间投资平等市场主体待遇，全面清理违规设立的准入许可和隐性门槛，在行业准入、资质标准、招投标等方面对各类性质企业一视同仁。拓宽民间投资领域，定期发布沙湾重大项目清单及收益预期，吸引更多民间资本参与交通、能源、水利等基础设施建设，以及教育、医疗、养老等公共服务领域。支持民间投资创新发展，鼓励民间资本参与产业投资基金出资，优化现有产业发展基金使用效能，积极推行“股权投资+基金招商+签约落地”的资本招商模式。吸引社会资本扩大投资，通过“风险共担+收益分成”模式创新激发民间资本投资热情。

第三节 加强项目全生命周期管理

加强项目论证评估，统筹考量项目建设成本、运营维护费用及经济社会效益，坚决防止“形象工程”“政绩工程”“半拉子”工程，杜绝低效无效投资。完善项目储备体系，抢抓政策机遇谋划投资规模大、带动性强的重点项目，建立动态更新的项目储备库，分类管理政策性储备与市场化储备项目。强化项目全过程管

理，严格执行重大项目“七包四主”责任制，实行“红黑榜”看板管理，坚持要素跟着项目走、服务跟着项目走，用好项目前期经费，抓好土地、资金、水电气等要素保障。注重绩效评估与达产达效跟踪，对竣工项目实行“一对一”帮扶，建立项目达产监测台账，动态跟踪项目产值、税收、就业等指标，全力推动形成“投资—收益—再投资”的良性循环。

第四节 优化招商引资工作机制

开展靶向招商，围绕优势产业和重点领域，绘制产业链图谱，组建专业招商队伍，重点对接成渝、长三角、珠三角等区域龙头企业，优化资本招商场景赋能，强化招商项目全生命周期管理，提高签约项目履约率、开工率、投产率，力争签约一批补链强链项目，吸引优质大项目落地，推动省外引进产业项目资金稳步增长。升级招商服务流程，整合审批资源，对签约项目实行全流程代办服务，建立“一项目一档案一专员”机制，明确项目落地要素保障责任与时限，推动“签约即落地、落地即开工”，压缩企业开办与项目审批时限。强化留商服务保障，定期与不定期开展企业家对接洽谈活动，建立招商项目服务专员制度，常态化走访企业，帮助企业争取政策支持、解决经营难题。落实产业扶持政策，提升企业满意度，形成“以商引商”的良性循环。

第十八章 深度融入全国统一大市场

按照“五统一、一开放”要求，着力打通市场流通堵点，严控招商引资不正当补贴，防止恶性竞争乱象，营造公平竞争市场环境，构建健康有序规范市场生态，推动沙湾深度融入全国统一大市场。

第一节 深入对接统一市场制度

落实归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，科学界定产权归属，进一步明确产权主体的权利与责任，强化国有、民营、外资等各类市场主体产权和合法权益保护。全面实施市场准入负面清单制度，严格落实“全国一张清单”管理模式和统一代码体系，结合沙湾产业实际完善市场准入负面清单动态调整机制和第三方评估机制，确保各类市场主体在沙湾公平参与市场竞争。

第二节 加快要素市场化改革

提高土地要素配置效率，探索市场化方式盘活存量土地，完善低效用地认定标准和腾退方式。创新产业用地供应方式，推行工业用地“标准地”供应，探索二三产业混合用地供给、“工业上楼”发展新模式，制定混合用地的正负面清单。健全城乡统一

的建设用地市场，在符合国土空间规划和用途管制前提下，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革。深化劳动力要素市场化配置和户籍制度综合改革，畅通拓宽劳动力和人才社会流动渠道，构建市场化人才评价机制。促进数据有序高效流动，推动公共数据归集整合，打造统一城市数据资源体系。加强公共数据共享，促进数据供需对接，服务“智慧沙湾”应用场景体系建设。以企业为核心强化要素资源市场化高效配置，引导关键要素向“7+5”重点培育产业链集聚和配置，全面提高要素协同配置效率。健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬机制。

第三节 强化公平竞争市场秩序

完善公平竞争制度，坚持竞争中性原则，推动产业政策向普惠化和功能性转型。强化公平竞争审查刚性约束，持续清理妨碍统一市场和公平竞争的政策措施，保障各类经营主体依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争。强化反垄断和反不正当竞争执法，健全违反公平竞争问题反映举报和及时回应机制。落实减税降费政策，开展涉企违规收费专项整治，严格保护知识产权，全力维护公平竞争环境。倡导公平竞争精神，培育和弘扬公平竞争文化，通过定期开展企业家交流活动、健全政企沟通机制，营造尊重市场、公平竞争的优良氛围，激发各类市场主体的发展活力。

第十九章 持续深化区域开放合作

服务国家区域协调发展战略，深度融入成渝地区双城经济圈，强化产业协同与交通互联，共建示范园区，提升跨区域协作水平，全面增强区域产业链供应链嵌入度与发展能级。

第一节 主动融入成渝地区双城经济圈

聚焦“成渝双圈”产业需求，主动承接新材料、装备制造等产业的配套加工环节。依托道地中药材资源，建设成渝生物医药产业配套加工基地。加快构建通达成渝的快速网络，加速推进南向出海大通道铁路物流园区建设，开工建设沫水航电枢纽工程，助力乐山打造全省重要的区域交通物流枢纽，强化沙湾与成渝物流网络的衔接。深化与成渝地区在人才、技术等领域的合作。加入成渝人才市场联盟，共享人才信息资源，联合举办人才招聘活动，吸引成渝高层次人才来沙湾创新创业。共建技术交易平台，推动沙湾企业与成渝科研机构开展技术合作，促进先进技术成果落地转化。推动科研设备共享与职称互认，打破要素流动壁垒，提升要素配置效率。

第二节 建设产业协同示范园区

升级改造沙湾经开区。聚焦主导产业和新兴产业，优化园区

空间布局，完善污水处理、固废处理等基础设施，推动现有企业绿色技改与产业链延伸。支持龙头企业发挥带动作用，壮大钒钛钢产业龙头效应与不锈钢产业集群优势，助力经开区完成发展规划编制，争创省级优秀开发区，为争创国家级经开区创造有利条件。主动对接成渝两地高能级平台，探索共建产业合作园区，实行“飞出地引导招商、飞入地保障建设”模式，打造“研发在成渝、制造在沙湾”的协同样板。

第三节 加强跨区域产业协作

深化与攀西地区的资源协作，依托攀西战略资源创新开发试验区，建设战略资源精深加工配套基地。重点发展钒钛、稀土等资源深加工产业，推动资源就地转化升值，延伸产业链条，提升产品附加值。与攀西地区签订长期资源供应协议，保障原材料稳定供应。共建技术研发平台，联合开展技术攻关，突破关键技术瓶颈，增强产业核心竞争力。拓展与东部沿海地区的合作，主动对接长三角、珠三角等地区产业转移趋势。设立招商联络处，重点引进新兴产业、高端服务业项目，围绕特色产业开展精准招商，吸引东部地区优质资源落地沙湾。学习东部地区先进管理经验与技术，推动沙湾传统产业升级与新兴产业培育，通过跨区域协作提升产业发展水平与市场竞争力。

第七篇 完善基础设施网络，构筑县域发展坚实支撑

聚焦“工业强区、农旅兴区”发展主线的基础保障，秉持基础设施先行理念，系统谋划基础设施建设蓝图，以交通网络内联外通、水利体系多源互济、能源供给绿色低碳、新基建赋能智慧转型为抓手，全面构建支撑高质量发展的现代化基础设施体系。

第二十章 打造区域综合交通枢纽

坚持交通先行、枢纽赋能，深度融入成渝地区双城经济圈与乐山区域性综合交通枢纽建设，围绕乐山“123出行交通圈”与“123快货物流圈”目标，构建内畅外联、多式联运、智慧高效、绿色安全的现代化综合交通体系。

第一节 构建内畅外联公路骨架体系

聚焦对外畅通交通连接，对内完善交通网络，加快推进一批国省干线和农村公路提升改造，提升路网互联互通水平。实施好新一轮农村公路提升行动，开工建设一批产业路、乡村路，接续推动“四好农村路”高质量发展，全面提升道路通行能力及安全水平。推进交旅融合，加快推进美丽乡村路建设，串联沿线景区、产业园区及村落，让项目沿线的优质旅游、康养资源显山露水，畅通乡村“微循环”。

第二节 建设西部矿产品骨干流通走廊重要节点

全面融入国家西部陆海新通道战略规划，积极参与打造西部地区矿产品骨干流通走廊的重要枢纽节点。依托钒钛钢和不锈钢产业集群优势，以及作为成昆铁路重要站点的交通区位优势，加快推进南向出海大通道铁路物流园区建设，实施铁路货运专用线的现代化提升与改造工程。系统构建公铁、公铁水和公铁空等多式联运体系，吸引物流、贸易和临港加工制造企业入驻集聚。同步配套完善现代化仓储设施、精深加工产业链和高效配送服务网络，全面提升区域物流服务能级，推动形成集运输、仓储、加工、贸易、信息于一体的完整物流产业链生态。

第三节 激活大渡河黄金水道

发展大渡河水运体系，推进沫水航电枢纽、水上旅游航道与易坝货运码头建设。坚持以航为主、以电促航的原则建设沫水航电枢纽，提升航道等级，衔接乐山港、宜宾港融入长江黄金水道，改善水环境与小气候，发挥防洪、灌溉效益，用发电收益反哺航道维护，形成以电养航循环。加快建设大渡河水上特色旅游航道，整治航道并建设码头、观景平台等配套设施，串联沫若故居、大渡河峡谷等景点，同步推动交旅融合，举办水上节庆赛事，衔接水陆交通配套设施，联动岸上旅游项目，拓展交通复合功能。

第四节 推动交通智慧化

着力推进智慧交通项目建设，提升交通基础设施能级与信息化水平。完善前端感知体系，在关键路段部署高清摄像头、雷达等设备，实时采集交通流数据，支撑事件自动检测与快速应急响应；探索建设车路协同示范路段，利用5G技术实现车、路、云、人之间的高效信息交互，支撑高级别自动驾驶。建设集道路管养、智慧出行、安全监管等功能于一体的全区智慧交通平台，显著提高交通管理效率、增强应急处理能力。构建智慧中枢平台，汇聚融合公安、交通运输、气象以及多种运输方式的海量数据，形成全域交通运行“一张图”。

专栏12 交通基础设施重点项目

铁路。建成南向出海大通道铁路物流园区（二期）铁路专用线。

国省干道。有序推进S309福禄至谭坝、S430沙湾区过境段、S309线犍为泉水至沙湾福禄沙湾段等道路提升改造，实施S430苏沙路市中区交界至丰都庙段大修工程、S429原丰九路提升改造项目，开展S429峨沙五、S309轸溪刘沟村至轸溪村快速公路，G348沙湾区美女峰大桥至石笋沟桥段改造提升工程前期工作。

县级及以下公路。重点推进X025峨沙康养走廊、Y005新龚路、“三河九岛”美丽乡村路建设。

桥梁。加快开展轸溪大渡河大桥项目前期工作。

港口航运。重点推进沙湾区大渡河水上特色旅游航道建设，开工建设沫水航电枢纽，开展易坝货运码头项目前期工作。

物流。推进南向出海大通道铁路物流园区（一期）、二级低空垂直起降设施项目、沙湾区城乡冷链物流建设项目（河西片区）建设。

智慧交通。推动沙湾区智慧交通项目建设，建设不停车检测点、国省干线公路和桥梁监测系统。

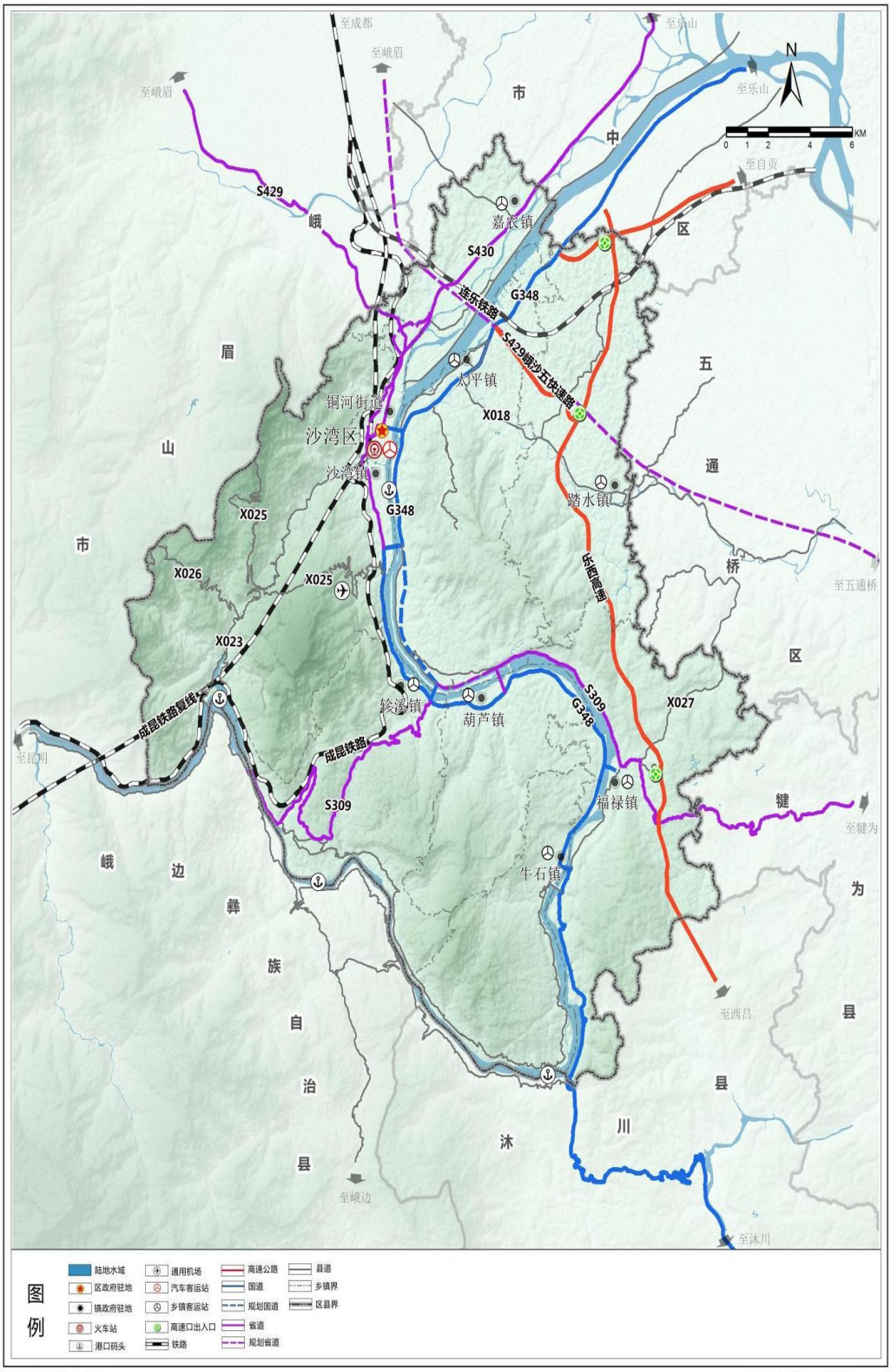

至成都
至峨眉
至乐山
至峨眉
市
中
N
KM
0 1 2 4 6
至乐山
至自贡
S429
峨
嘉农镇
区
S430
连乐铁路
G348
S429峨沙五快速路
眉
五
铜河街道
X018
沙湾区
山
通
沙湾镇
踏水镇
G348
X025
市
X026
X025
乐西高速
桥
至五通桥
X023
区
X027
铃溪镇
葫芦镇
S309
G348
成昆铁路复线
成昆铁路
至昆明
S309
福禄镇
犍
至犍为
峨
边
牛石镇
为
彝
族
至西昌
县
自
治
县
川
沐
县
至峨边
至沐川
图例
陆地水域
区政府驻地
镇政府驻地
火车站
港口码头
通用机场
汽车客运站
乡镇客运站
高速口出入口
铁路
高速公路
国道
规划国道
省道
规划省道
县道
乡镇界
区县界

图 5 交通规划示意图

第二十一章 提升能源供应保障能力

强化能源基础设施建设，以“电网升级为基、多元储能为翼、绿氢光伏为新、油气保供为补、产业降碳为要”核心路径，构建“安全可靠、清洁低碳、多元互补、智能高效”的能源供应体系。

第一节 升级电网基础设施

聚焦电网“强骨架、补短板、提智能”，分电压等级推进输变电工程建设，全面提升区域供电稳定性与效率。围绕产业发展、城乡建设用电需求，以220千伏变电站为中心，着力构建广泛布局、互为补充的110千伏及以下电网链式网络结构。加强35千伏、10千伏城乡配电网建设，提高配网稳定性、可靠性。推进老旧小区电网改造和电力秩序整治，消除电力安全隐患，服务乡村振兴战略，加大农村电网投资力度，巩固提升农村电网供电质量。适应电力市场化改革，支持发展为园区和企业配套的电力综合服务。加强充电配套电网改造，科学规划建设一批公共充电基础设施和重卡超充站，形成快充为主、慢充为辅的公共充电网络。

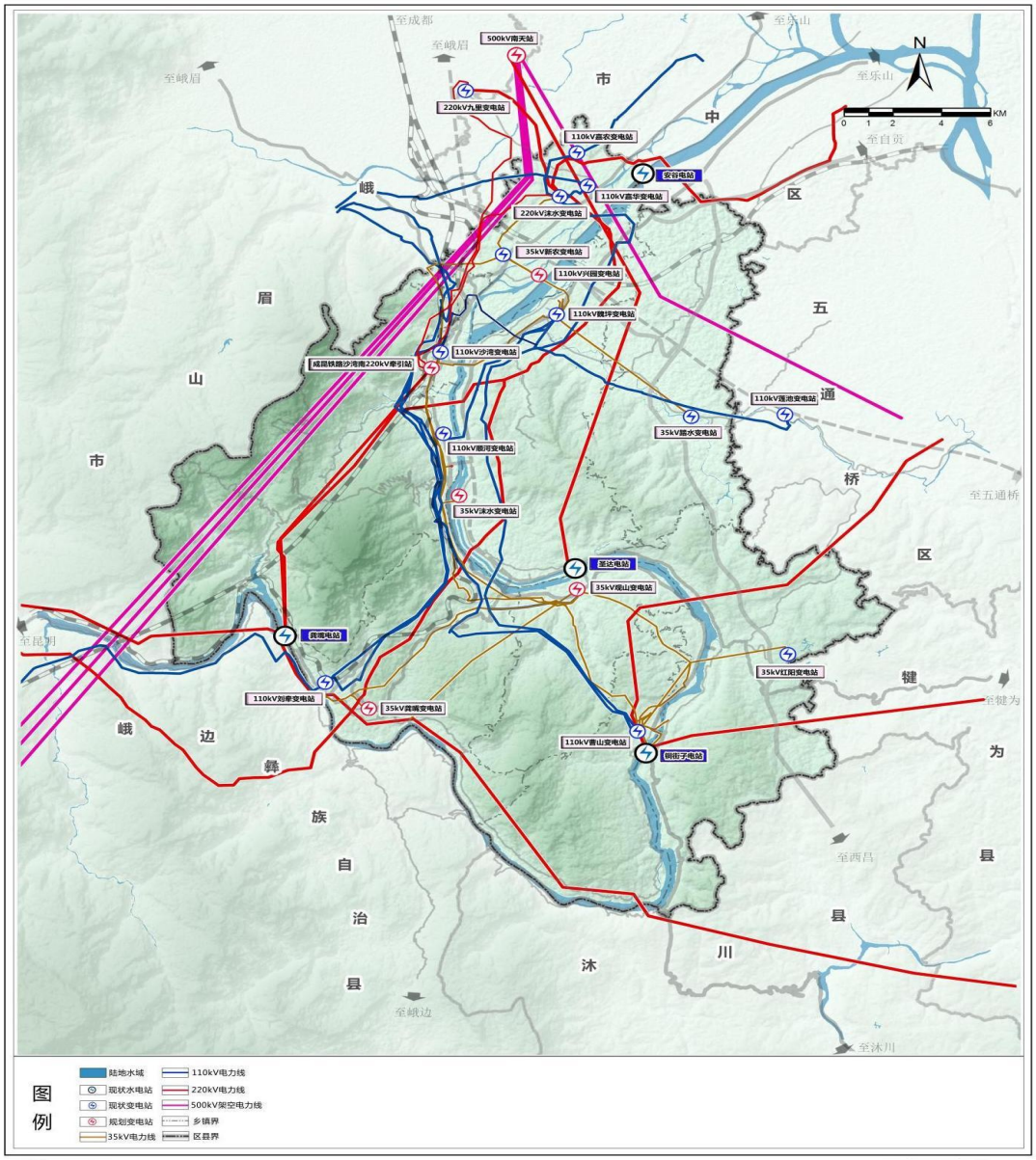


图 6 电力设施规划示意图

第二节 构建多元储能体系

进一步优化能源资源配置、提升电网运行的灵活性与稳定性，布局电网侧储能电站。在沙湾经济开发区试点源网荷储一体化项目，推动企业建设用户侧储能设施，实现工业负荷与新能源

发电协同互动，降低企业用电成本。整合沙湾区工业厂房、商业楼宇、公共建筑以及自有建筑屋顶等资源，因地制宜推广分布式光伏发电项目。布局规模化制氢产业，探索打造绿氢供应基地。

第三节 强化油气供应保障

加快油气勘探与管网建设，提升能源供应韧性。深入推进沙湾区天然气（页岩气）开发利用，促进本地“产销供运用”一体化发展。完善燃气管网布局，重点加强沙湾经开区管网建设，新建改造一批燃气管线，力争实现园区工业企业用气全覆盖，保障不锈钢、高端纸品等行业骨干企业生产用气需求。推动加油站转型升级，实施沙湾区能源综合一体式加油站改造项目，实现城乡加油站智能改造全覆盖。规划建设一批CNG、LNG加气站、氢能源补给站，打造新能源低碳物流循环产业园，构建5公里能源服务圈。

专栏13 能源基础设施建设重点项目

新能源。推进分布式光伏项目，开展新型储能电站和光伏新能源应用基地等项目前期工作。

电网改造。实施葫芦片区110kV变电站、沙湾区10kV电网建设与改造、沙湾区35kV变电站及线路改造与扩建、沙湾国网智能电网改造和升级、乐山沙湾龚嘴35kV输变电工程、乐山沙湾铜河35kV输变电工程、新建嘉农110kV输变电工程等项目。

油气开发。继续实施四川能投乐探1井钻探工程，推动沙湾区能源综合一体式加油站改造、乐山北区块石油天然气勘探开发、沙湾经开区工业燃气主干管网工程等项目。

第二十二章 加强水利基础设施建设

坚持供水安全为基、防洪减灾为要、农业保障为魂、生态修复为脉，统筹推进城乡供水、流域防洪、灌区改造、水资源配置及水生态保护工程，构建全域覆盖、全域安全、全域增效的现代水利体系。

第一节 推进城乡供水一体化

以城乡供水一张网为目标，持续完善供水基础设施，扩大覆盖范围、提升保障能力。加快葫芦水厂建设收尾，2027年实现与乐山市第四水厂并网运行，形成“双水源”保障格局；同步铺设配水管网，覆盖嘉农镇、太平镇等镇（街道），解决农村居民饮水问题。深化农村供水提质增效，推进农村供水工程维修养护，更换老旧供水管网，实现农村自来水普及率达到95.85%以上。推进城市供水管网改造，重点对铜河街道、沙湾镇老旧小区实施庭院管网与立管结合更新；同步对供水支干管网进行升级，降低管网漏损率，保障城区工业与居民用水需求。

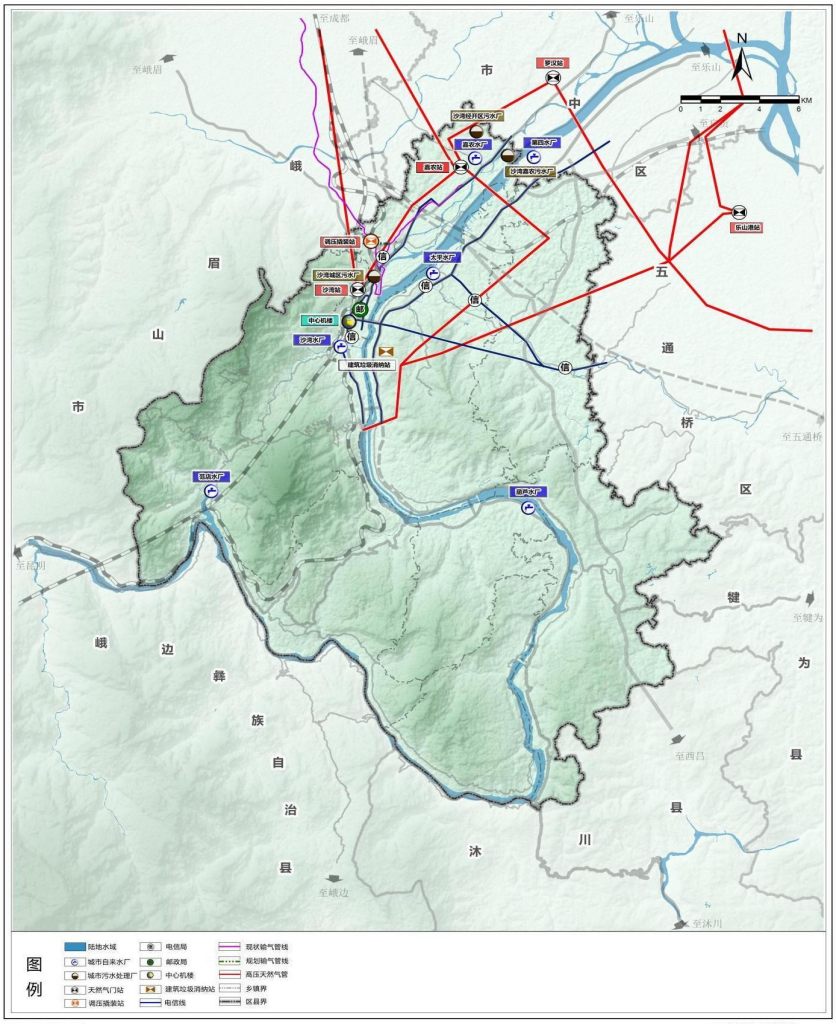


图 7 其他公用设施规划示意图

第二节 构建流域防洪减灾体系

聚焦大渡河、沫溪河及山洪沟治理，织密流域、支流、沟道防洪网络。推进大渡河沿岸防洪工程，开展大渡河左岸南广庙段防洪治理，保护沿线群众；完成轸溪刘沟段堤防，提升沿岸村镇防洪标准至10年一遇。开展中小河流治理，启动四川省沫溪河沙湾区段防洪治理工程，兼顾防洪与生态功能。强化山洪沟防控，

完成管山河、眠羊溪、米房沟3条山洪沟前期工作，通过新建护岸，设置预警监测站点，实现山洪灾害“预警精准、转移及时、损失可控”。

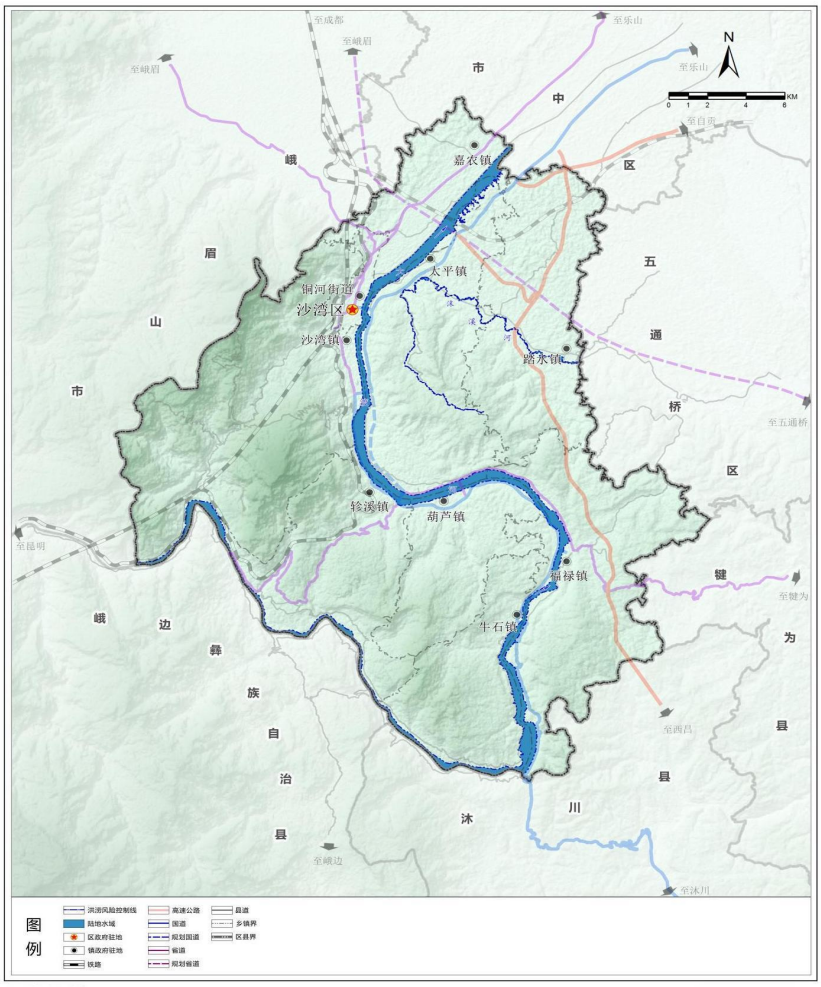


图 8 洪涝风险控制线示意图

第三节 实施灌区现代化改造

深化推进灌区改造，全面提升小型水利设施，提升农业灌溉效率，助力“天府粮仓”建设。推进红猫堰中型灌区续建配套与现代化改造前期工作，维修整治渠道，配套建设智慧化灌溉系

统，实现灌区用水量精准计量与远程调控。改造红阳水库、乔山山塘等10个小型灌区，维修渠道和提灌站，解决分散农田灌溉难、用水贵问题；服务太平道地中药材片区及踏水镇粮油基地，为中药材、水稻等作物提供稳定水源。

第四节 推进水资源配置优化

统筹供水、灌溉、生态用水需求，构建多源互补的水资源调配体系。分批次推进河东片区水资源优化配置，新建泵站、供水管网、引水管道、灌溉干管、蓄水池等设施，解决太平镇、福禄镇、踏水镇群众饮水及农田灌溉问题。开展河西片区水资源配置前期工作，建设饮水管网、灌溉管网、蓄水池等设施，为嘉农镇粮蔬基地、峨沙康养走廊提供用水保障。完善应急水源，结合沙湾实际改造应急备用水厂，配套建设水质净化设备，确保极端天气下供水不断档。

专栏14 水利基础设施重点项目

水资源配置工程。推进沙湾区农村供水工程维修养护、沙湾经开区水资源优化提升、乐山市沙湾区城市供水管网改造提升等工程建设；开展乐山市沙湾区河东片区引调水、乐山市沙湾区河东片区水资源配置 、乐山市沙湾区河西片区水资源配置等工程前期工作。

农村水利工程。推进四川省乐山市沙湾区小型灌区提升改造等项目建设；开展乐山市沙湾区红猫堰中型灌区续建配套与现代化改造等工程前期工作。

防洪减灾工程。实施大渡河左岸乐山市沙湾区南广庙段、轸溪刘沟段、乐山市沙湾区沫溪河等一批防洪治理工程；开展乐山市沙湾区抗旱提升、乐山市沙湾区坡耕地水土流失综合治理、乐山市沙湾区管山河小流域综合治理提质增效等综合治理项目前期工作。

第二十三章 系统布局数字基础设施

全力夯实信息化“底座”，深度融合数字孪生等先进技术，对交通、水利、能源、市政等传统设施进行系统性智能化改造，打造车路协同、智慧水利、综合管理平台等示范应用，着力构建高速、智能、绿色的新一代数字基础设施体系。

第一节 加快推进信息基础设施建设

推进通信网络升级，持续扩大5G网络覆盖广度与深度，提升镇村（社区）覆盖水平，同步开展5G-A网络试点部署，全面推进“千兆光网”建设，大幅提升镇村（社区）千兆通达能力，推动骨干传输网络扩容提速，以满足日益增长的高带宽、低时延业务需求。深入推进数字城市建设，规划建设服务于本地的大数据中心，保障公共服务数据融合兼容。在城市管理、交通物流、农业农村、生态环保及医疗教育等重点领域，规模部署物联网感知设备，并构建统一的物联网管理平台。在市政领域推广应用智能井盖、智慧管网、智能路灯等设备，提升城市公共设施的智能化管理与运维水平。加强算力设施供给，在符合国家产业政策的前提下，规划建设中型智算中心，积极融入区域算力网络，服务“东数西算”格局建设。推动算力资源集约化建设与共享利用，有效支撑工业互联网、人工智能等前沿产业发展；探索“云边

端”协同计算模式，提升数据处理的实时性与效率。

第二节 推动传统基础设施数字化改造

利用数字孪生技术升级传统基础设施，系统性推进交通、水利、能源、市政等领域的数字化改造，让“哑设施”变为“智终端”，推动城市治理现代化、实现降本增效与绿色安全发展。构建生命线智能监测体系，推动城市安全管理从被动处置向主动预防转变。在供水、供电、燃气等关键设施上广泛部署传感器和物联感知设备，构建实时监测网络，并将数据统一汇聚至安全数据中心进行标准化管理和智能分析，实现实时预警、故障预测与应急决策支持。推进市政公共服务智慧化，提高城市运行效率和管理水平。建设智慧运营管理指挥平台，整合智慧医疗、交通管理等系统，配套布局AI感知设施，构建城市运行“一屏统览”指挥体系。在沙湾经开区推进智慧物流产业园建设，实现仓储运输与现代信息管理平台深度对接。

第八篇 深化绿色低碳转型，绘就美丽沙湾新画卷

坚持“绿水青山就是金山银山”理念，将生态文明建设全面融入经济社会发展全过程各方面，深入推进美丽沙湾建设，持续改善生态环境质量，加快提升生态价值创造性转化能力，促进经济社会发展全面绿色转型。

第二十四章 深入打好污染防治攻坚战

全面落实科学治污、依法治污，更加注重源头治理、综合治理，加强固体废物和新污染物治理，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。

第一节 持续改善空气环境质量

持续深化蓝天保卫战，坚持精准治污、科学治污、依法治污，推动大气环境质量提质增效。聚焦工业源、移动源、扬尘源三大重点领域，深化重点行业污染治理巩固提升，拓展绿色制造体系。升级移动源管控模式，扩大清洁能源运输工具应用，强化全链条监管。推进面源污染综合治理，常态化落实扬尘及秸秆焚烧、餐饮油烟防控举措。优化重污染天气应急响应机制，深化区域协同治理与精准帮扶，完善协商减排制度。升级精准分析预警

体系，依托科技手段强化污染溯源与管控，持续降低$PM_{2.5}$浓度，稳步改善大气环境质量，筑牢区域生态环境安全屏障。

第二节 全面推进水生态环境保护

统筹水资源、水环境、水生态“三水共治”，落实水资源刚性约束制度，加强水资源监测和水资源供用耗排等各环节监管。严格落实河湖长制，执行长江经济带发展负面清单管理制度，加强流域生活污染、工业污染、农业面源污染和畜禽养殖污染的综合治理，确保大渡河及沫溪河等河流水质持续稳定达标。深入推进河湖“清四乱”“千江万河”清理整治、砂石整治等专项行动，巩固长江流域“十年禁渔”成果。系统推进城镇生活污水、农村生活污水、工业污染与畜禽污染协同治理。

第三节 严格管控土壤环境风险

深入推进“无废城市”建设，积极培育“无废工厂”“无废学校”等“无废细胞”，强化固体废物产生、储存、处置和综合利用全生命周期管理，严格落实防渗漏、防流失、防扬散措施，持续开展非法倾倒处置固体废物专项整治行动，严厉打击违法违规行为。强化建设用地风险管控，完成历史遗留污染地块风险管控或修复，确保建设用地安全利用率100%。开展受污染农用地重金属成因排查整治，提升农用地安全利用率。推进强制清洁生

产审核，优化企业生产工艺，降低污染风险。深化涉危险废物企业规范化管理与评估，实施动态监管与分类管控，筑牢危险废物环境安全防线。

第四节 健全环境风险防控机制

严格生态环境准入，强化环境质量约束，推动末端治理向源头治理、综合治理转变。完善环境安全体系、环境风险防范体系，将生态环境风险纳入常态化管理，严防重特大突发环境事件发生。统一区域环境标准体系和环境执法标准，积极开展跨区域生态补偿合作，建立跨界污染防治协调处理机制和区域性污染应急处理机制。加强区县间技术支持合作，加快重大环境和生态保护修复技术的研发、推广和应用。

第二十五章 加强生态保护与修复

坚持山水林田湖草沙一体化保护和修复，统筹推进重要生态系统保护修复，加大生物多样性保护力度，不断提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

第一节 打造安全生态空间

加强国土空间规划设计，构建“一廊、两屏、多点”的生态保护格局，严守城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红线三

条控制线，科学有序统筹布局生态、农业、城镇空间，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间开发保护新格局。强化“三线一单”约束，健全并严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上限和环境准入负面清单，科学规划土地资源以保障生态空间安全，建设生态安全先行区。突出生态功能重要区域和生态脆弱敏感区域，强化美女峰国家森林公园、大渡河国家湿地公园等重点区域生态管控。

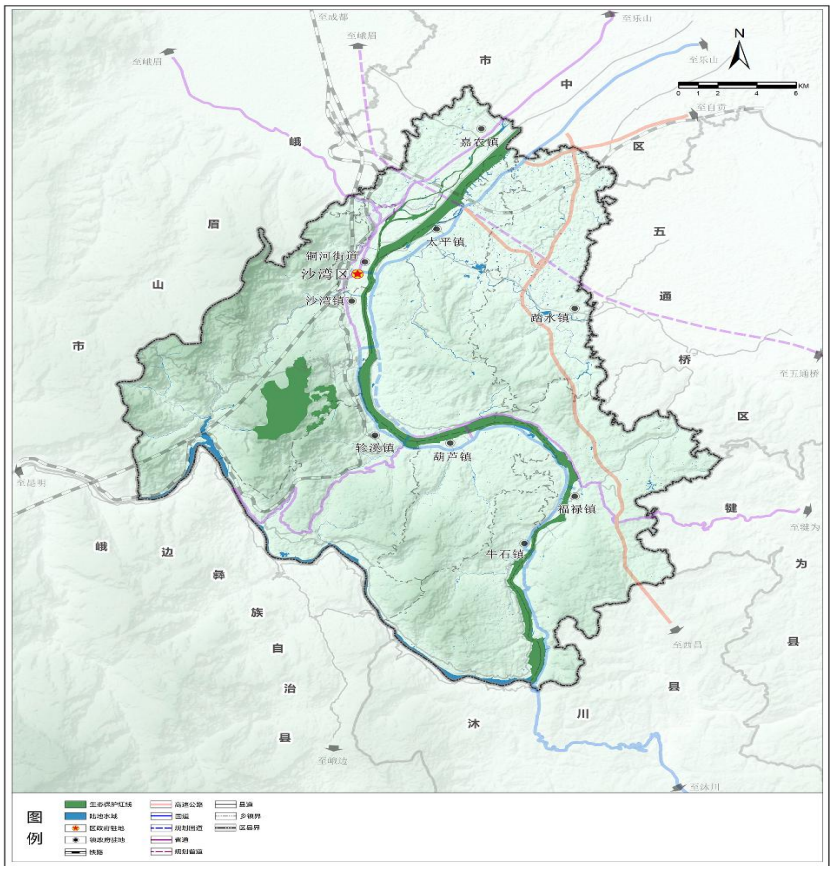


图 9 生态保护红线示意图

第二节 加强生态系统保护和修复

充分发挥国土空间生态修复规划统筹引领作用，深入推进山

水林田湖草沙一体化保护和系统修复，探索完善生态保护修复制度机制。推进自然保护地体系建设，加强生态破坏问题排查整治。加强生态脆弱区治理，开展沫溪河等小流域水土流失综合治理，实施地质灾害与水土保持综合治理。加强对大渡河国家湿地公园、美女峰国家森林公园等的保护与建设，以二峨山和三峨山区域内森林系统为重点，全面加强生态公益林和天然林保护，推动生态脆弱区生态修复，提升森林生态系统质量和稳定性。发挥人工湿地生态功能，构建以湿地公园建设为基本格局的湿地保护体系，改善湿地生态质量。进一步深化国有林场改革，推动现代化国有林场建设。优化林地结构和布局，对林地进行分区、分类、分级、分等，建立全域林地综合保护格局。严格河湖生态缓冲带管理，强化岸线用途管制和节约集约利用，恢复河湖岸线生态功能，深化美丽岸线建设。全面开展灰岩、玄武岩、砂岩等矿山生态修复和土地复垦复绿，建立完善矿山地质环境保护责任机制。

第三节 加大生物多样性保护

全面开展生物多样性调查、评估与监测，厘清沙湾野生动植物、特有动植物本底情况，结合区内自然保护地、水系廊道等生态空间本底加强生物多样性就地保护，加大珍稀濒危物种和极小种群物种抢救保护力度。建立野生动物迁徙通道及栖息地修复与保护，实施生物多样性保护重大工程，推进生物多样性基因保护，建立监测评估与预警体系，有效防范本土物种资源丧失和外

来物种入侵。加强湿地类自然保护地建设，强化湿地迁徙越冬候鸟保护工作，设置安全的越冬迁徙通道，丰富种群数量。严格落实长江十年禁渔制度，持续开展大渡河人工增殖放流，切实保护大渡河水生生物资源多样性。加强外来物种管控，开展入侵物种普查，完善监测预警网络，提高入侵物种识别、鉴定、分析和检测能力，有效防止、控制和清除外来物种入侵。

第四节 强化生态保护监管

严格落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”的领导主体责任体系。加强生态环境保护督察考核，健全生态环境考核评价体系，完善生态环境保护责任清单，将生态环境保护工作纳入目标考核。完善生态环境监测监管体系，健全环境保护网格化监管制度，将网格化监管责任落实到村、组，确保网格监管无盲区。强化环境执法监管，落实跨部门联合执法机制，针对自然保护地、生态保护红线、生物多样性保护等重点领域，定期开展专项执法行动，加大对破坏生态环境行为的打击力度。推行“互联网+监管”模式，对企业排污情况进行在线监控，严厉打击环境违法行为。强化数字技术应用，用好生态环境监管大数据平台，实现监管数据共享和分析，提高生态环境监管的效率和精准性。

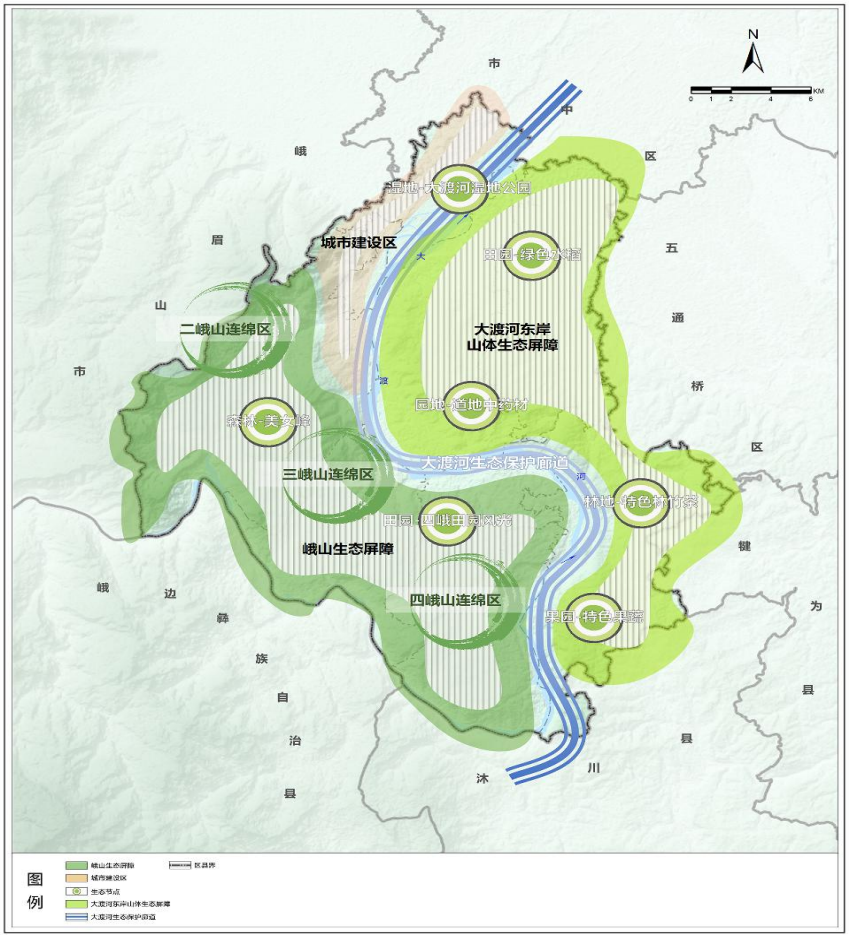


图 10 生态系统保护示意图

第二十六章 推进绿色低碳转型

科学有序推进碳达峰、碳中和，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，将绿色低碳理念贯穿产业发展、能源利用、城市建设全过程，加快促进沙湾经济社会绿色转型。

第一节 积极推进产业绿色低碳发展

加快产业结构调整，引导资源向绿色产业集聚，推动传统产

业绿色化改造。有力有效管控“两高”项目，推进钢铁、建材等高耗能、高排放行业清洁化改造、智能化改造。推动企业开展碳足迹核算，建立产品全生命周期碳管理体系，引导企业向低碳、零碳产品转型。强化重点企业碳排放监测，淘汰落后产能，推动单位地区生产总值碳排放强度稳步下降。打造清洁低碳、安全高效的现代能源体系，大力推动清洁能源产业发展，推进节能技术创新、推广和应用，提高非化石能源消费占比，优化能源结构。加快构建绿色制造体系，推动能耗双控逐步转向碳排放双控，巩固沙湾经开区国家级绿色园区发展水平，争创一批国省级绿色工厂。

第二节 强化资源集约节约循环利用

推广循环经济发展模式，加快应用节能降耗技术和节能环保产品，构建循环经济产业体系，全面提高资源利用效率。围绕钒钛钢、不锈钢等重点产业着力拓展产业链条，大力推进工业固废综合利用。建设城市废弃资源循环利用基地，重点打造工业固废综合利用示范基地，促进固体废弃物减量化、再利用、资源化，推动企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造。构建农业循环经济产业链，支持秸秆综合利用示范工程建设，推进农林废弃物循环利用。推进循环型服务业发展，实施交通清洁化改造，推动旅游、住宿、餐饮等行业经营服务绿色化。推动落实农业、工业、城镇节水制度体系，推广产业园区循环用水技术，提

高水资源循环利用率。构建线上线下相融合的废旧资源回收和循环利用体系，规范完善社区和乡村废旧资源回收站点，促进废旧物资和垃圾的减量化、资源化，加速传统再生资源产业转型升级，不断提升主要再生资源回收利用率。

第三节 提升生态价值转化能力

建立生态产品调查与统计方法体系和沙湾生态产品目录清单，形成生态产品分类管理体系。结合自然资源资产核算与评估方法，建立生态产品价值实现核算体系与评估机制。培育形成生态产品生产、供给和交易的多元化市场主体，构建以生态物质产品、生态权益产品、生态服务产品为重点的生态产品体系。大力发展生态农业、林业特色产业、生态旅游、康养产业、清洁能源产业，培育扶持标杆企业，扩大生态产品供给。高质量建设“天府森林四库”，推动沙湾水库、钱库、粮库、碳库联动发展。通过技术创新、品牌战略、价值链延伸、高效服务、生态标识等手段，积极探索生态价值转化和实现机制，提升生态产品价值实现效率，逐步形成具有沙湾特色的生态产品产业集群与公共品牌资源。建立生态产品市场化运营机制，健全环境权益交易制度，积极推进碳排放权、用水权、排污权及林权等交易。建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场机制，探索绿色信贷、绿色债券等金融产品开发，创新绿色金融服务体系。

第四节 倡导绿色生产生活方式

倡导简约适度、绿色低碳的生活方式和消费模式，引领全社会形成尊重自然、顺应自然、保护自然的社会主义生态文明观。积极开展绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等创建行动，广泛宣传推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式，营造全社会崇尚节俭、节约资源、文明健康的良好风尚。积极倡导文明理性用餐，坚决制止餐饮浪费行为，推广使用绿色包装。鼓励公众降低私家车使用强度，提高城市公共交通等绿色出行水平。推广新能源汽车，加强充电桩等基础设施建设，扩大低碳交通技术应用范围，构建绿色低碳交通运输体系。开展绿色生活教育，将绿色生活理念融入学校、企业和社会。鼓励企业与社会群体在生产经营、日常生活中主动践行绿色生活方式。

专栏15 生态文明重点建设项目

生态环境保护。加快实施原四川金广实业（集团）沙湾铁合金有限责任公司地块土壤污染治理与修复项目，推进耕地土壤重金属污染成因排查、城镇生活污水收集处理更新改造、城市污水管网新建、城镇污水综合整治、垃圾收转运体系设备更新、生态河流域水生态保护与修复工程、大渡河流域（沙湾段）生态环境综合治理等项目。

绿色低碳发展。研究论证沙湾经济开发区国家绿色园区绿色低碳改造项目，引导、鼓励实施一批绿色低碳改造提升、固废综合利用等项目。

第九篇 增强基本民生保障，持续提升人民群众幸福指数

实施就业优先战略，提升社会保障水平，关心关爱重点群体发展，创新基层社会治理，加大民生保障和改善力度，着力解决人民群众急难愁盼问题，提高群众获得感、幸福感、安全感。

第二十七章 实施就业优先战略

完善就业创业服务体系，提升就业创业能力，保持重点群体就业总体稳定，促进高质量充分就业。

第一节 完善就业创业服务体系

落实就业创业帮扶政策，加大金融政策支持力度，对符合创业担保条件的个人和小微企业给予贷款，享受财政部分贴息，对符合条件的退役军人、高校毕业生、返乡创业农民工、就业困难对象给予创业补贴。积极配合打造“乐创嘉州”创业活动品牌，进一步做好返乡创业指导员遴选工作，深化创业培训指导、创业孵化等服务。优化就业服务内容，打造数智乐邻“煲”就业服务模式，常态化开展“春风行动”等各类招聘活动，继续实施跨区域拓岗搭桥行动，精准提升就业服务效能。完善劳动权益保障体系，常态化开展就业服务保障行动，积极发挥劳动争议“调裁审”多元化处置机制作用，健全“仲裁+N”解纷助力机制，加

强调解、仲裁、诉讼的协调衔接，推动沙湾区人民法院与综治中心协同打造就业与劳动矛盾纠纷化解前沿阵地。

第二节 提升就业创业能力

积极搭建创业服务平台，定期举办创业故事会、创业成果展、创业巡诊等系列活动。抓好三级劳务体系建设，推广“蜀我·会找活”等服务平台，结合全区实际优化村（社区）农民工综合服务站功能。持续开展特色职业技能培训，带动提升就业创业能力，确保有劳动力的脱贫家庭至少1人稳定就业。强化职业技能实践训练，实施“以赛促创、技能兴业”提升行动，积极组织个人或团队结合沙湾产业特色主题参加省级、市级就业创业大赛。鼓励用工企业推行新型师带徒等实践培养模式，提升劳动者实操能力。

第三节 促进重点群体就业

进一步落实公益性岗位开发、就业困难人员认定管理相关规定，分类开展职业技能评估与个性化指导，切实提升就业困难人员就业能力。积极培育新的就业增长点，提升养老、康养、家政、社区治理等行业社会企业和社会组织吸纳就业的能力，全方位、多渠道促进重点群体就业。分类实施就业援助，抓好农村劳

动力转移就业，统筹做好农民工就业服务、返岗出行、技能培训、关爱帮扶等工作，确保农民工就业基本稳定。统筹做好高校毕业生、失业人员、退役军人、残疾人等群体的就业援助和创业扶持，实施生产劳动、产业带动、实用技术培训等多元帮扶方式，确保城镇累计新增就业10000人以上。

第二十八章 提升社会保障水平

持续织密织牢社会保障网，把民生实事落到实处，切实让发展成果更多更公平惠及全体人民。

第一节 完善社会保障服务体系

采取线上线下相结合等方式，加大对养老、失业、工伤、医保等社保政策的宣传引导，提高群众对社会保险政策的知晓度和认同感。提高社会保障经办服务质量，强化税务、医保、卫健、经信等部门的协调配合，畅通缴费渠道，让广大参保群众享受到优质、高效、便捷的社保经办服务。进一步落实医疗保险制度，规范使用医保公共服务平台，全面落实职工基本医疗保险个人账户共济保障机制，进一步扩大异地就医结算范围。加强对低保对象的摸排、审核、公示，实施低保金发放额度动态管理。提升信息数据管理水平，提高工作效率。

专栏16 社保服务提升行动
全民医保参保计划集中宣传月活动。充分发挥沙湾医保移动服务站作用，常态化开展医保政策宣传进镇村、进学校、进企业、进机关、进小区“五进”活动，以参保宣传、基金监管、待遇保障、经办服务为主题，采取有奖竞答、现场互动等方式，进一步加大医保政策宣传力度。针对留守老人、残疾人等特殊困难群体，设立医保临时缴费处，提高医保缴费便利性。

第二节 提升社会救助水平

完善主动发现工作机制，进一步加强低收入、特困人员等群体的摸排统计，动态核实掌握低保边缘家庭实际生活状况，及时对符合条件的低收入家庭实施救助帮扶。提升社会救助经办服务水平，围绕政策解读、救助人员认定条件、业务办理及系统操作等内容，定期举办社会救助工作业务培训会，提高各镇（街道）、村（社区）社会救助经办人员的业务素质和工作能力。构建城乡居民大病综合救助格局，促进民政、残联、慈善组织等部门建立协同机制，形成多层次、接力式的保障网。创新社会救助方式方法，推动形成“物质+服务”多元救助体系，加快实现社会救助服务均等化。促进社会救助工作规范化发展，面向社会广泛开展“社会救助领域问题线索”征集活动，确保社会救助政策公平公正、精准落实。

第三节 发展社会福利和慈善

完善孤儿、残疾儿童、孤寡老人、残疾人、精神病人等特殊群体的社会福利支持政策，发展适度普惠型福利制度。完善社会福利设施，推动集精神卫生、工伤康复、假肢科研康复、精神病患者等福利服务功能于一体的服务机构建设，拓展社会福利机构服务功能。积极推进惠民殡葬，2026年设置区级集中治丧点，2030年前建成1个区级殡仪服务站。构建慈善服务体系，积极培育和规范管理慈善组织，鼓励、支持和引导慈善组织规范使用慈善款物，结合“互联网+慈善”模式，积极开展慈善文化、慈善讲座、公益跑步暨爱心义卖等慈善活动，依托慈善组织联合社会志愿者，规范建立社区慈善基金，引导更多社会力量参与慈善事业。

第四节 完善住房保障体系

扩大住房保障群体覆盖范围，完善重点群体住房保障方案，优化城乡住房困难特殊群体保障标准，对于低收入及低保家庭、新就业大学生、外来务工人员等群体，分类实施“兜底+扶助+融入”的多元保障方式。加强住房保障和供应体系建设，坚持以产业工人、技术人才等群体的住房需求为导向，结合沙湾产业园区、城区周边发展规划，建设保障性租赁住房。坚持“好房子”

“好小区”标准，积极推进危旧房和城中村改造，持续推进沙湾区老城区改造，改善城市面貌，提升居民生活质量和居住水平。

第二十九章 关心关爱重点群体发展

完善妇女儿童、残疾人、青少年、退役军人等重点群体发展支持体系，坚持分类施策、精准服务，筑牢民生保障底线。

第一节 发展妇女儿童事业

依托区妇幼保健院，推动优质资源下沉基层，全面加强妇幼医疗服务能力。强化危重孕产妇和新生儿救治网络，优化覆盖婚前、孕产、产后、儿童、青春期及更年期的连续性健康服务，筑牢妇女儿童全生命周期健康屏障。完善妇幼保护工作机制，建立“妇联+社工+志愿者”协同联动机制，对单亲母亲、残疾儿童、贫困儿童实施动态管理和精准帮扶。推动社区建立专项帮扶工作组，组建“沙湾巾帼志愿服务队”，定期开展家庭教育和社区帮扶活动。健全儿童福利保障体系，加强留守儿童、流动儿童关爱服务。完善未成年人保护机制，加强未成年人救助保护机构建设。构建家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六位一体”的未成年人保护体系。

第二节 发展残疾人事业

全面落实残疾人两项补贴、基本养老医疗保险资助等兜底保障政策，建立完善多层次残疾人社会保障制度，提升残疾人社会保障覆盖面和待遇水平。大力实施残疾预防和残疾人康复行动，完善残疾预防和残疾人康复服务保障体系。加大城乡无障碍环境建设，为残疾人融入社会生活提供便利。全面落实残疾学生资助政策，提升特殊教育发展水平，促进残疾人科学文化素质和身心健康水平明显提高。完善残疾人服务体系，发展多元化托养照护服务，构建以居家照护为基础、机构集中托养为支撑的残疾人托养服务体系，形成理解、尊重、关心、帮助残疾人的良好社会氛围，推动残疾人事业高质量发展。

第三节 促进青少年全面发展

营造青少年良好发展环境，净化青少年成长环境，严惩校园霸凌、网络暴力等行为。开办一批“沫若夜校”，推进职业启蒙教育、劳动教育，引领各领域青年全面发展。提升青少年服务精准性，聚焦城乡低收入家庭青少年、进城务工青年随迁未成年子女等群体需求，开展思想引领、陪伴辅导、身心健康提升等志愿服务。打造一批青年友好型社区、街区和景区，培育青年喜闻乐见的示范性消费场景。协同发挥学校、家庭、社区的作用，推动

形成保障青少年心理健康的社会共识，筑起青少年心理健康围栏。

第四节 强化退役军人服务保障

落实好退役军人关系转接、联络接待、困难帮扶、信息采集、情况反映、立功喜报、悬挂光荣牌等工作。定期开展春节、建军节等重要节日及重大变故走访慰问活动，增强退役军人荣誉感、获得感和幸福感。加强政策咨询、帮扶援助、沟通联系、学习交流、就业创业扶持、住房优待等优抚优待工作，为退役军人提供全方位、多层次的服务支持。通过线上线下平台、座谈会、意见征集等方式畅通诉求表达途径，增强退役军人服务的精准性。落实退役军人安置、优抚保障、医疗教育等优待政策，加强法律法规宣传解读，完善权益保障机制，严格依法按政策解决问题、化解矛盾，全力维护好、保障好退役军人合法权益。

第三十章 创新基层社会治理

推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，加强城乡社区治理和服务体系建设，构建党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与的基层治理格局。

第一节 完善党建引领基层治理机制

把党的领导贯穿基层治理全过程、各方面，让基层党组织建设成为领导基层治理的坚强战斗堡垒。深化街道管理体制改革，推动街道党组织聚焦抓党建、抓治理、抓服务的主责主业。优化社区党组织设置，在网格、楼栋、业委会等建立党组织或党小组，实现党的组织和工作全覆盖。实施“头雁计划”，选优配强村（社区）党组织书记，加强社区工作者队伍专业化建设，完善薪酬待遇和职业发展体系。健全党组织领导下的基层群众自治机制，强化基层党组织对各类基层组织的领导。深化区域化党建，推动驻区单位、行业系统党组织与街道社区党组织互联互动、共建共享，形成治理合力。

第二节 优化党建引领心连心接诉即办服务体系

全面深化党建引领心连心接诉即办改革，整合升级现有服务平台，打通与网格化管理、城市管理等系统的数据壁垒，构建统一的“城市大脑”基座，运用大数据、人工智能技术精准识别民生热点与治理堵点，实现从“被动受理”向“主动预警”转变。全面梳理诉求受理、派单、办理、反馈全流程，落实精细化操作规范，优化跨部门协同机制，建立“首接负责、联席会商”的快速响应通道，形成“接诉即办、未诉先办、办就办好”闭环。探

索建立“群众点单、中心派单、社会组织接单”的服务模式，鼓励群众成为城市治理的“信息员”和“监督员”，构建政府、社会、群众共建共治共享的治理新格局，全力打造基层治理现代化的“沙湾样板”。

第三节 深入推进信访工作法治化

坚持和加强党对信访工作的全面领导，进一步完善“党委统一领导、政府组织落实、信访工作联席会议协调、信访部门推动、各方齐抓共管”的信访工作新格局。深入推进信访工作法治化要求落地落实，分领域提升预防、受理、办理、监督追责和维护秩序“五个法治化”水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善人民调解、行政调解、司法调解三大调解衔接联动机制。充分发挥联席会议机制作用，在积案化解和源头治理上协同发力。加强信访部门和信访干部队伍建设，用心用情推动信访工作高质量发展。

第四节 激发社会组织参与活力

大力培育发展社区服务类、公益慈善类、矛盾调解类等社会组织，重点扶持为老年人、残疾人、儿童等特殊群体提供服务的社会组织。建立健全政府向社会组织购买服务机制，制定购买服

务指导性目录，将社区公共服务、社会事务性服务、行业管理与协调性服务等事项纳入购买范围。搭建社会组织参与基层治理的线上线下平台，定期举办项目对接会、公益创投大赛，畅通社会组织参与社区治理的渠道。加强对社会组织的培育引导和规范管理，建立社会组织评估体系和信用信息平台，引导其依法依规、诚信自律开展活动，在提供公共服务、化解社会矛盾、参与社区建设、弘扬文明新风等方面发挥积极作用，成为政府治理的有力补充。

第十篇 推进公共服务优质均衡，加快促进人的全面发展

坚持人民至上发展理念，办好人民满意的教育，深化健康沙湾建设，强化“一老一小”服务保障，丰富群众精神家园，建设全龄友好型社会，促进基本公共服务优质均衡发展。

第三十一章 构建公共服务随人走机制

立足沙湾人口发展变化趋势，把握人口总量、结构、分布特点，优化公共资源配置，构建与人口发展相适应的公共服务体系。

第一节 建立公共服务设施资源统筹利用机制

统筹考虑人口分布及区域发展需求，合理规划、科学布局教育、医疗、文化、体育、养老、社区服务等关键领域设施。探索分层分类的公共服务资源整合模式，针对不同类型的公共服务设施，制定差异化的统筹利用方案。探索建立沙湾沫若图书馆、社区活动中心等公共资源分时段预约制度，引导和支持公共服务设施资源错峰使用和高效利用。构建统一的信息共享平台，实现公共服务设施资源数据实时更新与动态管理。利用线上平台及时公开各项基本公共服务供给情况，畅通群众意见反馈渠道。健全跨

部门协调联动机制，明确各部门在资源统筹利用中的职责分工，提高公共服务设施统筹利用效率。

第二节 健全公共服务供给多元参与机制

探索社会资本、企业共同投入的多元出资模式，激发社会力量参与公共服务供给的积极性，形成政府主导、社会参与、市场运作的多元协同格局。健全市场准入机制，引导支持社会资本规范有序参与教育、医疗、养老、体育、环保等普惠性公共服务供给。优化社会力量参与公共服务供给的配套政策，推动形成财政补贴、税收优惠、融资支持等多元支持体系。加强公共服务供给全过程规范管理，健全公共服务供给质量标准和评价体系，加强区域间人口流动协作管理，保障公共服务供给的连续性和稳定性。

第三节 构建“钱随人走”公共服务投入机制

建立科学的人口监测方案，结合常住人口、流动人口数量变化、年龄结构、就业状况、医疗教育需求等信息，及时调整资金分配方案、资金补偿力度及方式，确保资金投入有效满足常住人口和流动人口基本公共服务需求。建立常态化公共服务需求调研机制，通过问卷调查、座谈走访等方式，精准把握不同区域、不

同群体的公共服务投入方向。加强流动人口公共服务的财政资金预算管理，推动建立可持续的公共服务投入保障长效机制。分类确定资金项目，将转移支付资金的使用与流动人口的实际需求挂钩，确保资金分配的精准性。

第三十二章 办好人民满意教育

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强党对教育工作的全面领导，全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，坚持“健康第一”理念，构建具有地方特色的高质量教育体系，推动教育强区建设，办好人民满意教育。

第一节 全面构建公平优质教育体系

优化学校布局调整和教育资源配置，加强学区制治理、集团化办学和城乡学校共同体建设，着力破解城乡教育发展不均衡问题。加快学前教育普及普惠发展，落实学前一年免费教育政策，稳步推进“满三岁即时入园”，确保2028年创建成全国学前教育普及普惠区。推进义务教育优质均衡发展，全面落实义务教育免试就近入学和划片招生政策，持续巩固控辍保学成果，确保2030年创建成全国义务教育优质均衡发展区。深耕普通高中“文化领先、艺体领跑”特色办学之路，持续提升教育质量。加强职业教

育创新融合发展，强化职业启蒙教育，确保沙湾职中“十五五”期间在校生规模每年保持1200人以上。依托乐山国家高新技术开发区产教联合体、乐山市冶金机械职教集团等载体，系统推进实训改革，不断提升职教服务能力。加强思政课建设，健全完善覆盖全学科培根铸魂课程思政资源，推动课程思政与思政课程同向同行。深化课程内容与教学模式创新，建设一批思政课示范基地，引入高校及专业机构优质资源，扩展“院地合作”心理教育，推动构建“大思政”育人格局。

专栏17 教育事业重点工程项目

农村义务教育学校“薄改提升”工程。加大财政资金支持力度，全面补齐农村学校在教学设施、生活设施、师资力量等方面的薄弱环节。改造提升老旧校舍设施设备，提升校舍安全水平。加强农村学校多媒体教学设备、实验室仪器、计算机教室和数字化教学平台建设，推动优质教育资源均衡发展。

沙湾职业高级中学新建产教融合实训基地项目。规划项目用地69.6亩，完成产教融合教学用房、产教融合实训用房、产教融合综合大楼及相关附属工程和配套设备设施等建设内容。

校园设施改造提升项目。推进沙湾职中教育教学实训设备更新、沙湾区智慧教育服务平台建设等项目。完成沙湾区凤凰学校、沙湾区实验初级中学、沙湾绥山初级中学等学校在运动场、教学楼、教育设备、学生宿舍、食堂等方面的设施升级改造。

第二节 全面加强新时代教师队伍建设

实施教育家精神铸魂强师行动，推动教育家精神融入教师培养培训全过程。坚持师德师风第一标准，健全完善师德教育、考核评价、举报核处等机制，严格落实师德违规“零容忍”，从严执行教职员工准入查询和从业禁止制度。优化教师队伍结构，持续推进区域内义务教育学校校长、教师交流轮岗和城乡教师互派轮岗工作。优化中小学教师“区管校聘”管理机制、学校师生配比和教师岗位结构比例。完善教师培养机制，健全教师精准化专业化培训体系，充分发挥区域内名师工作室作用，推进职业教育“双师型”教师队伍建设。开展尊师公益行动，持续挖掘和宣传践行教育家精神的先进典型，引导广大教师崇德修身，见贤思齐。落实教师待遇保障，优化教师工资结构，落实相关政策，全面减轻中小学教师非教育教学任务负担，完善教师荣誉表彰体系，维护教师职业尊严和合法权益。

第三节 全面推进数字化校园建设

完善教育教学基础设施，持续开展教育信息化提升行动计划，建设沙湾区教育数据资源和管理中心，打造精细化管理与精准教学服务平台，建成智慧化、智能化、数据化、信息化校园，智慧教室覆盖率达到100%。深入推进“网链共享计划”，推动网

点学校接入四川省网链教育中心乐山区域平台，完成网点学校互动教室与平台建设目标。创新教育教学模式，推动人工智能、大数据、云计算与教育教学深度融合，常态化开展“互联网+教育”专项教学竞赛活动，探索教育教学新模式。强化信息安全管理，优化教育信息化管理应用，充分发挥教育信息化装备效益，加强网络教育信息化安全管理。

第三十三章 深化健康沙湾建设

构建优质高效卫生健康体系，全面提升医疗卫生服务能力水平，完善城乡医疗卫生体系，增强多层次健康服务供给，筑牢沙湾群众健康防线。

第一节 完善优质高效医疗服务体系

促进医疗服务设施提质升级，促进县级医院、卫生院医疗服务设施提质升级，优化疾控中心、妇幼保健机构、精神病医院等医疗卫生机构的基础设施建设和设备配置，建立健全卫生防治体系、服务网络、急救网络。完成区人民医院整体搬迁项目，巩固提升二级甲等综合服务能力。推进三级医疗单位医联体建设。完善分级诊疗制度体系，提升公立医院服务能力，推动形成区域医防协同机制，打造覆盖区、镇（街道）、村（社区）三级医疗单

位的医联体，巩固提升福禄—牛石、嘉农片区县域医疗卫生次中心。提升医疗协同能力，优化医疗资源共享机制，常态化开展医疗技术培训，推动医疗技术下沉，切实提升区级医院与乡镇卫生院的协同能力。推动全域智慧医疗体系建设，建立患者健康医疗大数据共享平台，建成融入医疗大数据、医疗人工智能等信息科技的全域智慧医疗体系建设。

第二节 织密织牢公共卫生防护网络

完善公共卫生防护设施，加强公共卫生与疾病预防设施及体系建设，提高应对突发公共卫生事件的能力。提升现代化疾控体系核心能力，积极提升传染病防控、监测预警、执法监督、预防接种、职业病防治等五项核心能力。深化医防融合机制。规范医防协同慢性病管理工作，依托基本公共卫生服务项目，开展心血管病高危筛查、青少年体重干预等项目。健全疾控机构与城乡社区联动工作机制，夯实联防联控的基层基础。全力遏制与综合防治艾滋病感染传播，健全分级、分层、分流重大疫情救治体系，持续提升沙湾区人民医院应急救治能力，更新CT、超声诊断仪、血压测量等基础医疗检验检测设备，支持一线临床技术创新，及时推广有效救治方案。探索中西医相结合的新型防控体系，在疾病预防、治疗、康复各环节充分发挥中医药作用。加强医疗机构监督管理，规范诊疗行为、强化执法监督，提升医疗服务能力和水平。强化公共卫生智慧化支撑，运用5G、大数据建

设智慧医疗服务平台。建立人员、信息、资源互通和监管协同的工作机制。发展“互联网+医疗服务”，利用多种平台开展传染病防控知识科普，提升群众防病意识。

第三节 推进中医药传承创新发展

促进中医药产业可持续发展，支持佛手柑、柔毛淫羊藿等中药材种植，发展观赏性中药材产业，促进“观赏+医用”产业持续发展，持续推进与市中医医院合作的中医康养项目。提升中医医院综合服务能力，培育中医专科发展优势，力争建成二级甲等中医医院，力争建成1个市级中医重点专科，1个区级中医重点专科。持续推进中医康养。促进中医专科与健康管理深度融合，发挥中医药资源在慢性病管理、大病调理、养老护理、妇幼保健等健康服务中的特色优势。实施中医人才培养工程，构建“名师带徒”教育培训体系，持续开展“全国基层名老中医工作室”传承、中医师承、“西学中”培训等工作。推动科技赋能中医诊疗。结合人工智能、大数据开发中医辅助诊疗系统，赋能临床决策。探索“互联网+中医药”服务，完善中医在线咨询、复诊、开具电子处方和药品配送等服务，扩大优质中医药资源可及性。

第四节 开展全民健身与爱国卫生运动

完善“三位一体”工作机制，建立区政府牵头、多部门协

同、社会参与的全民健康促进机制，明确各部门职责，系统推进全民健身工作。完善全民健身基础设施，加快推进全民健身设施补短板工程，确保体育健身设施全覆盖，形成“15分钟健身圈”，建成功能完善、设施齐备的沙湾体育中心。利用城市的“金角银边”新建或改建一批综合型体育场馆、小型体育公园、健身步道等设施。开展多元化全民健身活动，利用周末、法定节假日等定期开展“全民健身日”“全民健身宣传周”，开展多元化全民健身活动，分类设立奖项，提升全民参与度。持续深入开展爱国卫生运动，推动爱国卫生与健康促进深度融合，推进“健康细胞”建设，广泛发动全民参与“除四害”活动及控烟行动，提升居民健康素养水平，巩固国家卫生城市创建成果。

专栏18 医疗卫生健康体育事业重点项目

医疗机构综合服务能力提升。继续实施沙湾区人民医院整体搬迁及综合服务能力提升建设项目、沙湾区人民医院传染病院区及应急救治能力提升建设项目，新建门急诊医技住院综合楼、传染病发热门诊住院综合楼，完善医疗配套设施设备，加强医疗服务信息化建设，推进“数智转型”提升医疗服务能力。

紧密型城市医疗集团（医共体）建设。推进嘉农片区次中心、福禄-牛石片区次中心建设，完成综合楼建设项目，合理布局新增床位，完善急诊部、门诊部、住院部、医技科室等业务用房及配套设施设备。建立医共体信息化服务平台，推动区域内医疗服务、临床数据共享。

沙湾体育中心建设项目。在嘉农镇建设全民健身中心（小型体育综合体）、体育场、户外运动场地及其他配套设施及用房。

第三十四章 强化“一老一小”服务保障

促进幼有所育、老有所养，优化“一老一小”服务供给，加强普惠育幼服务体系建设，促进养老服务业健康发展，为“一老一小”美好生活奠定更坚实基础。

第一节 健全生育支持体系

落实生育补贴和奖励，及时发放生育津贴、育儿补贴，对多子女家庭给予额外的经济支持，加大对生育困难家庭的帮扶力度。对于因生育导致收入暂时下降的家庭，可适当延长其享受失业保险或最低生活保障的期限，确保基本生活不受影响。优化生育医疗服务，提升“孕前—孕中—产后”全周期医疗服务水平，大力发展普惠型产后康复医疗服务。扩大医疗保险覆盖范围，健全“生育保险”与“医疗保险”融合发展机制。扩大生育保险覆盖范围，完善生育保险参保政策，简化参保流程，提高缴费便利性。逐步将灵活就业人员、新业态从业者、农民工等群体纳入保障范围，实现生育保险制度的普惠性。构建多元生育支持体系，加强对托育机构资质的审查，提高婴幼儿照护服务供给质量。对于符合相关条件的家庭，逐步提高生育奖励扶助支持力度。

第二节 完善托育支持政策

大力发展普惠性托育机构，通过财政补贴、场地支持、税收优惠等政策，鼓励社会力量参与托育服务体系建设，合理布局嵌入式、分布式托育点，解决“入园难、入园贵”的问题。推进婴幼儿照护服务指导中心建设，配备多功能教室，组建儿科医生、营养师、早教专家等师资团队，定期开展科学喂养方法、常见疾病预防与护理、早期教育启蒙、安全防护知识等实用课程。开展线上咨询，解答家长疑问，形成线上线下相结合的服务模式。加强对托育机构的动态监测，监管托育机构的服务内容、照护质量、食品安全和健康管理，强化社会监督。

第三节 完善养老服务体系

积极应对老龄化，构建城乡覆盖、医养结合、产融协同的养老服务体系。积极推进城乡适老化改造，推进沙湾失能老年人养护中心、铜河街道网络等示范性老年人助餐基础设施建设。推动养老服务产业高质量发展，健全社会养老体系，推动养老事业和养老产业协同发展，推广“街道—社区—小区”三级服务网络，大力发展普惠型养老服务和互助型养老模式，以养老互助点为依托，引导家庭承担养老功能，培育养老新业态，健全社区机构协调、医康养相结合的养老服务体系，在2030年前建成1个区域性养老服务中心。利用闲置资源改建互助养老点，强化家庭医生签

约与巡访，推广“时间银行”等互助模式。规划建设沙湾养老产业示范园，改造提升一批社区养老设施，设立养老护理员培训基地，培育专业化养老护理人才队伍，常态化开展养老护理专题培训。提高护理人员收入待遇和工作稳定性。推行“互联网+智慧养老”模式，通过居家智慧化服务设施的推广普及，为老年群体提供紧急救援、医疗康复、生活照料等服务。支持医疗机构开展“线上+线下”医疗服务，提供巡诊义诊、预约就诊、远程医疗会诊等服务。引导各类市场主体积极参与养老服务，推动银发经济持续健康发展。加强养生食品、日用产品、陪护产品、适老化改造产品和智能穿戴设备等老年用品研发、制造和推广。

专栏19　“一老一小”服务提升工程

托育综合服务中心建设项目。规划设置托位100个，推进托育服务用房、托育从业人员培训用房、婴幼儿早期发展用房、监督管理用房、设备辅助用房等建设，配套建设室外活动场地及相关设施。

沙湾失能老年人养护中心建设项目。设计床位300张，配套建设多功能活动室、医疗室、消毒室、检查室等服务用房，完善停车场、给排水、电力设施等相关基础设施。

沙湾区福禄镇区域性养老服务中心建设项目。建设覆盖葫芦镇、轸溪镇、牛石镇和福禄镇的区域性养老服务中心，加强配套设施设备建设，打造区域性养老服务场所。

乐山市沙湾区中医医院医养结合中心建设项目。设置床位 504 张，配套建设室外道路、管网等附属设施，购置医疗、康复、护理、生活及信息化等设备。

第三十五章 丰富群众精神家园

推动公共文化服务与新时代文明实践融合发展，加强公共文化服务体系建设，增加优质公共文化产品供给，着力构建群众向往的精神家园。

第一节 加强社会主义精神文明建设

推进文明城市创建，整治城市容貌，全面优化老旧小区基础设施及物业管理，改善人居环境。规范市场秩序，加大“马路市场”、占道经营等治理力度。实施“科技赋能+精细管理+需求引导”组合拳，以技术驱动打造“智慧交通”管理体系，促进道路交通管理精细化，鼓励公共交通、共享交通出行方式，提升沙湾文明程度。推进移风易俗，重点整治城乡天价彩礼、大操大办、薄养厚葬、人情攀比等不良风气，倡导红白喜事简办、邻里互助的文明新风。发挥党员干部示范作用，完善村规民约、市民公约，加强移风易俗普法宣传推广。强化示范引领，大力宣传精神文明先进典型和成功经验，曝光反面案例，引导形成“破旧俗、树新风”的社会舆论氛围，常态化开展“沙湾最美家庭”“沙湾道德模范”评选活动，弘扬社会正能量。

第二节 提升公共文化服务水平

促进公共文体设施均等化，进一步推动城乡文化体育公共服务均等化，充分发挥政府主导作用，针对城乡公共文化服务需求差异，实现不同区域公共文化服务的有效供给。加强公共文化设施智慧化服务，全区公共文化设施免费或低收费开放，提升纪念馆、公共图书馆、文化馆（站），以及爱国主义教育示范基地等免费开放场地的智能化、自助化服务水平。巩固全国农家书屋改革提升试点，打造综合性文化服务中心，成立基层文艺团队、社区特色群众文艺团体，丰富基层精神文化生活。

第三节 加强文化遗产保护利用

构建沙湾文明标识体系，做好地方志编纂工作，开展全区第三轮地方志书编修。构建郭沫若故居、杜氏宅等沙湾文明标识体系，运用媒体广泛传播文物蕴含的文化精髓和时代价值。运用互联网、大数据、云计算、人工智能等信息技术，推动“互联网+沙湾文明”的文物展示利用方式融合创新。加强铜河船工号子、铜河山歌等非物质文化遗产的保护传承，推进非物质文化遗产与旅游深度融合，鼓励利用非物质文化遗产资源进行文艺创作和文创设计，发挥非物质文化遗产服务当代、造福人民的作用。

第四节 强化文艺精品创作生产

系统挖掘戏剧文化、铜河文化、民俗文化等人文资源内涵，创作生产更多体现沙湾特色文化、反映时代精神、群众喜闻乐见的文学、影视、美术、歌舞等优秀文艺作品，持续提升沙湾文艺作品影响力。发挥沫若戏剧文创园优势，倡导以人民为中心的创作导向，推进新文艺群体建设，鼓励开展网络文学、数字文娱、游戏动漫等领域创作。加强文艺创作的引导和扶持，完善创作激励机制，营造文艺创作良好发展环境。加强沙湾群众文艺团队建设，优化各类文艺团队职能分工，培育一批德艺双馨文化名家。组织社区文艺汇演、广场舞比赛、戏曲展演等文艺活动，培育文艺精品，推进文艺创作高质量发展。

第十一篇 筑牢安全法治屏障，护航高质量发展

坚定不移贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，以共建共治共享为导向，以系统化、法治化、智能化、精细化为主攻方向，全面提升安全保障能力和水平，构建与高质量发展相适应的安全和谐社会环境，为全区人民安居乐业提供坚强保障。

第三十六章 全面保障国家安全

坚持统筹发展和安全，以政治安全为根本，以制度安全为保障，全面筑牢国家安全防线，为全区现代化建设保驾护航。

第一节 坚定维护政治安全

全面落实总体国家安全观，健全国家安全工作体系，严密防范和坚决打击境内外敌对势力的渗透、颠覆、破坏活动，为国家安全稳定大局贡献沙湾力量。加强反恐防暴和反邪教工作，完善反恐防暴应急指挥体系，加强重点目标、人员密集场所的安全防范。维护社会政治大局稳定。筑牢国家安全人民防线，将国家安全教育纳入干部培训和中小学教育体系，用好“4·15”全民国家安全教育日等载体，开展主题宣传活动，提升全民国家安全意识。

第二节 夯实制度安全根基

持续加强科学规范、运行有效的权力制约与监督体系建设，坚持用制度管权管事管人，将权力关进制度的笼子里，确保权力在阳光下运行。要健全科学决策机制，严格执行“三重一大”集体决策制度，完善公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查等法定程序，健全决策失误纠错与责任追究机制，从源头上防止引发重大风险。强化权力监督制约，聚焦“一把手”和领导班子等“关键少数”，加强对重点领域、关键岗位权力运行的全方位监督，深化纪检监察体制改革，推动各类监督贯通协调，以零容忍态度坚决清除一切影响政治安全的腐败隐患，持续巩固风清气正的政治生态。

第三节 筑牢意识形态安全防线

加强意识形态领域风险研判，提升对各类错误思潮和负面舆情的发现力、研判力、处置力。巩固壮大主流思想舆论，建强用好区融媒体中心，围绕中心工作精心策划重大主题宣传，唱响主旋律，弘扬正能量。严格落实主管主办和属地管理责任，加强对各类讲座、论坛、出版物及网络平台的监管，坚决抵御和防范错误思想观点传播，维护意识形态领域安全。全面加强网络、学校、新闻出版、文化市场、宗教等各类阵地管理，健全管理制

度，严把内容审核关口，坚决杜绝错误思想、有害信息传播蔓延。

第四节 加强网络空间安全治理

提升关键信息基础设施防护水平，落实网络安全等级保护制度，重点保障党政机关网站和关键工业企业的信息系统安全，定期开展网络安全攻防演练，确保不发生重特大网络安全事件。建立健全网络综合治理体系，完善网络舆情监测、研判和处置联动机制，提升对网络谣言、有害信息的发现力和处置力。依法严厉打击网络诈骗、网络传销、侵犯公民个人信息等违法犯罪行为，全力守护好人民群众的网络家园。

第五节 加强国防动员和后备力量建设

坚持党管武装，贯彻落实习近平强军思想和新时代政治建军方略，严格落实军地双向兼职、地方党委议军、学习培训、请示报告和述职等制度，全面提高党管武装工作质量。聚焦国防动员体系现代化，深挖国防动员优质资源潜力，调整优化基干民兵结构，编实建强基干民兵队伍，巩固提升新域新质动员力量。持续完善保障条件，提升基层武装部规范化建设和民兵营（连）建设水平，强化实案化准备和演练，增强平战结合、全域遂行、精准

高效的国防动员能力。加强全民国防教育，广泛宣传发动，持续提升全民国防意识和兵员征召质效。

第三十七章 提高经济安全保障力度

牢牢守住不发生系统性风险的底线，构建与现代化经济体系相适应的风险防控体系，为经济社会持续健康发展筑牢安全屏障。

第一节 健全政府债务风险防控机制

坚持“疏堵结合、开好前门、严堵后门”的原则，构建管理规范、风险可控、运行高效的政府债务管理长效机制。控制政府债务率在合理区间，确保债务规模与区级财政承受能力相匹配。完善全生命周期债务项目管理，从项目立项、预算安排到资金使用、绩效评价实施闭环监管，确保每一分钱都用在刀刃上。建立健全政府债务风险动态监测和预警机制，定期评估债务风险状况，对高风险领域和环节及时亮“红灯”。积极稳妥化解存量隐性债务，坚决遏制新增隐性债务，探索通过盘活存量资产，争取金融端政策支持等多种方式优化债务结构，延长债务期限，降低债务成本。建立严格的债务约束机制，严禁平台公司违规为政府举债或提供担保，将国有平台公司作为防范化解政府债务风险的

关键环节。强化债务信息公开，定期向社会公开债务限额、余额、用途及偿还计划，主动接受人大监督和社会监督，打造“阳光债务”。

第二节 防范化解金融风险

坚持服务实体经济与防范化解金融风险并重，筑牢区域金融安全“防火墙”。建立产业链金融风险监测机制，动态跟踪重点企业融资规模、担保链条、负债水平进行，绘制产业链“风险地图”，及时发现和预警潜在的资金链断裂风险。积极搭建“政银企”常态化对接平台，引导金融机构“一企一策”开发符合产业特点的供应链金融、订单融资、知识产权质押融资等产品，精准服务实体经济。建立健全金融风险处置机制，探索设立企业纾困基金或风险补偿资金池，增强风险应对能力。严厉打击非法集资等违法违规活动，从源头上净化金融生态。

第三节 保障房地产市场平稳健康发展

全面落实房地产发展长效机制，控增量、去库存、优供给，促进房地产市场供需平衡、价格稳定、预期理性。根据沙湾区人口流入、产业发展和城镇化进程，科学编制住房发展规划，合理安排住宅用地供应，稳定市场预期。健全多主体供给、多渠道保

障、租购并举的住房制度，在加快发展保障性租赁住房的基础上，探索发展共有产权住房，着力解决新市民、青年人等群体的住房困难。有序推动“好房子”建设，推动房地产业与不锈钢、钒钛等主导产业深度融合，推动房地产业向绿色、低碳、智能方向转型升级，严格执行绿色建筑标准，推广装配式建筑，开发建设高品质的产业人才公寓和专家楼，为引进高层次人才和产业工人提供安居保障，实现“以产聚人、以城留人”。加快构建房地产发展新模式，加强对开发企业、中介机构的监管，规范市场秩序，完善商品房预售资金监管制度和房地产金融风险监测预警机制，坚决守住不发生系统性风险的底线。

第三十八章 提升公共安全治理水平

坚持人民至上、生命至上，完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型，最大限度保障人民群众生命财产安全。

第一节 落实安全生产责任制

全面压实安全生产责任，构建“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”的责任体系。强化党政领导责任，定期研究部署安全生产工作，深入一线督导检查。落实部

门监管责任，厘清职责边界，消除监管盲区。突出企业主体责任，督促企业加大安全投入，健全安全管理制度，开展常态化安全教育培训，提升本质安全水平。深化重点行业领域专项整治，聚焦冶金建材、危险化学品、煤矿安全管理、建筑施工、交通运输、特种设备等沙湾区的关键领域，开展地毯式风险隐患排查治理，建立隐患清单、责任清单、整改清单，实行销号管理。大力推广“机械化换人、自动化减人”，在关键岗位和危险工序引入自动化设备和机器人，减少人员操作风险。创新监管执法方式，推行“互联网+监管”，运用大数据、物联网等技术手段，实现对重点企业、重大危险源的实时在线监测和智能预警。探索建立专家驻点服务机制，引进省级以上安全生产专家团队，为重点企业提供“一对一”安全诊断和技术指导服务，帮助企业提升安全管理水平。加强安全文化建设，深入开展“安全生产月”等活动，普及安全知识，提升全民安全素养。

第二节 严格食品药品安全监管

坚持“四个最严”要求，健全从农田到餐桌、从实验室到临床的全链条食品药品安全监管体系。提升种植养殖环节投入品管理能力，依托沙湾区川佛手数字农业平台等项目，建设农产品质量安全追溯体系，推动“川佛手”“沙湾鲟鱼”等地理标志产品“带码上网、带标上市”。聚焦食品小作坊、农贸市场、餐饮单

位等重点场所，推行风险分级管理，逐步在餐饮、食品生产等重点单位推广“互联网+AI”监管。深化校园食品安全守护行动，严格落实校长（园长）负责制。强化网络餐饮、生鲜电商等新业态及农村集体聚餐监管。依托乡村振兴科技成果转化和创新创业孵化中心等项目，重点提升对中药材、水产品等特色农产品的检测能力。支持企业自检和第三方检测发展，形成多元化检验检测体系。加强中药材专业市场、特色水产养殖基地监管，严厉打击掺杂使假、以次充好、非法添加行为。持续开展药品、医疗器械质量安全专项整治，严打制售假劣药品、无证经营等违法行为。深入开展科普宣传“五进”活动，提升公众安全意识。

第三节 提升防灾减灾救灾能力

立足沙湾区地处大渡河沿岸、山区地形复杂的特点，实施自然灾害防治能力提升工程。健全自然灾害综合风险普查和评估机制，精准识别地震、地质、洪涝、气象等主要灾害风险点，绘制全区自然灾害风险“一张图”。完善监测预警网络，加密自动雨量站、水位站、地质灾害监测点等设施布局，构建空天地一体化的监测体系。健全预警信息发布机制，运用应急广播、手机短信、社交媒体等多种渠道，确保预警信息第一时间直达村（社区）、直达户、直达人。推进防洪减灾工程体系建设，实施大渡河、沫溪河等重点河段堤防加固和河道清淤疏浚工程，提高行洪

能力。加强地质灾害综合治理，对威胁人民群众生命安全的重大隐患点实施工程治理或避险搬迁。加强应急物资储备库建设，在各镇（街道）建设物资储备库，优化物资储备品类和布局，确保关键时刻“调得出、用得上”。建强区、镇、村三级应急救援队伍，定期开展实战化应急演练，提升快速响应和高效处置能力。

专栏20 防灾救灾及应急救援重点项目

综合性应急救援装备采购项目。采购水域救援、洪涝灾害救援、森林防灭火救援和地震救援等装备。

救灾物资采购项目。采购备齐帐篷、折叠床、棉被、棉大衣、防寒服、棉衣裤、取暖炉等救灾物资。

应急救灾物资储备库建设项目。新建应急救灾物资储备库10个，其中县级1个，镇级9个。

应急避难场所建设项目。改建6个区县级、9个镇级、92个村级应急避难场所。

水域救援训练基地建设项目。完成水域救援码头、水域训练基地及配套建筑、智能化指挥系统等建设。

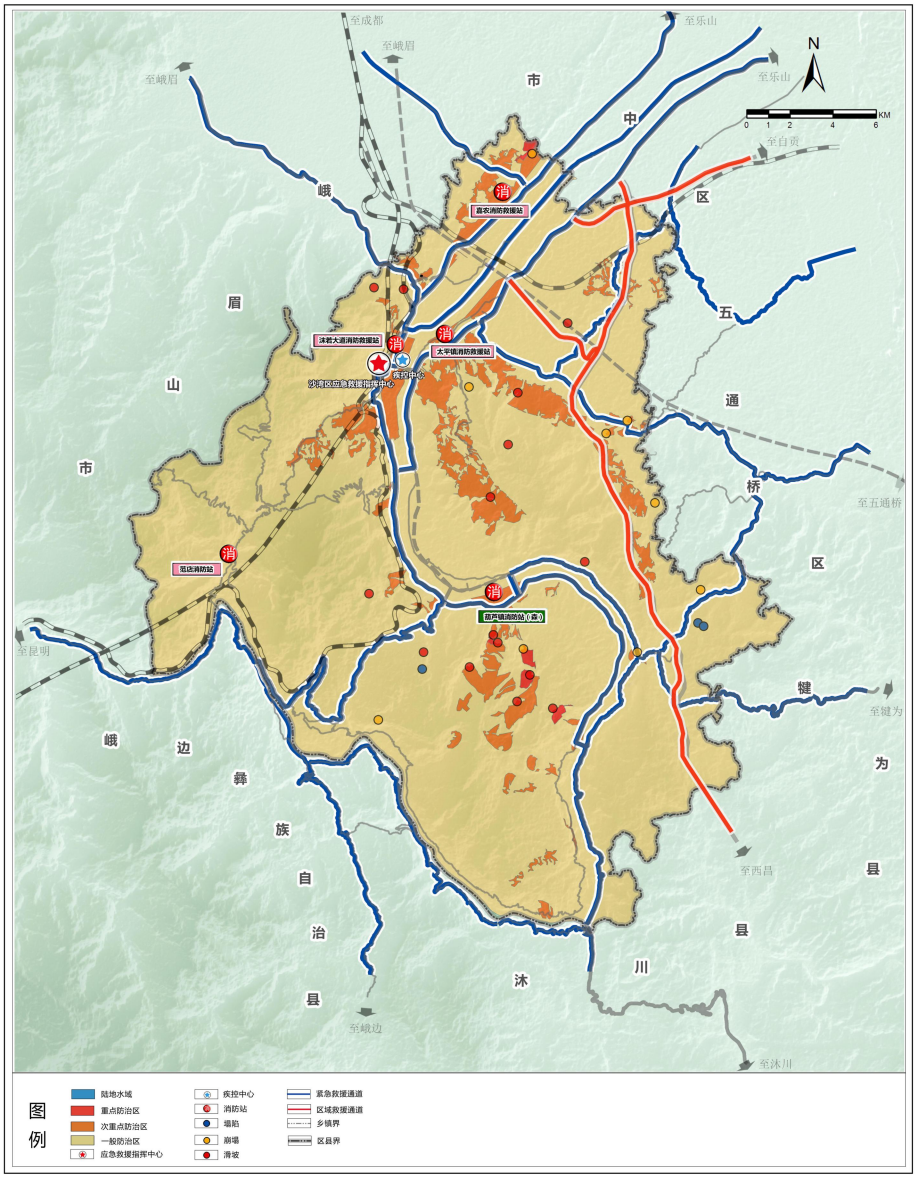


图 11 县域综合防灾减灾规划示意图

第四节 完善社会治安防控体系

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，建设更高水平的平安沙湾。构建立体化、信息化、智能化的社会治安防控体系，整合“天网”“雪亮工程”和“慧眼工程”等视频资源，

实现全域覆盖、全网共享、全时可用。深化“智慧平安小区”建设，提升社区治安防范的智能化水平。加强对新型网络犯罪、涉众型经济犯罪等风险的打击整治力度，严打盗抢骗、黄赌毒、电信网络诈骗等突出违法犯罪活动，常态化开展扫黑除恶斗争、新时代禁毒人民战争，净化社会风气。持续提升风险预测预警预防能力，全面落实“1、3、5分钟”快速响应、公安武警武装联勤等机制，加强对重点地区、重点部位、重点时段的巡逻防控，提高见警率、管事率。加强公安基层基础工作，推进派出所标准化建设，做实社区警务，密切警民关系。健全社会矛盾纠纷多元化解机制，充分发挥区、镇两级综治中心作用，整合人民调解、行政调解、司法调解资源，努力将矛盾化解在基层、化解在萌芽状态。

专栏21 社会治安智慧化防控重点项目

数字城市市政公共服务信息化建设项目。重点建设智慧运营管理指挥平台、“一张网”视频融合平台、智慧停车、智慧监测、智慧交通、智慧医疗、全市域影像数据平台等新型信息化基础设施，配套建设行业AI抓拍点位。

城市全域数字化转型项目。以智能感知的基础设施体系为运行保障、以数字孪生为底座、以城市运行中心为物理载体，探索发展基于物联网、大数据、数字孪生、人工智能等新一代信息技术的囊括景区、城市管理、城市安全、防灾减灾的智慧N应用。

第三十九章 深化依法治区

全面贯彻习近平法治思想，坚持依法治区、依法执政、依法行政共同推进，法治沙湾、法治政府、法治社会一体建设，营造公平正义的法治环境。

第一节 加快法治政府建设

将政府活动全面纳入法治轨道，用法治给行政权力定规矩、划界限，建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府。健全依法决策机制，严格执行重大行政决策程序规定，充分发挥法律顾问、公职律师在重大决策、重大项目、重大合同中的合法性审查作用，确保决策于法有据、程序正当。深化行政执法体制改革，推进“大综合一体化”行政执法，整合执法职责和队伍，推动执法重心下移。全面推行行政执法“三项制度”，规范行政执法行为，提升执法公信力。加强行政复议与应诉工作，畅通群众权利救济渠道，确保行政机关负责人出庭应诉率保持100%，有效化解行政争议，维护社会公平正义。

第二节 规范司法权力运行

严格执行防止干预司法“三个规定”，健全领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度，保障司法机关依法独立公正行使职权。加强区人大对司法机关的监督，定期听取和审议区法院、区检察院专项工作报告，组织执法检查，促进司法公正。健全党委政法委牵头，政法各单位协同配合的常态化工作机制，定期会商研究解决司法实践中的突出问题，提升执法司法协同效能。深化司法公开，构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制，全面公开审判流程、庭审活动、裁判文书和执行信息，保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。加强司法规范化建设，统一裁判尺度，提升案件质效。推动司法力量下沉，支持法官、检察官联系基层，参与指导矛盾纠纷化解，实现司法服务与基层治理的良性互动。切实解决执行难，健全综合治理执行难工作格局，依法保障胜诉当事人及时实现权益。持续推进人民陪审员制度的实施，保障人民群众有序参与司法。

第三节 筑牢法治社会基础

弘扬社会主义法治精神，建设信仰法治、公平正义、保障权利、守法诚信、充满活力、和谐有序的社会主义法治社会。深入

实施“九五”普法规划，落实“谁执法谁普法”普法责任制，创新普法形式，打造“沙小法”等特色普法品牌，推动法治宣传教育进机关、进学校、进乡村、进社区、进企业、进单位、进宗教场所、进网络、进军营。加强青少年法治教育，配齐配强法治副校长，推进青少年法治教育实践基地建设。健全公共法律服务体系，完善区、镇（街道）、村（社区）三级公共法律服务平台，为群众提供便捷高效的法律咨询、法律援助、矛盾调解等服务。深化法治乡村（社区）建设，积极争创一批“民主法治示范村（社区）”，培育一批“法律明白人”，引导广大群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。

第十二篇 凝聚各方智慧力量，切实保障规划落地落实

坚持和加强党的全面领导，强化资源要素保障，健全规划实施机制，广泛凝聚全区人民力量，为规划落地提供坚强制度保障和强大奋进合力。

第四十章 强化组织领导保障

第一节 发挥党委统筹引领作用

坚持党对规划实施的全面领导，将规划实施纳入区委重要议事日程，定期召开专题会议研究解决规划实施中的重大问题，确保各项任务与区委“发展为要、项目为王，说干就干、结果检验”工作基调同向发力。成立由区委书记任组长、区长任副组长的规划实施领导小组，统筹协调跨部门、跨领域、跨区域的重大任务，重点推进产业升级、园区建设、文旅融合等核心工作。

完善党委领导经济工作与“三农”工作的制度机制，定期开展规划实施情况调研督导，聚焦现代化产业体系建设、国家级现代农业产业园区创建、沫若文化文旅品牌打造等重点目标，统筹协调解决项目推进中的堵点难点。将规划实施与乡村振兴、安全生产、生态保护等重点工作统筹结合，确保党委决策部署在规划实施中落到实处。

第二节 明确各级主体责任分工

建立“区委统筹、政府负责、部门协同、镇街落实”的责任体系，对照规划确定的发展目标与重点任务，制定详细责任清单，将工业技改、农业园区升级、文旅场景打造等任务分解到区级各部门、各镇（街道），明确责任领导、责任人和完成时限，形成“事事有人抓、件件有着落”的工作格局。

区级部门强化行业指导职能，围绕各自领域制定专项实施方案，发改部门牵头推进重大项目储备与投资调度，农业农村部门聚焦“两味药”产业提质与现代农业园区建设，文旅部门负责沫若文化开发与文旅品牌培育，确保本领域重点任务有序落地。各镇（街道）落实属地责任，结合“一主一副两带”城乡布局，制定符合辖区实际的落实措施，推动规划任务在基层落地生根。

建立责任传导与考核机制，将规划实施责任纳入各级领导班子和领导干部年度绩效考核，与评优评先、干部任用挂钩，形成一级抓一级、层层抓落实的工作氛围，确保规划确定的各项目标任务有人管、能落地、见成效。

第三节 建立协同推进工作机制

健全“横向联动、纵向贯通”的协同推进体系，建立部门协同机制，针对产业协同、文旅融合、生态保护等跨部门任务，成立专项工作专班，由牵头部门负责统筹协调，参与部门密切配

合，形成工作合力。

完善上下联动机制，建立区、镇（街道）、村（社区）三级规划实施联动网络，定期开展工作对接，村（社区）重点跟进农业产业发展、农村人居环境整治等基层任务，及时上报规划实施中的问题与建议，确保信息畅通、响应迅速。

强化区域协同机制，加强与成渝地区、乐山主城及周边区县的沟通协作，共同推进跨区域重大项目与重点任务，比如联合开展岷江流域生态修复、共建文旅线路与产业合作园区，确保规划实施形成“一盘棋”格局。

第四十一章 完善政策支撑体系

第一节 制定专项配套政策文件

围绕规划重点领域，构建“1+N”政策支撑体系，编制规划重点任务配套政策清单，明确工业、农业、文旅、服务业等领域的政策方向与保障措施，确保政策与规划目标精准对接。

出台分领域专项政策文件，工业领域聚焦“两块钢”升级与新兴产业培育，制定绿色技改、产业链延伸的扶持政策，支持企业开展智改数转与绿色工厂创建。农业领域针对“两味药”产业、鲟鱼产业园建设，出台现代农业高质量发展激励政策，强化标准化种植、精深加工与品牌培育的支持。文旅领域围绕沫若文

化开发、户外赛事培育、影视基地建设，印发文旅深度融合发展支持政策，落实文旅人才培育、消费场景打造的保障措施。服务业领域围绕“141”现代服务业体系建设，出台服务业高质量发展提质扶持政策，重点培育数字、物流、低空、医康养业态，完善平台载体、要素供给配套保障。

政策实施突出精准性与实效性，建立政策需求动态收集机制，通过“企业家接待日”“三农”工作调研等渠道，定期收集企业、农户、文旅经营主体的政策诉求，及时调整优化政策内容，确保政策真正解决发展难题，激发市场主体活力。

第二节 加强政策衔接联动协调

建立“纵向衔接、横向协调”的政策联动机制，强化上下衔接，确保区级政策与国家、省级、市级政策同向发力，对国省出台的乡村振兴、产业升级、生态环保等重大政策，及时制定区级落实细则，做到“接得住、用得好”。加强镇（街道）政策与区级政策的衔接，统一政策标准与执行口径，确保政策落地。

注重横向协调，建立部门政策会商机制，对涉及多部门的政策，由牵头部门组织会商，明确各部门职责与配合方式，确保政策目标一致、措施协同。推进政策与规划深度衔接，将规划确定的重点任务、重大项目纳入政策支持范围，列为政策重点扶持对

象，优先保障资金、用地等要素，确保政策为规划落地提供有力支撑。

第三节 建立政策实施评估机制

构建“全程跟踪、动态评估、及时调整”的政策评估体系，建立政策实施监测机制，每月收集政策实施数据，重点跟踪政策知晓率、企业享受率、目标达成率等指标，每季度形成监测报告，分析政策实施中的问题。

开展政策效果评估，每年组织第三方机构对专项政策实施效果进行独立评估，重点评估政策的科学性、有效性和公平性，工业政策侧重评估产业升级带动作用，农业政策侧重评估农民增收与产业规模提升，文旅政策侧重评估品牌影响力与消费拉动效果。

完善政策调整机制，根据评估结果和发展形势变化，及时修订完善政策措施，对效果显著的政策予以延续优化，并扩大扶持范围。对执行不力、效果不佳的政策及时废止或调整，确保政策始终适应规划实施需要，发挥最大效能。

第四十二章 强化要素保障能力

第一节 保障重点项目用地供给

实施“用地精准保障”行动，结合国土空间总体规划，优化用地布局，预留重点产业与重大项目用地，优先保障工业技改、农业园区、文旅项目的用地需求。创新用地供给方式，推行工业用地“弹性出让、先租后让”等供地模式，降低企业初始用地成本。对新型农业经营主体建设生产设施用地，实行备案制管理，简化审批流程。

提高土地利用效率，开展批而未供、闲置土地处置专项行动，按照规划要求完成处置任务，释放存量用地空间。针对农村集体建设用地，探索盘活闲置宅基地、旧厂房等资源，用于发展乡村旅游、农产品加工等业态。鼓励企业进行旧厂房改造、容积率提升，对符合条件的企业给予奖励，推动土地集约节约利用，为规划实施提供持续用地保障。

第二节 拓宽资金筹措渠道途径

构建“多元筹资、精准投放”的资金保障体系，加大向上争取力度，对接国省资金政策，重点争取专项债、中省预算内资金支持，聚焦农业园区升级、交通基础设施、生态修复等领域，力

争到位资金稳定增长，为规划项目提供资金支撑。

激活金融市场活力，常态化开展“政银企”对接工作，根据企业需要举办对接活动，引导银行机构加大对实体经济的信贷支持，重点向工业技改、农业精深加工、文旅融合等领域倾斜，推动制造业贷款、涉农贷款稳定增长。

创新融资模式，做实国有平台公司实体化运营，支持国有企业提升信用等级，通过股权投资、项目合作等方式参与规划项目建设。推动优质企业对接资本市场，培育上市后备企业。探索REITs等新型融资方式，盘活文旅景区、基础设施等优质资产，形成“融资—建设—运营—再融资”的良性循环。

第三节 加强专业人才队伍建设

实施“人才强区”战略，结合规划产业需求，打造与现代化沙湾建设相适应的人才队伍。培育本土人才，开展“铜河工匠”“新农人”“沫若文旅人才”等培育行动，争创更多省、市级人才发展平台，与职业院校共建“订单式”人才培养基地，定向培养工业技改、农业种植、文旅服务等领域技能人才，满足本地产业发展需求。

刚柔并济引进高端人才，围绕新兴产业、科技创新、文旅开发等重点领域，组织开展招才引智活动，通过创业资助、安家补贴等政策吸引高层次人才到沙湾创新创业。依托乐山市“校聘企

用”等引才模式，对接市内高校和成渝地区高校、科研院所等为产业升级、技术攻关、文旅策划提供智力支持。

优化人才服务保障，落实“人才礼遇七条”等政策，完善子女入学、医疗保障等配套服务，解决人才后顾之忧。搭建人才交流平台，定期举办人才座谈会、项目对接会，促进人才与企业、项目精准对接，让人才“引得进、留得住、用得好”，为规划实施提供智力支撑。

第四节 提升能源水利保障水平

构建“安全可靠、绿色高效”的能源水利保障体系，强化能源保障，推进配电网升级改造，提高供电可靠性，满足工业生产、居民生活与文旅项目的用电需求。加快新能源项目建设，发展抽水蓄能、分布式光伏等清洁能源，优化能源结构。增强油气供应能力，建设储备设施与输送管网，保障企业生产与民生用油用气稳定。

完善水利设施，实施供水安全保障工程，改扩建水厂、完善供水管网，提升城乡供水能力与水质。推进防洪工程建设，整治河道、新建堤防，提高流域防洪减灾能力。深化节水型社会建设，推广农业节水灌溉、工业节水技术，提升水资源利用效率，为农业园区、工业企业、文旅项目提供稳定水利支撑。

推动能源水利与规划项目协同建设，如文旅景区建设同步配套能源供应与节水设施，农业园区同步完善灌溉管网，加强能源水利设施管护，建立常态化巡查维护机制，及时排查修复故障，实现要素保障与项目发展无缝衔接。

第四十三章 健全规划实施机制

第一节 建立规划监测统计体系

构建“全域覆盖、精准高效”的监测统计体系，完善监测指标体系，围绕规划目标任务，设置经济发展、产业升级、农业农村、文旅融合、民生保障、生态环保等监测指标，全面反映规划实施成效。

建立数据共享平台，整合统计、发改、经信、农业农村、文旅等部门数据资源，实现监测数据实时更新、互联互通，避免数据重复统计与信息壁垒。每月形成监测数据简报，直观反映指标变化趋势。每季度形成综合分析报告，深入剖析指标背后的问题，为规划调整提供数据支撑。

强化监测结果运用，对监测中发现的指标滞后、任务推进缓慢等问题及时预警，印发预警通报并督促相关部门制定整改措施。将监测结果作为政策调整、任务优化的重要依据，比如若文旅综合收入增速未达预期，要及时调整文旅推广与消费场景打造策略，确保规划实施不偏离目标。

第二节 开展规划中期评估调整

建立“科学评估、动态调整”的规划优化机制，制定中期评估工作方案，评估重点包括规划目标完成情况、重点任务进展、政策实施效果、存在问题及原因等，评估工作由区委、区政府统一领导，发改部门牵头组织，邀请行业专家、企业代表、群众代表、基层干部参与，确保评估过程公开透明、评估结果客观公正。

完善评估结果运用机制，对评估发现的问题，及时制定针对性整改措施，明确责任部门与完成时限。对因国内外环境发生重大变化、政策调整等导致规划难以实施的内容，按法定程序启动规划调整，确保规划始终符合沙湾发展实际，更好引领经济社会发展。

第三节 强化规划期末考核评价

实施“严格考核、奖惩分明”的考核评价机制，制定规划期末考核方案，将规划目标任务完成情况纳入区级各部门、各镇（街道）领导班子和领导干部绩效考核，把考核结果作为干部选拔任用、评优评先的重要依据，强化考核的导向性与约束性。

开展综合考核评价，重点考核经济发展质量、产业升级成效、农业农村发展水平、文旅融合成果、民生改善程度、生态环

境保护等指标，引入第三方机构进行独立评估，提升考核评价的客观性和公正性。对工业技改、农业园区升级、文旅项目建设等重点任务，实行“单项考核+综合评价”相结合的方式，全面反映各单位工作成效。

强化考核结果运用，对考核优秀的单位和个人给予表彰奖励，总结推广其先进经验。对考核不合格的单位进行约谈问责，督促限期整改，并将整改情况纳入后续考核。通过严格考核与奖惩激励，推动各级各部门压实责任、真抓实干，确保规划确定的各项目标任务全面完成。

附件：名词解释

附件

名词解释

1.**“千万工程”：**即“千村示范、万村整治”工程。

2.**“7+5”：**“7”是指重点发展钒钛钢、不锈钢、高端纸制品、新材料、沫若文旅、道地中药材、鲟鱼7个产业链，“5”是指重点培育新型储能及氢能利用、数字经济、现代物流、低空经济、医康养5个产业链。

3.**“一区六园”：**“一区”即乐山沙湾经济开发区，“六园”即嘉农先进材料产业园、沙湾钒钛先进材料产业园、葫芦纸制品产业园、太平产业园、牛石产业园和金口河区新材料产业园。

4.**“141”沙湾区现代服务业产业体系：**第一个“1”是指重点发展文化旅游1个主干，“4”是指重点培育数字经济、现代物流、低空经济、医康养4个支撑，最后一个“1”是指突破发展特色餐饮、赛事演艺等一批生产生活性服务业。

5.**沫若文化宣传推广“6＋18”措施：**根据《乐山市沙湾区沫若文化宣传推广实施方案》，“6”指实施文化传承、景区品质提升、文化元素植入、文化宣传、文化产业融合以及保障落实等“六大行动”；“18”指18项具体措施。

6.**“十百千”：**《乐山市“十百千”民营企业家战略性培养计划（2023—2026年）》提出，到2026年，培养10名左右在全国有影响力的“领军型民营企业家”、100名左右在全省有影响力的“骨干型民营企业家”和1000名左右在全市有影响力的“成长型

民营企业家”。

7.**“五领”：**即“金领集聚、白领引培、蓝领倍增、绿领振兴、红领强基”五大人才专项行动。

8.**“薄改提升”：**即义务教育薄弱环节改善与能力提升。

9.**“123出行交通圈”：**市域1小时、成渝2小时、邻省会3小时。

10.**“123快货物流圈”：**国内1天、周边国家2天、全球主要城市3天。

11.**“一廊、两屏、多点”：**“一廊”即大渡河生态保护廊道，“两屏”即峨山生态屏障和大渡河东岸山体生态屏障，“多点”即建立和完善多点串联的生态网络。

12.**“一廊两核三片”：**“一廊”即大渡河生态保护廊道。“两核”即辐射沙湾区北部的沙湾主城区，以及辐射沙湾区南部的葫芦镇。“三片”即以大渡河生态保护廊道为界限，形成三大片区，北部平原城镇开发片区以产城融合发展为主，东部丘陵农业发展利用片区以农业发展为主，西部山地农业康养片区以生态涵养、康养旅游为主。

13.**“西学中”：**即西医系统学习中医理论和技能，培养中西医结合型人才。

14.**“三社融合”：**指整合农民专业合作社、供销社、农村信用社三方资源，形成“生产+流通+金融”的协同机制。

15.**“共富联盟”：**为有效破解村集体经济发展不平衡不充分等问题，在全区选取20个集体经济产业好、带富能力强的村，在

中药林、茶叶、水果、水稻、林竹、养殖、蔬菜、乡村旅游8个产业上，按照地域相邻、产业相近原则，一对多结支持剩余54个相对薄弱村，推动村集体经济提质增效。

16.**“三区三线”：**指城镇空间、农业空间、生态空间三种类型空间所对应的区域，以及分别对应划定的城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线三条控制线。

17.**“嘉才计划”：**乐山市为加快实施人才强市战略，培养和造就一批具有国际水平的创新型科技人才而设立的专项计划。

18.**一村六员一主播：**以行政村为单元，培养选用以农业技术指导员、农业机械指导员、返乡创业指导员、农旅融合指导员、乡村建设指导员、农村电商指导员为主体的六类农业实用人才。“一主播”指以直播销售本土特色农文旅产品为主，具有一定网络流量和带货能力的农村电商主播与团队。

19.**中医强基层“百千万”行动：**是四川省进一步提升基层中医药服务能力，增强人民群众对中医药服务的可及性和获得感，推进中医药建设和乡村振兴提出的一项行动计划，即省级“百个中医专家团队”指导巡诊、市级“千个中医专家团队”坐诊带教、县级“万名中医”联村帮扶行动。

20.**“两个毫不动摇”：**毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

21.**“个转企”：**已办理营业执照的个体工商户（不含港澳台居民申办的个体工商户）以现有生产经营条件为基础，依据有关法律法规规定，转型升级为公司制企业、个人独资企业、合伙企

业。

22.**升规入统：**规模（限额）以下的企业发展壮大为规模（限额）以上的企业，并按照《中华人民共和国统计法》规定纳入统计部门“一套表”联网直报调查单位统计范围。

23.**“高效办成一件事”：**是优化政务服务、提升行政效能的重要抓手，实现办事方式多元化、办事流程最优化、办事材料最简化、办事成本最小化，最大限度利企便民。

24.**河湖“清四乱”：**是指整治河湖乱占、乱采、乱堆、乱建等“四乱”突出问题。

25.**“千江万河”清理整治：**官方全称为千江万河清理整治大提升专项行动，是由四川省河长制办公室组织发起的一项为期一年的全省性河湖治理专项工作。

26.**“雪亮工程”：**以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

27.**“慧眼工程”：**由党委、政府主导、电信承接、群众参与的群防群治项目，旨在完善社会治安防控体系，推动形成共建共治共享的社会治理共同体。该项目在中共四川省委十一届六次会议决议中被明确提出，要求通过科技支撑提升社会治安智能化水平，强化预测预警预防风险能力。

28.**国防教育“七进入”：**即进机关、进学校、进企业、进社区、进乡村、进军营、进网络。

29.**“九五”普法：**指中国的第九个五年法治宣传教育规划

（2026—2030年），是全民普法工作的核心组成部分，旨在通过系统性法治教育提升公民法治素养和社会治理法治化水平。

30.**“三个规定”：**指中办国办、中央政法委、“两高三部”（最高法、最高检、公安部、国安部和司法部）分别先后印发的《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》《司法机关内部人员过问案件的记录和责任追究规定》《关于进一步规范司法人员与当事人、律师、特殊关系人、中介组织接触交往行为的若干规定》。

31.**行政执法“三项制度”：**指建立执法全过程记录制度、严格执行重大执法决定法制审核制度、推行行政执法公示制度。

32.**大综合一体化行政执法：**指通过精简执法队伍、调整执法事项、创新执法监管、强化执法监督、统一执法平台等方式，按照整体政府和数字政府理念构建的行政执法体制机制。

33.**“四个最严”要求：**是指最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责四大要求。是习近平总书记提出的食品安全监管应当遵循的根本原则，这一原则成为2015年《中华人民共和国食品安全法》修订的立法宗旨，从法治层面进一步明确了食品安全监管“最大限度地保障广大公众的生命健康权”的指导思想。