



乐山市沙湾区 太平道地中药材片区空间规划

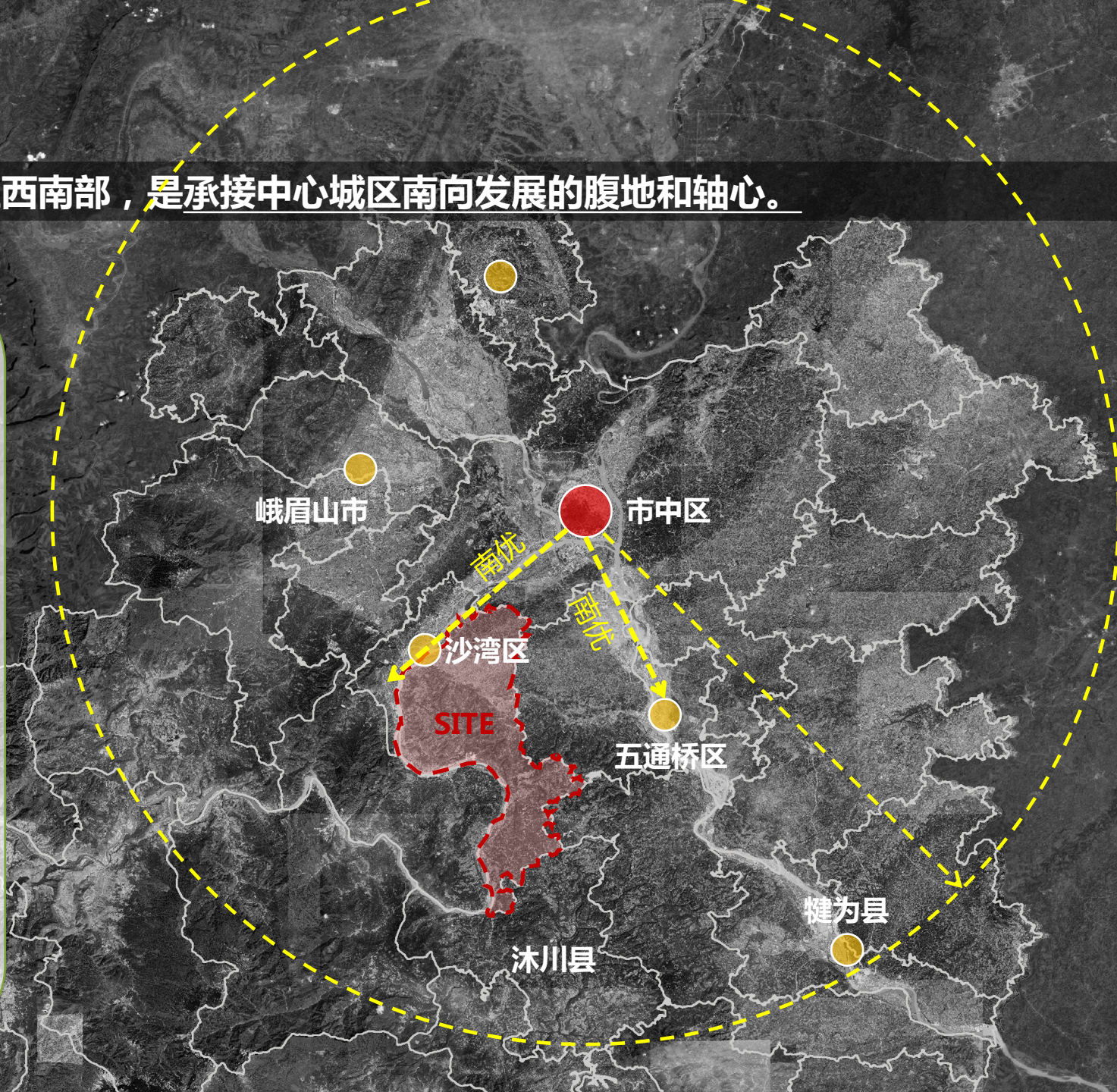
乐山市城乡规划设计院有限公司

2022.06

01 片区概况

片区位于乐山市中部，市中区西南部，是承接中心城区南向发展的腹地和轴心。

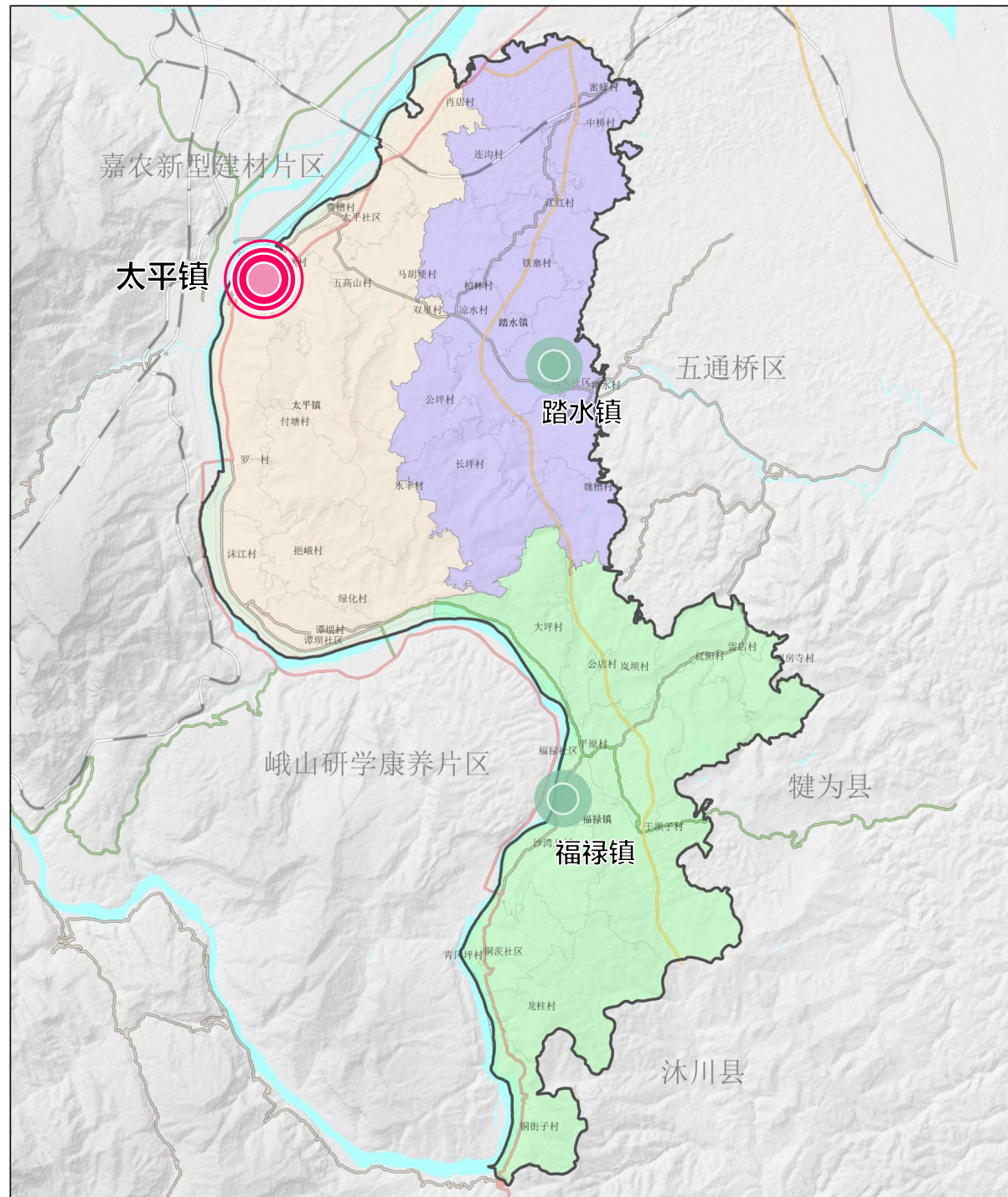
- **区位**：片区位于乐山市中部，东邻五通桥区、犍为县、沐川县，西靠峨眉山市，南依峨边县，北接市中区，是乐山市都市区重要组成部分，位于**乐山半小时经济圈内**。
- **范围**：幅员面积260平方公里，下辖3个镇、37个村4个社区，常住人口5.15万人。
- **地貌**：大部分为浅丘地貌，为大渡河流域。
- **印象**：特色现代农业产业片。



02 规划范围

规划范围为：太平道地中药材片区

包含太平镇、踏水镇、福祿镇（除燕子坎村）三个镇，含4个社区37个村，片区幅员面积256平方公里。



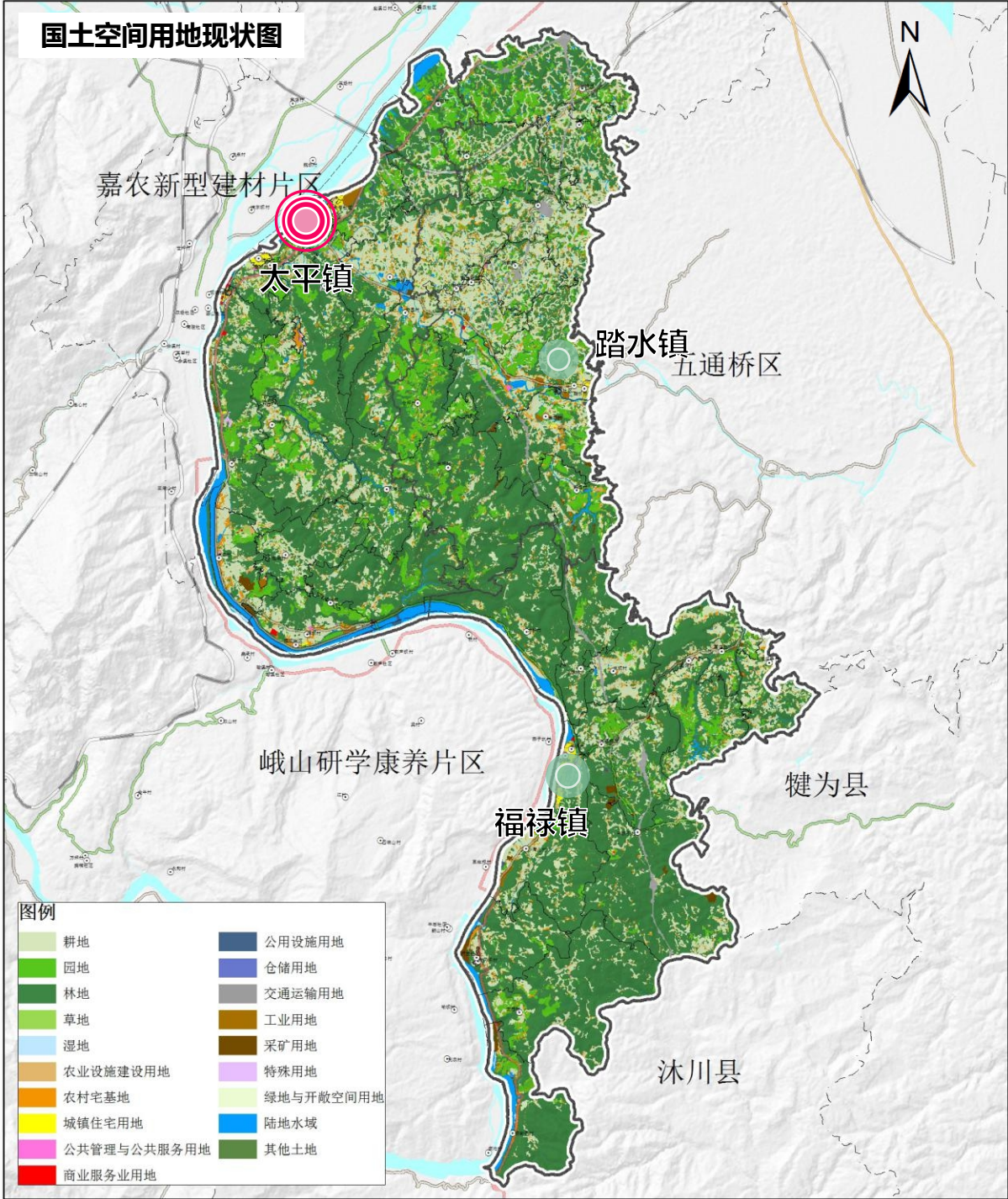
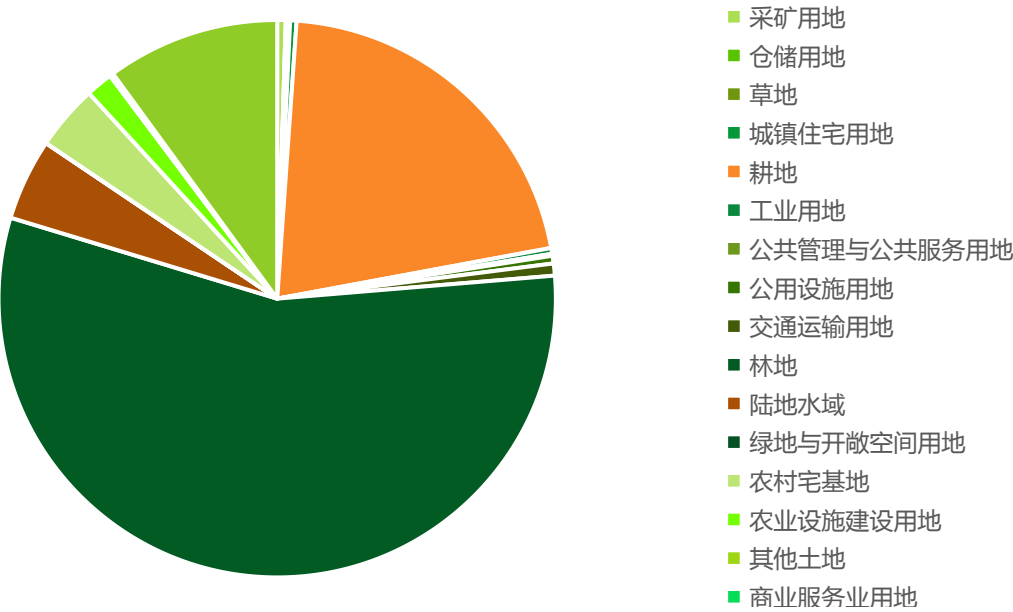


综合分析

01 底图底数

三分田园、六分生态、一分生活

- 以2020年度国土变更调查成果数据为基础，通过地类转换、细化等基数转换工作行程片区底图底数
- 片区总面积256平方公里，片区内现状主要地类为林地（56%），其次为耕地、园地、陆地水域（21%、10%、5%）。
- 现状耕地、建设用地主要集中在平坝地区与河谷地区，林地、园地主要分布在山丘地区。

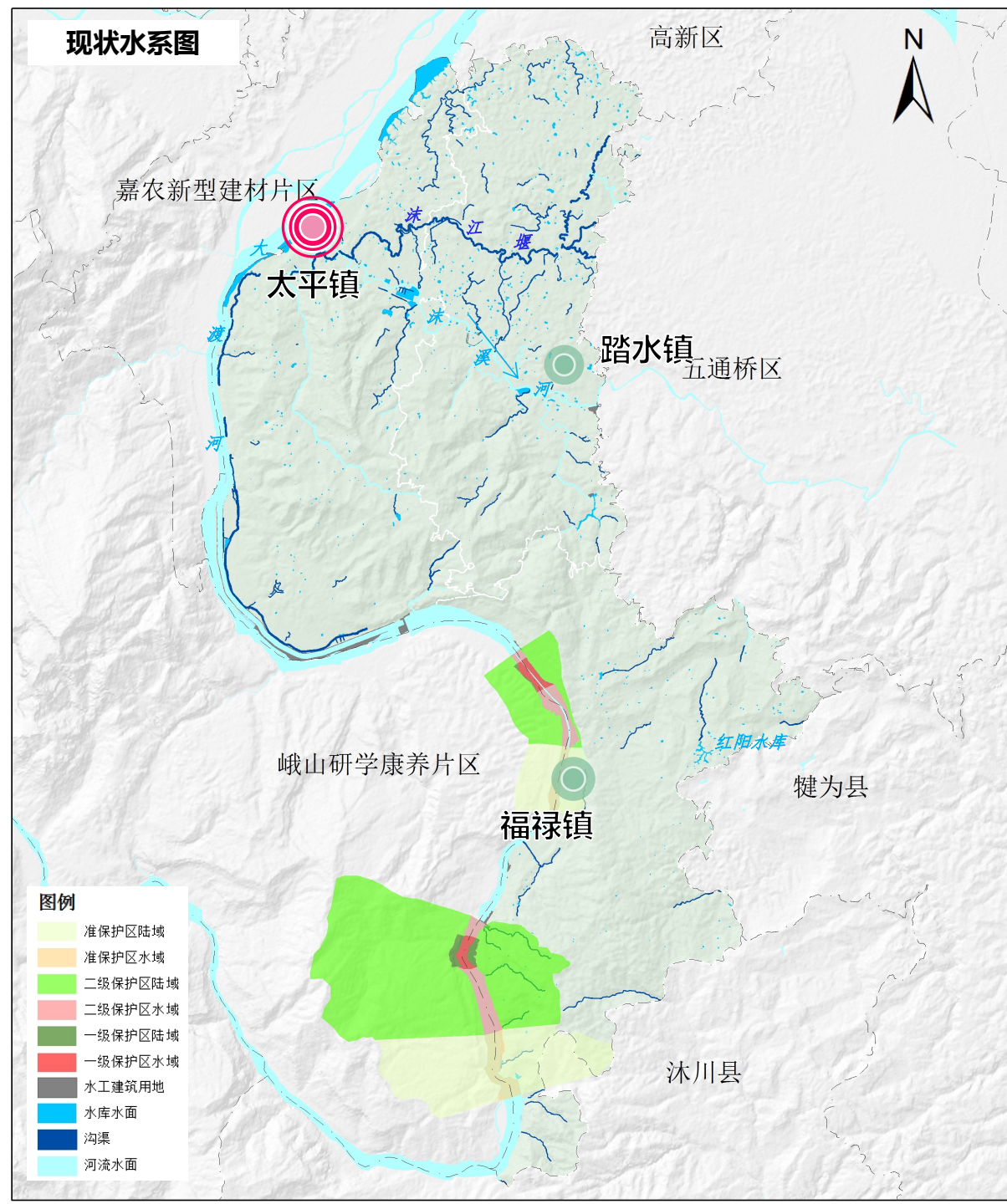


02 特征与优势

□ 农耕条件优越，是沙湾区农业主产地

● 水丰土沃，耕作条件优良

- 片区西侧有大渡河由南向北流过，内部有沫溪河、红阳水库等水系，水资源丰富。
- 北侧沫江堰是主干渠，各支渠连接形成灌溉渠系，水利设施基础较好。



02 特征与优势

农业园区化趋势突显、品种特色突出

■ 粮油产业稳定发展

粮食播种面积7.93万亩，产量达2.96万吨。

■ 特色产业发展势头强劲

建成中药材6.2万亩、林竹21.5万亩；川佛手、柔毛淫羊藿基地规模保持全国领先地位；茶叶、果园种植产业稳步发展。

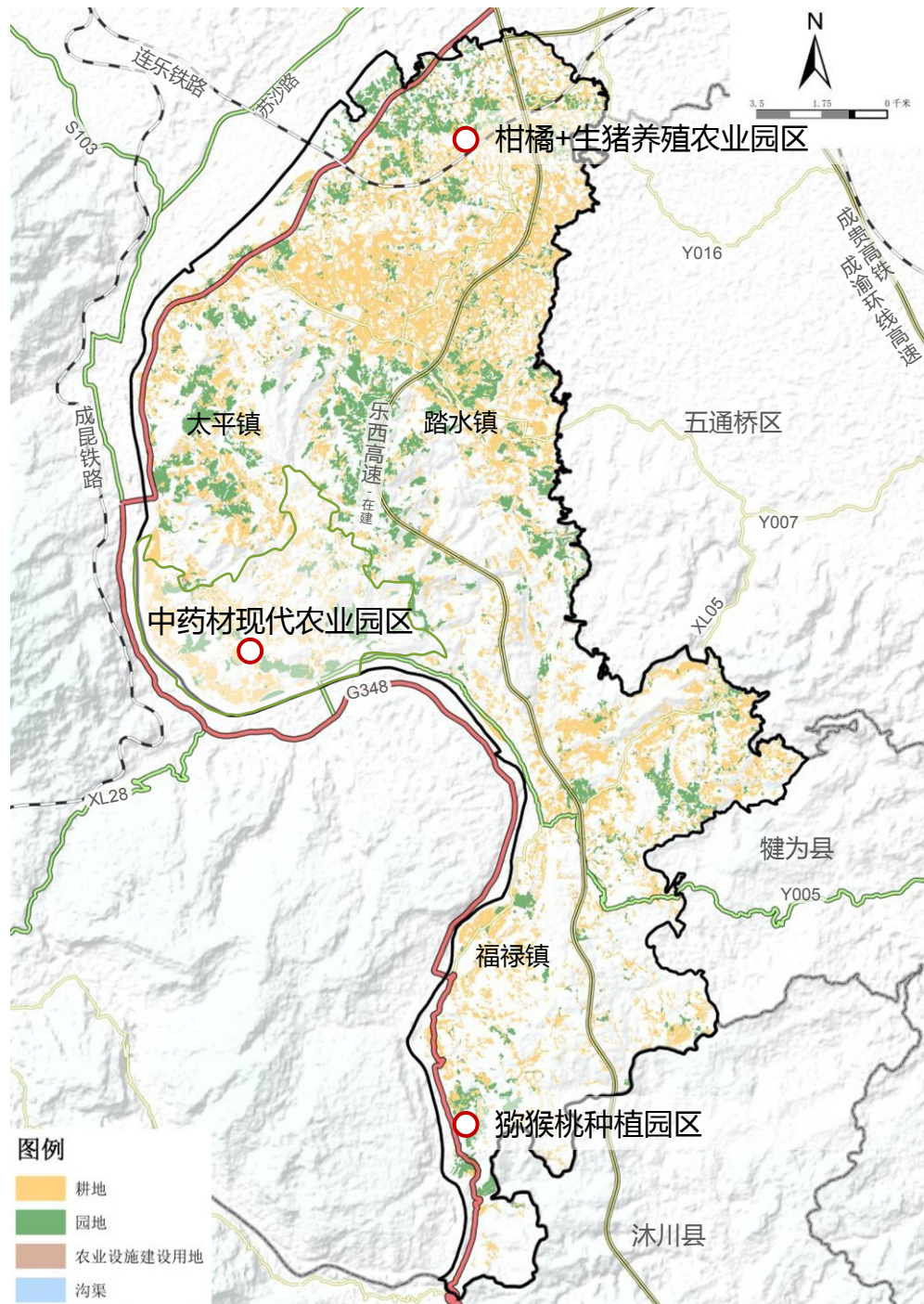
■ 现代农业园区建设扎实推进

太平镇中药材现代农业园区创建为省级五星级园区；

踏水镇柑橘+生猪养殖农业园区为区级园区。



佛手柑种植基地



重点产业——中药材“石缝经济”

- 太平镇中药材现代农业园区创建为**省级三星级园区**
- **全国最大**的川佛手种植基地
- 研发精油、纯露、面膜、果酒等**产品7个**，**注册商标21个**，获**国家专利1项**
- 采取“园区平台+种植基地+企业+合作社+农户”的模式，辐射带动周边镇农户2400户。
- 现有**龙头企业**——“**蜀景苑**”生态观光农场及乐山市沙湾区长宏中药材种植专业合作社

绿水青山就是金山银山

重点产业——粮油

- 稻田实行轮作倒茬的种植模式，实现一田多收
- 无公害产品**10**个，有机产品**4**个
- 踏水镇现状已形成100亩**稻田景观**



重点产业——林竹

- 干坝子“竹林”区级农业园区
- 龙柱村被评为四川省**乡村振兴战略示范村**、四川省乡村治理示范村
- 发展茶叶、李子、柑橘、猕猴桃等种植12750亩



03 问题与挑战

农业基础设施建设滞后

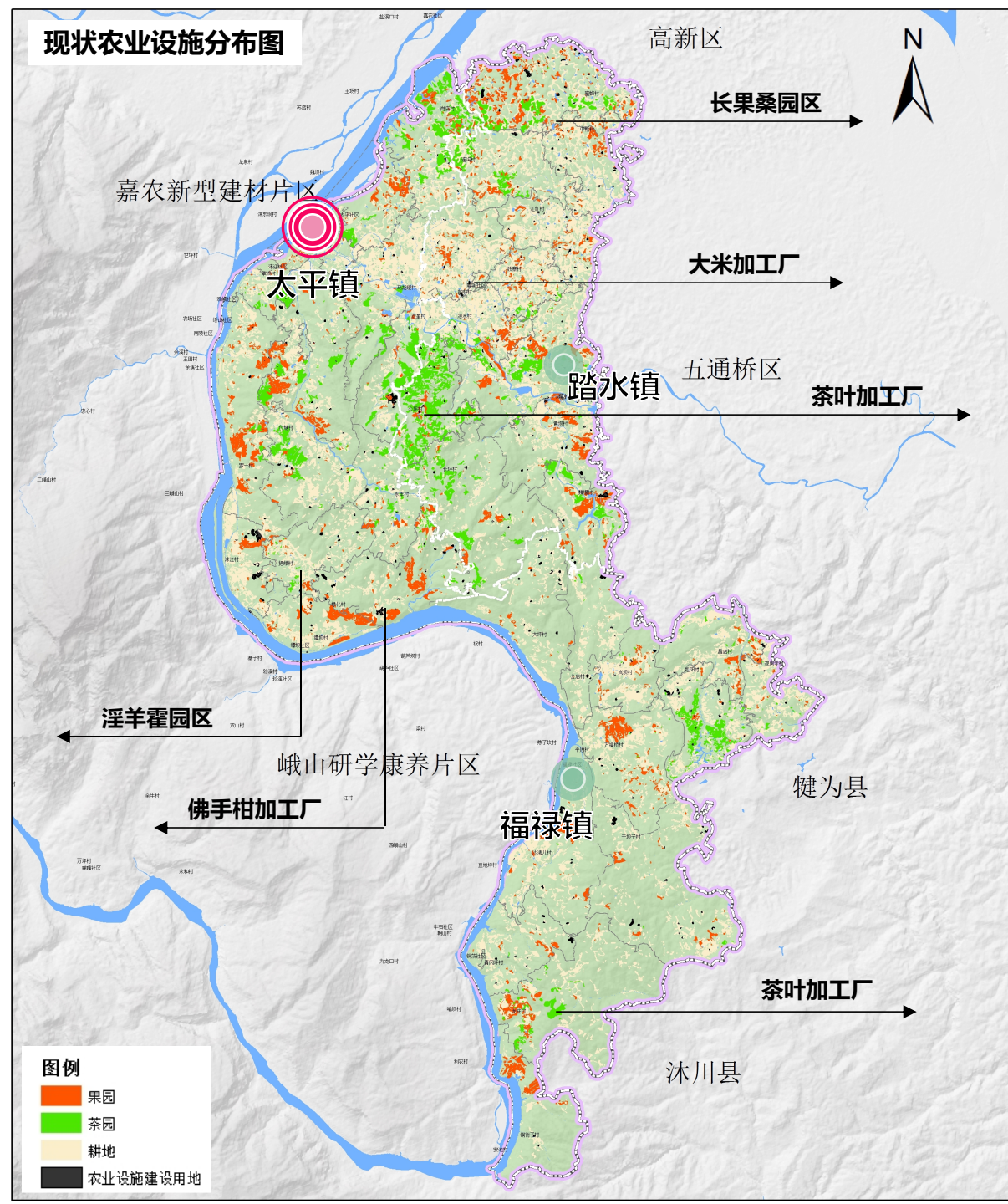
- **产业道路配置难以满足使用需求**
 - 片区乡镇和村庄多反映生产道路仍需要进一步拓宽提升，尚不能满足机械化耕作需求。
- **农产品加工企业、农技服务中心缺口较大**
 - 片区大米加工厂、茶叶加工厂较少，且规模小，辐射半径较大。
 - 缺乏农产品技术服务中心、物流中心等功能设施。



大米加工厂



机耕道缺乏



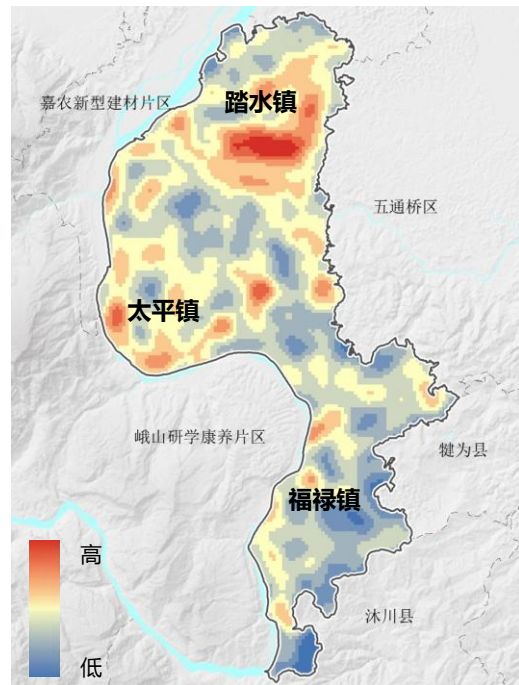
03 问题与挑战

□ 内部路网结构有待优化，道路级别有待提高

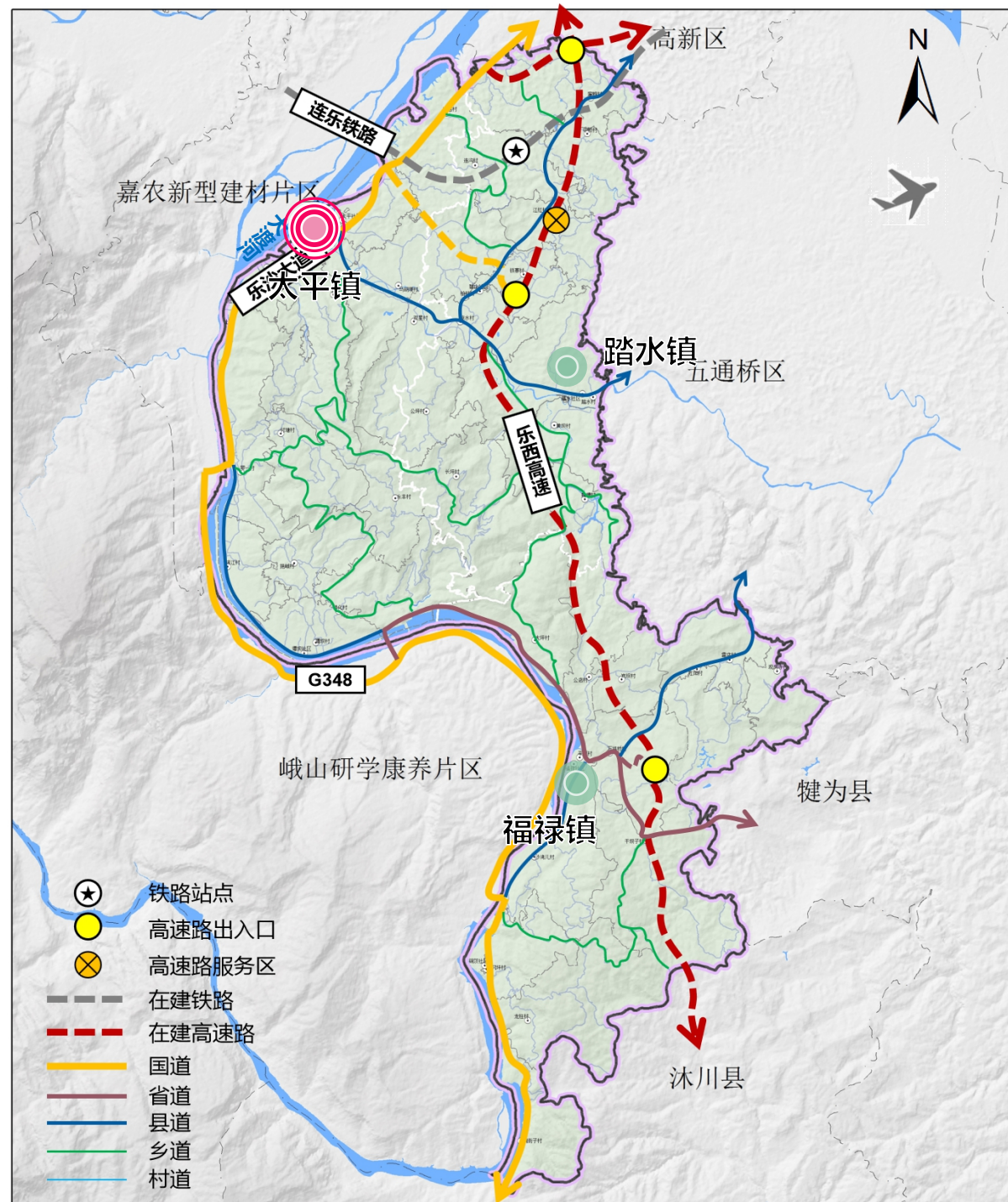
- 乡镇间路网结构有待优化，与乐西高速未形成有效联系
 - 受地形影响，路网密度北高南低；内部道路以枝状为主，局部成环，断头路较多。
 - 乐西高速踏水出入口和福祿出入口与县道连接，车流分流能力不足。
- 农村道路以乡、村道为主，基础路网通行能力不足
 - 片区内现状公路总里程1068.3km（未含高速路和铁路），以乡、村道为主，占比达90.8%。

道路等级	道路长度 (km)	道路占比 (%)
G	25.73	2.41%
S	15.54	1.46%
X	56.94	5.33%
Y	85.63	8.01%
C	884.46	82.79%
合计	1068.3	100%

现状路网结构统计表



路网密度分析图



03 问题与挑战

□ 片区人口总量下降，家庭户规模降低，老龄化严重

● 人口总量下降，城镇化率达到20.78%，家庭户规模降低

- 根据第七次人口普查，截止2021年底，片区总人口5.15万人，较2010年第六次人口普查减少2.72万人，年均增长率 -3.48%。
- 家庭户规模由2010年的3.04降低为2.46。
- 片区城镇人口1.07万人，城镇化率20.78%。

● 出生率降低，现状出生率小于死亡率

- 2021年出生人口247人，出生率4.80‰，死亡人口671，死亡率13.03‰；2010年出生人口570人，出生率7.24‰，死亡人口650，死亡率8.25‰。

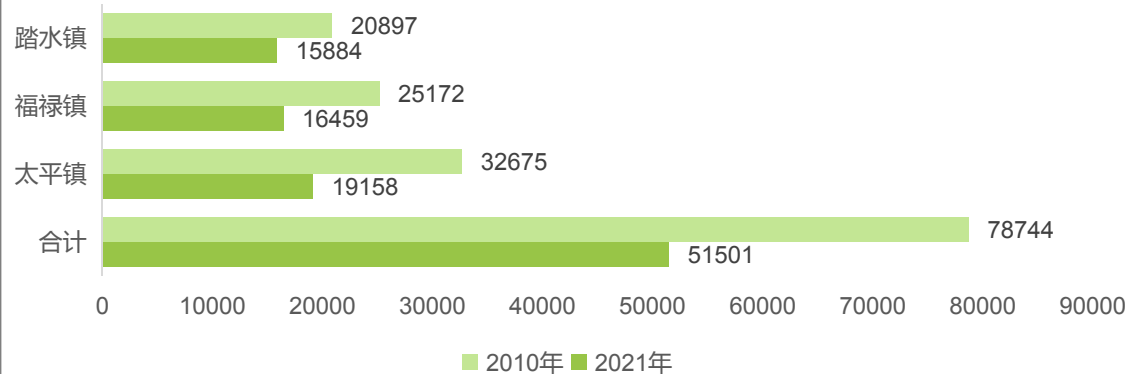
● 人口老龄化、少子化

- 片区60岁以上人口1.67万人，占比32.38%（超过10%）；65岁以上人口1.34万人，占比25.95%（超过7%）。0-14岁人口0.48万人，占比9.29%，已经超少子化（小于11%）。

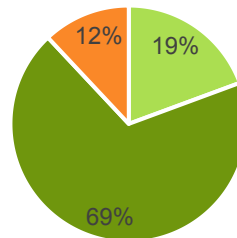
● 受高度教育人口升高

- 片区初中及以上人口2.56万人，九年义务教育普及率49.71%；受高等教育人口0.19万人，占比3.76%，较2010年增长1.83%。

总人口变化趋势

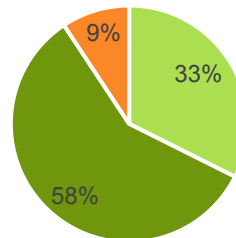


60岁以上 15-59岁 0-14岁

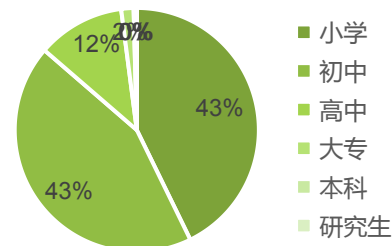


2010年人口年龄构成

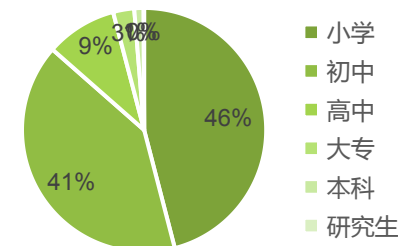
60岁以上 15-59岁 0-14岁



2021年人口年龄构成



2010年受教育人口



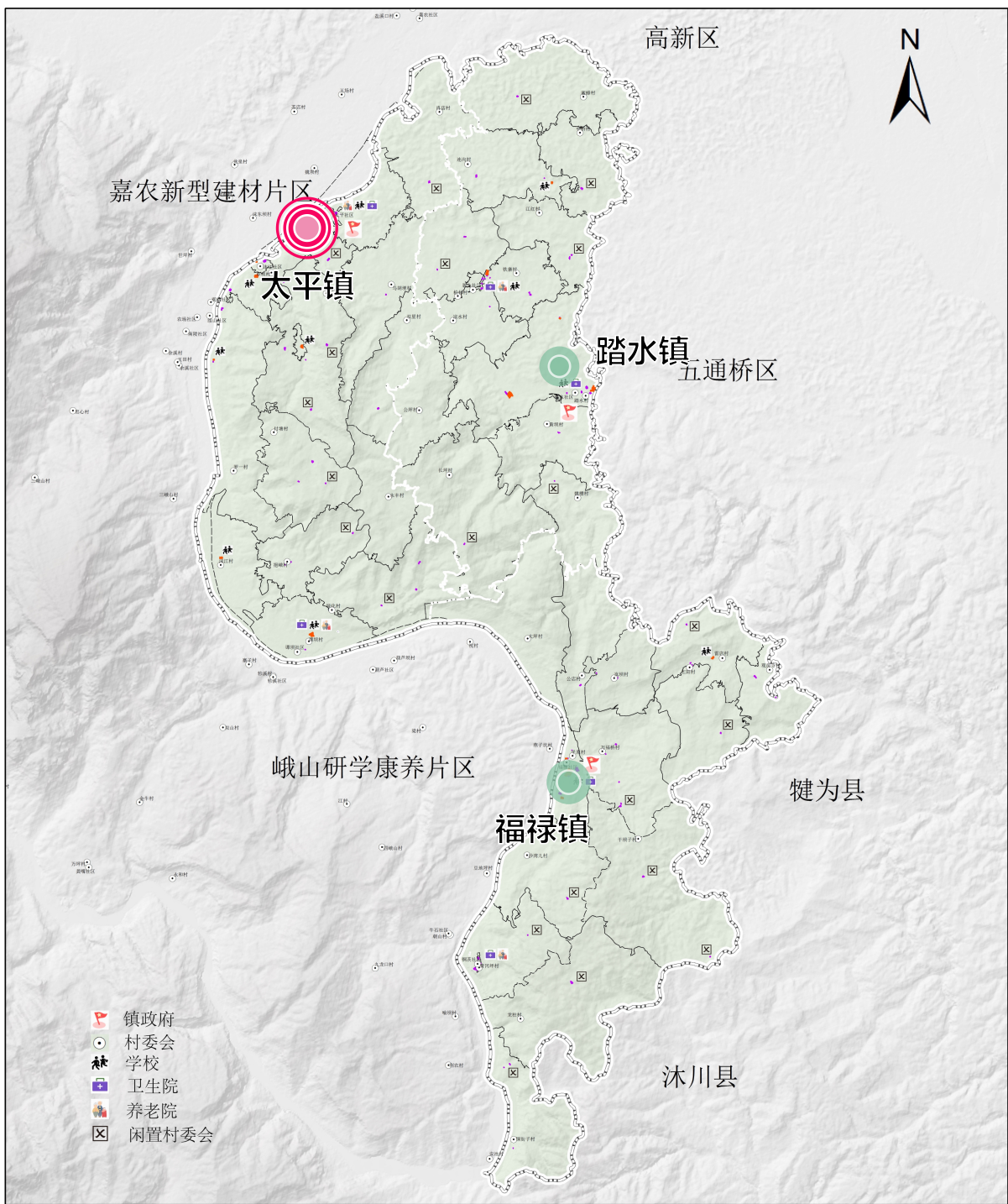
2021年受教育人口

03 问题与挑战

□ 镇区公服设施齐全，乡村公服设施多有闲置

- **公共教育：**初中招生不足，计划撤销3所，转变办学类型4所
 - 撤销3所学校，空闲面积3429m²；2所学校需扩建。
- **养老设施：**目前以居家养老为主，适老化服务设施缺乏
 - 片区目前有4家敬老院，分别位于太平镇、原碧山乡、原谭坝乡和原铜茨乡，占地8171m²。
- **文体设施：**体育设施基本满足要求，文化设施数量偏少
 - 全民健身工程覆盖率100%，无独立的文化设施用地。
- **医疗卫生：**基本实现乡村全覆盖
 - 片区有医院2处，卫生院5处，基本满足看病需求。
- **政务服务：**撤村并村后有21处村委会闲置，面积2.38ha
 - 合并后部分村委会办公面积不足。

序号	学校名称	办学类型	学生数	班级数	教职工数	占地面积	备注
1	乐山市沙湾区太平镇初级中学	初中	104	3	23	1500	撤销
2	乐山市沙湾区踏水镇初级中学	初中	642	13	66	16451	扩建
3	乐山市沙湾区铜茨学校	九年一贯制	160	8	31	6649	调整为小学
4	乐山市沙湾区碧山学校	九年一贯制	277	11	38	9350	调整为小学
5	乐山市沙湾区沫江学校	九年一贯制	117	8	17	5534	调整为小学
6	乐山市沙湾区谭坝学校	九年一贯制	165	9	27	15948	调整为小学
7	乐山市沙湾区福禄镇初级中学	初中	310	8	45	8837	
8	乐山市沙湾区福禄镇中心校	小学	541	15	65	17675	
9	乐山市沙湾区踏水镇中心校	小学	431	12	54	10764	
10	乐山市沙湾区太平镇中心小学	小学	167	6	25	3504	
11	乐山市沙湾区福禄镇中心幼儿园	幼儿园	240	6	25	5365	扩建
12	乐山市沙湾区太平镇中心幼儿园	幼儿园	84	3	8	3915	
13	乐山市沙湾区沫江学校一小	小学				720	撤销
14	乐山市沙湾区福禄镇斑竹沱小学	小学				1209	撤销

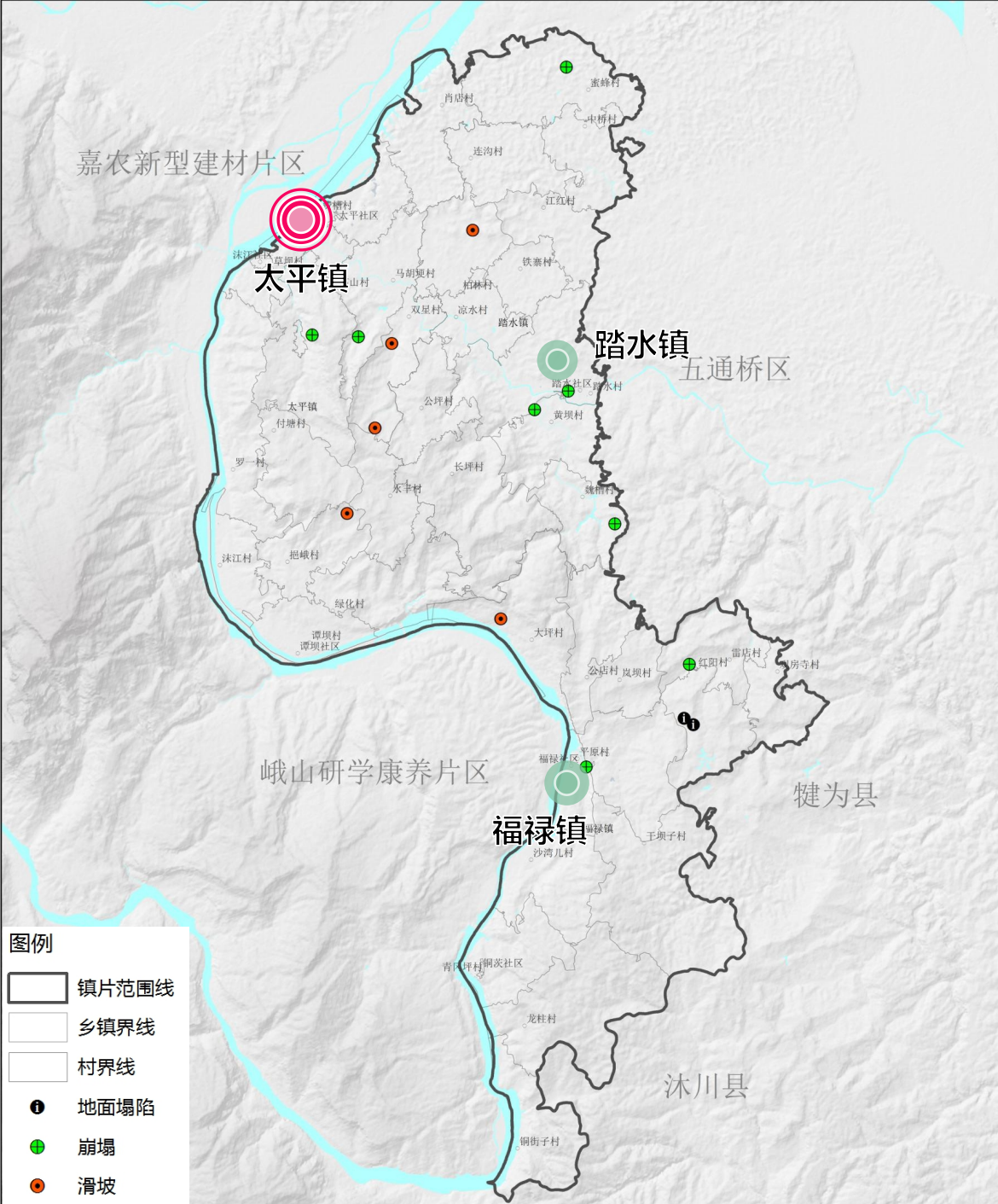


03 问题与挑战

□ 片区内存在部分地灾隐患点

片区内地灾类型主要为：地面塌陷、崩塌以及滑坡。

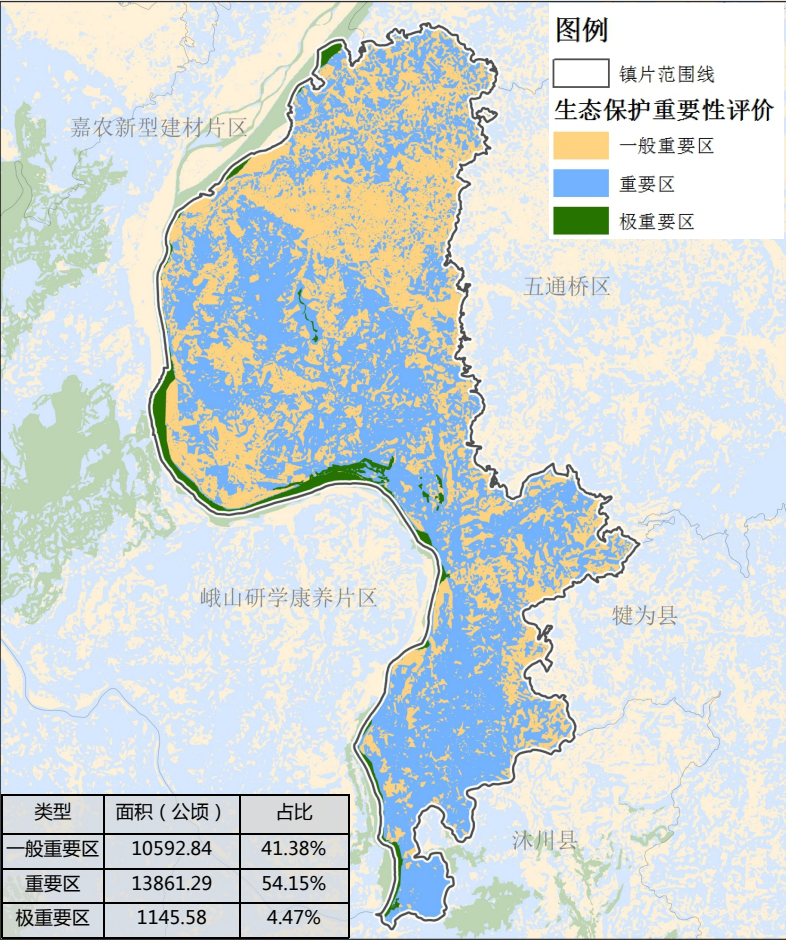
隐患点名称	隐患点类型	隐患点稳定
沙湾区太平镇挹峨村5组、永丰村6组江林楼	滑坡	基本稳定
沙湾区踏水镇黄坝村4组（铁笼岩）	崩塌	基本稳定
沙湾区太平镇马胡埂村10组手扒岩	崩塌	基本稳定
沙湾区太平镇五高山村9组天花板	崩塌	基本稳定
沙湾区踏水镇魏槽村4组(虫树包)	崩塌	基本稳定
沙湾区踏水镇踏水村3组（周坝）	崩塌	基本稳定
沙湾区福祿镇红阳村2组石碾房	地面塌陷	趋减弱
沙湾区福祿镇红阳村2组月咀房	地面塌陷	趋减弱
沙湾区福祿镇大坪村4组长地坪	滑坡	基本稳定
沙湾区福祿镇雷店村8、9组竹林湾	崩塌	基本稳定
沙湾区福祿镇平原村2组岩口	崩塌	稳定
沙湾区踏水镇蜜蜂村6组（娃儿凼）	崩塌	基本稳定
沙湾区太平镇双星村7组白树沟	滑坡	基本稳定
沙湾区太平镇双星村3组米房沟	滑坡	稳定
沙湾区踏水镇柏林村3组石厂坡	滑坡	基本稳定



04 双评价

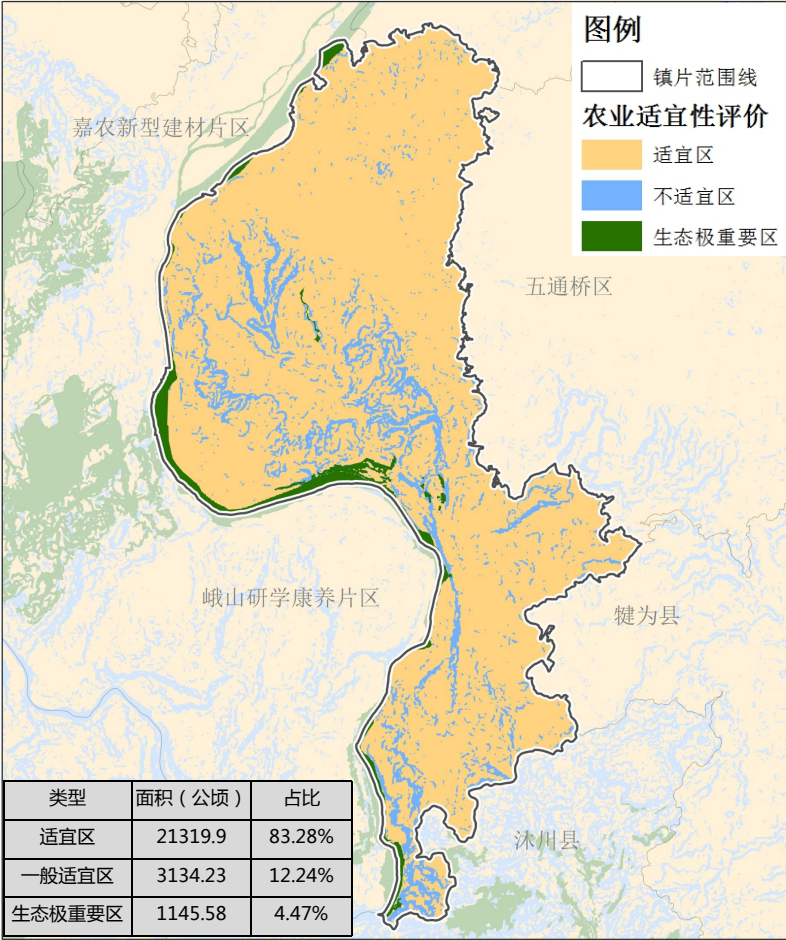
■ 生态保护重要性评价

生态保护极重要区占比4.47%，主要分布在大渡河湿地公园，生态较为脆弱的区域；



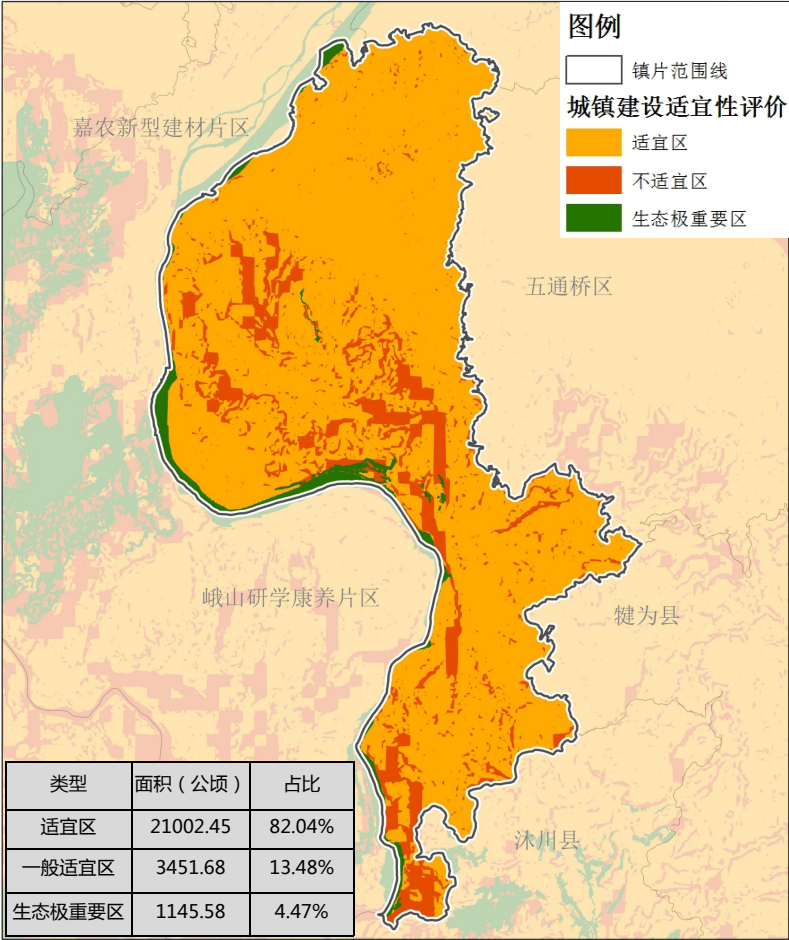
■ 农业生产适宜性评价

农业生产适宜区占比83.28%，主要分布在踏水镇浅丘地区。



■ 城镇建设适宜性评价

城镇建设适宜区占比82.04%，主要分布太平镇、踏水镇浅丘地区，与农业适宜性评价重叠度较高。





功能定位

01 总体定位

严格落实上位国土空间总体规划的要求，承接沙湾区“十四五”经济社会发展规划布局要点，借助乐西高速的建设，围绕建设国家现代化农业产业园为目标，立足东部片区现状农业产业资源和农文旅产业发展基础，将片区发展定位为：

以道地中药材、粮油为主的国家现代化农业示范区

■ 形象定位：

大渡河畔、中药之乡、铜河粮仓

02 发展目标

落实乐山市国土空间总体规划明确的约束性指标，衔接乡村振兴发展目标

序号	指标名称	单位	现状	近期目标	规划目标	指标属性	指标层级
			2022年	2025年	2035年		
1	生态保护红线面积	公顷	983.33	983.33	983.33	约束性	片区
2	永久基本农田保护面积	公顷	4127.49	4127.49	4127.49	约束性	片区
3	耕地保有量	公顷	4543.56	4543.56	4546.67	约束性	片区
4	建设用地总面积	公顷	1628.07	1887.44	1887.44	约束性	片区
5	城乡建设用地面积	公顷	1291.6	1318.55	1318.55	约束性	片区
6	林地保有量	公顷	14339.34	14153.5	14153.5	约束性	片区
7	基本草原面积	公顷	57.51	54.45	54.45	约束性	片区
8	湿地面积	公顷	20.05	19.22	19.22	约束性	片区
9	常住人口规模	万人	51501	79220	79220	预期性	片区
10	每千名老年人养老床位数	张	2	10	30	预期性	片区
11	每千人口医疗卫生机构床位数	张	25	30	35	预期性	片区
12	农村生活垃圾处理率	%	60	80	100	预期性	片区
13	农村自来水普及率	%	60	80	100	预期性	片区
14	农村污水处理率	%	35	80	100	预期性	片区
15	人均应急避难场所	平方米	0.3	0.7	1.5	预期性	镇区
16	道路网密度	千米/平方公里	8.4	11.5	13.4	预期性	镇区
17	行政村等级公路通达率	%	90	100	100	预期性	片区
18	人均城镇建设用地	平方米	254	100	100	约束性	片区
19	农家风貌改造率	%	20	30	35	预期性	片区
20	核心价值普及率	%	80	90	99	预期性	片区
21	农民普法知晓率	%	80	99	99	预期性	片区
22	基层村集体经济组织	个	22	22	22	预期性	片区
23	村规民约,普及率	%	100	100	100	预期性	片区
24	农村居民人均可支配收入	元	20000	25000	35000	预期性	片区
25	农村居民养老保险参保率	%	90	95	100	约束性	片区
26	农村居民,基本医疗保险,参保率	%	95	95	100	约束性	片区
27	粮食综合生产能力	吨	7100	10000	10500	预期性	片区
28	农产品加工,与农业总产值,比重	%	20	80	80	预期性	片区
29	农作物, 耕种收,综合机械化水平	%	45	55	60	预期性	片区
30	农产品,电商主体	个	2	5	8	预期性	片区



底线约束

01 严守底线

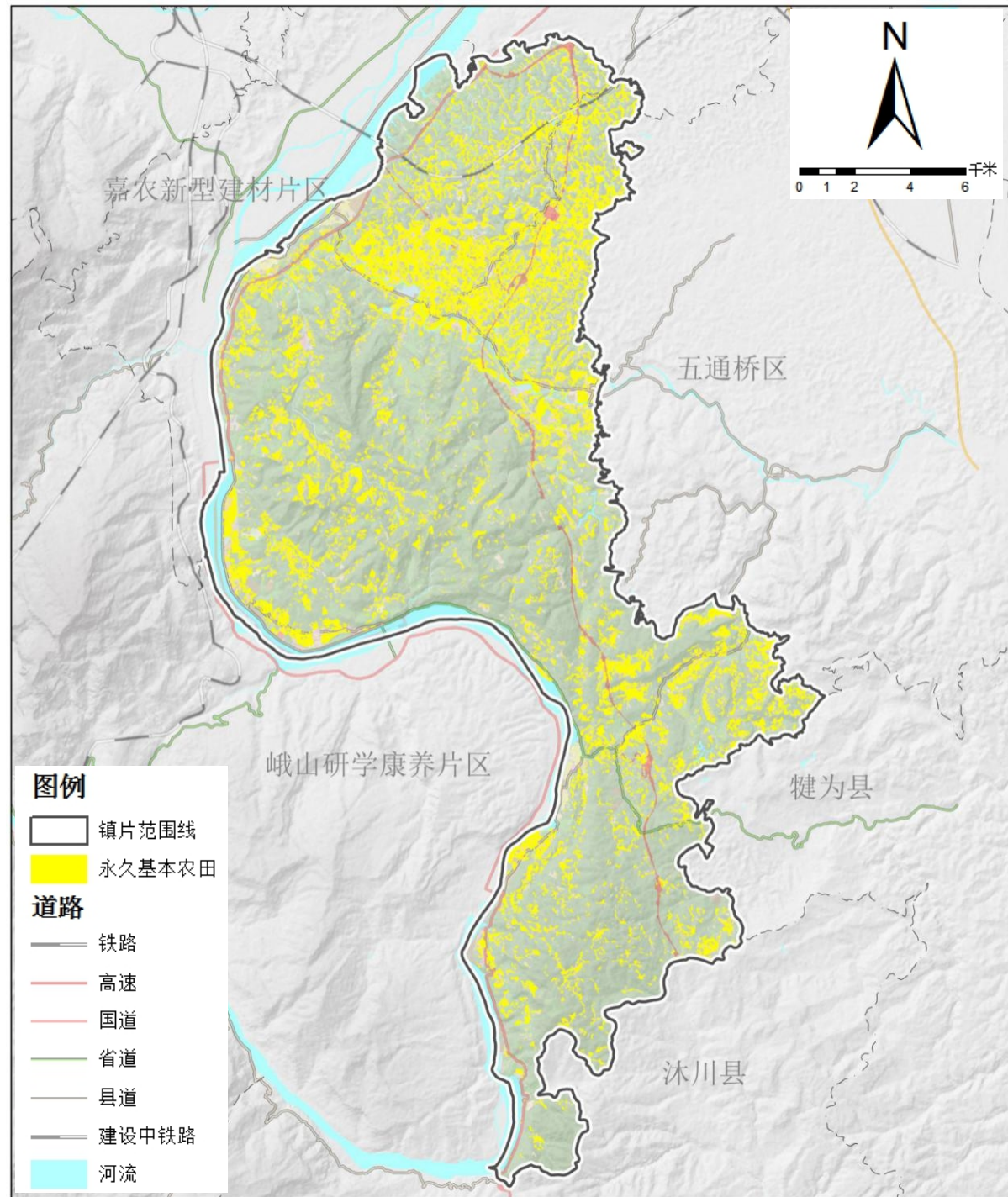
1.1 落实上级“三区三线”，严守底线

坚持**最严格耕地保护制度、生态环境保护制度和集约节约用地制度**，按照“三区全覆盖、三线不重叠”原则，统筹划定三区三线。在强化底线管控约束的前提下，统筹谋划国土空间保护和开发利用。

■ 永久基本农田：

遵循耕地**数量不减少、质量不降低**的基本原则，保障粮食安全。此次规划与沙湾区最新国土空间规划试划对接，规划到2035年，太平镇道地中药材片区共划定**耕地面积4402.17公顷**，**永久基本农田面积4127.49公顷**。

管控要求：严格执行《中华人民共和国土地管理法》、《基本农田保护条例》等相关法律法规的相关管控要求。



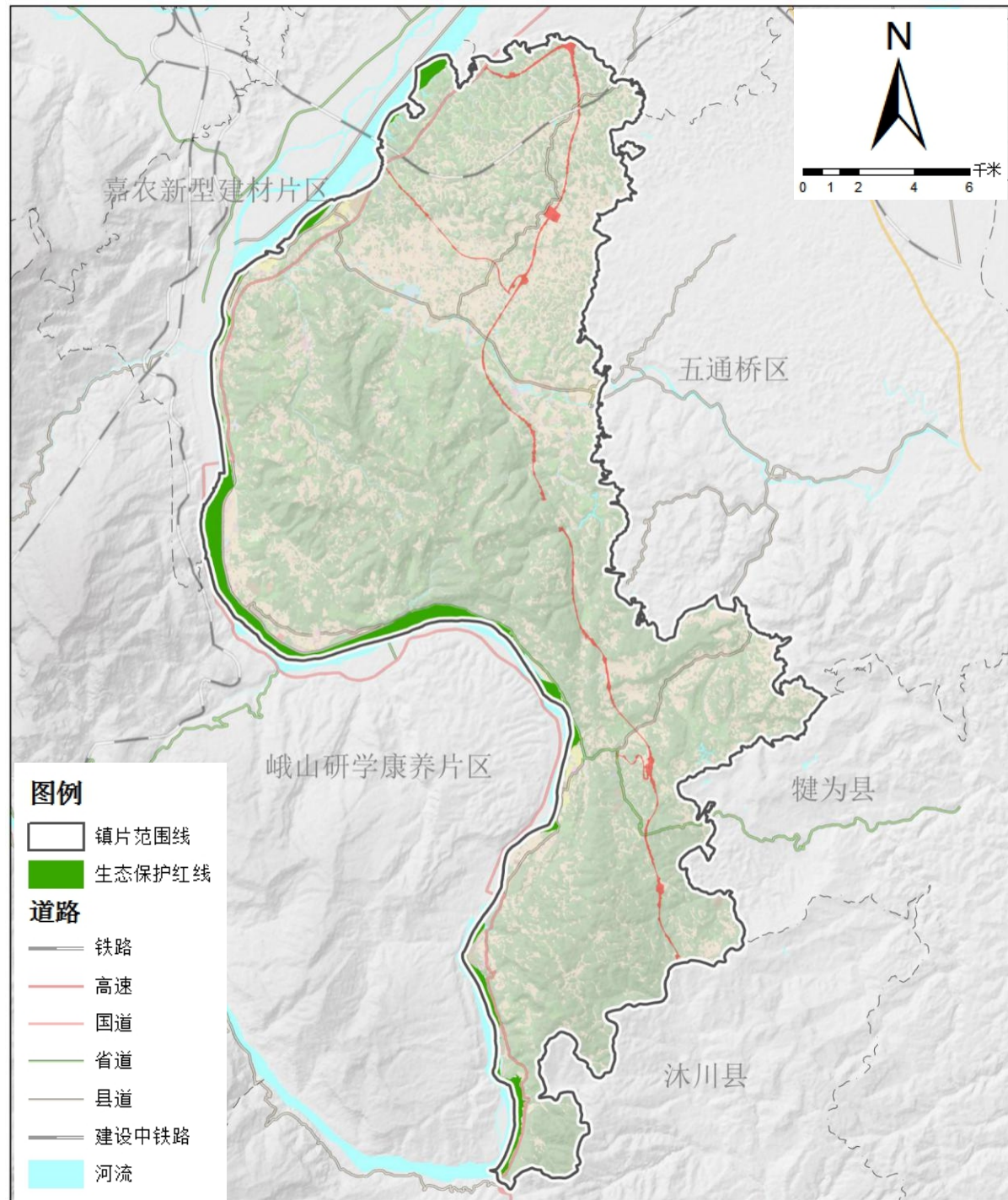
01 严守底线

1.1 落实上级“三区三线”，严守底线

■ 生态保护红线：

按照自然生态不破坏，保障生态安全原则，切实将生态保护放在首位。细化落实生态保护红线，此次规划与沙湾区国土空间规划试划对接，共划定生态红线**983.33公顷**，主要为大渡河国家湿地公园。

管控要求：生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域**严格禁止开发性、生产性**建设活动，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。原住民应**逐步搬迁退出**，确保自然生态的整体性、稳定性、安全性。



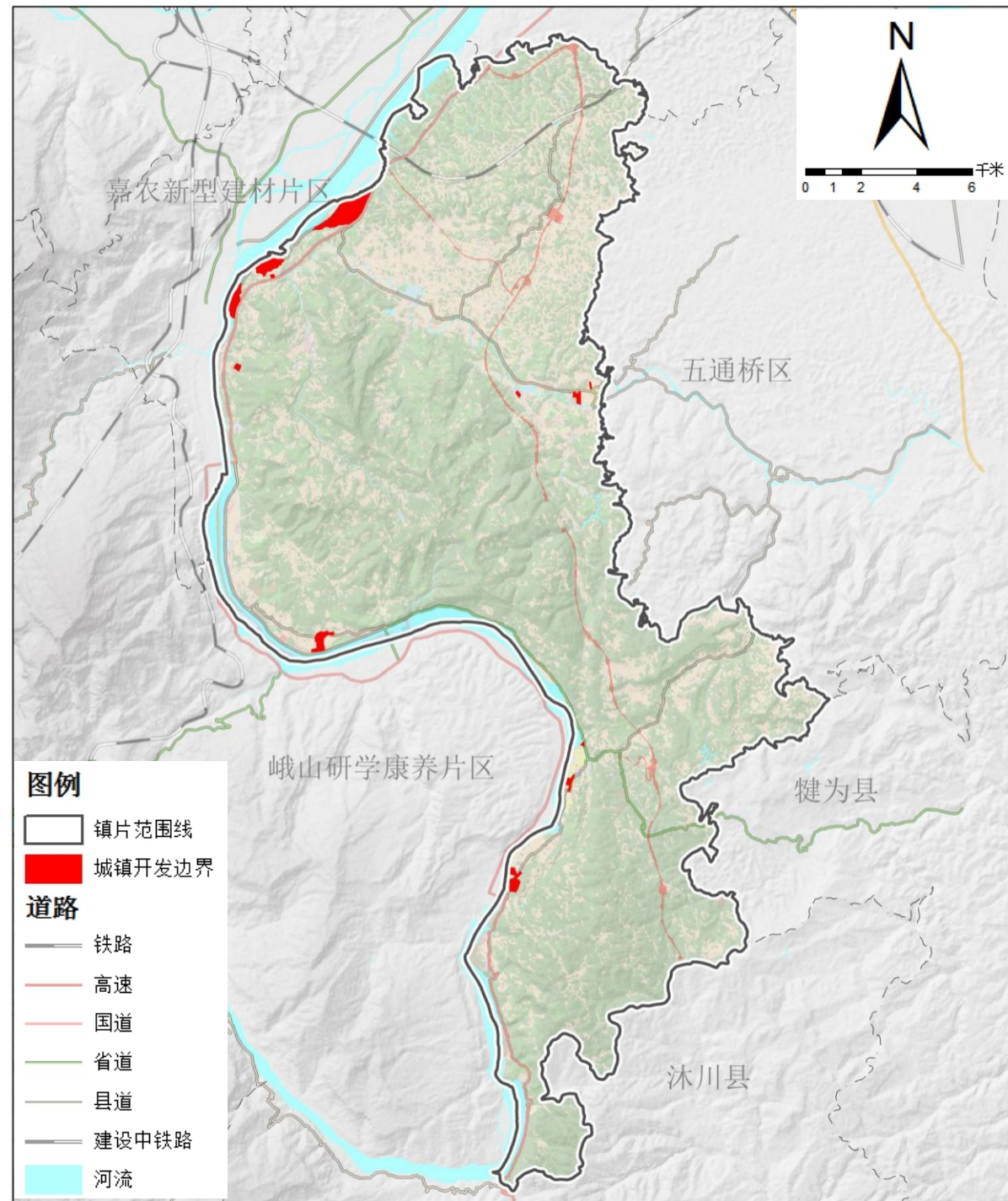
01 严守底线

1.1 落实上级“三区三线”，严守底线

■ 城镇开发边界：

按照集约适度、绿色发展要求统筹划定城镇开发边界，既合理保障发展建设空间又尽量少占良田沃土。上级“三区三线”划定城镇开发边界**183.33公顷**。其中城镇集中建设区**169.55公顷**，弹性发展区**13.78公顷**。

管控要求：片区内新增城乡建设用地受规划指标和年度计划指标约束，应统筹增量与存量用地，促进土地节约集约利用。严格管控开发边界内外各类开发活动，防止城乡建设无序扩张；**科学划定2%的留白区域，为未来发展预留空间。**



01 严守底线

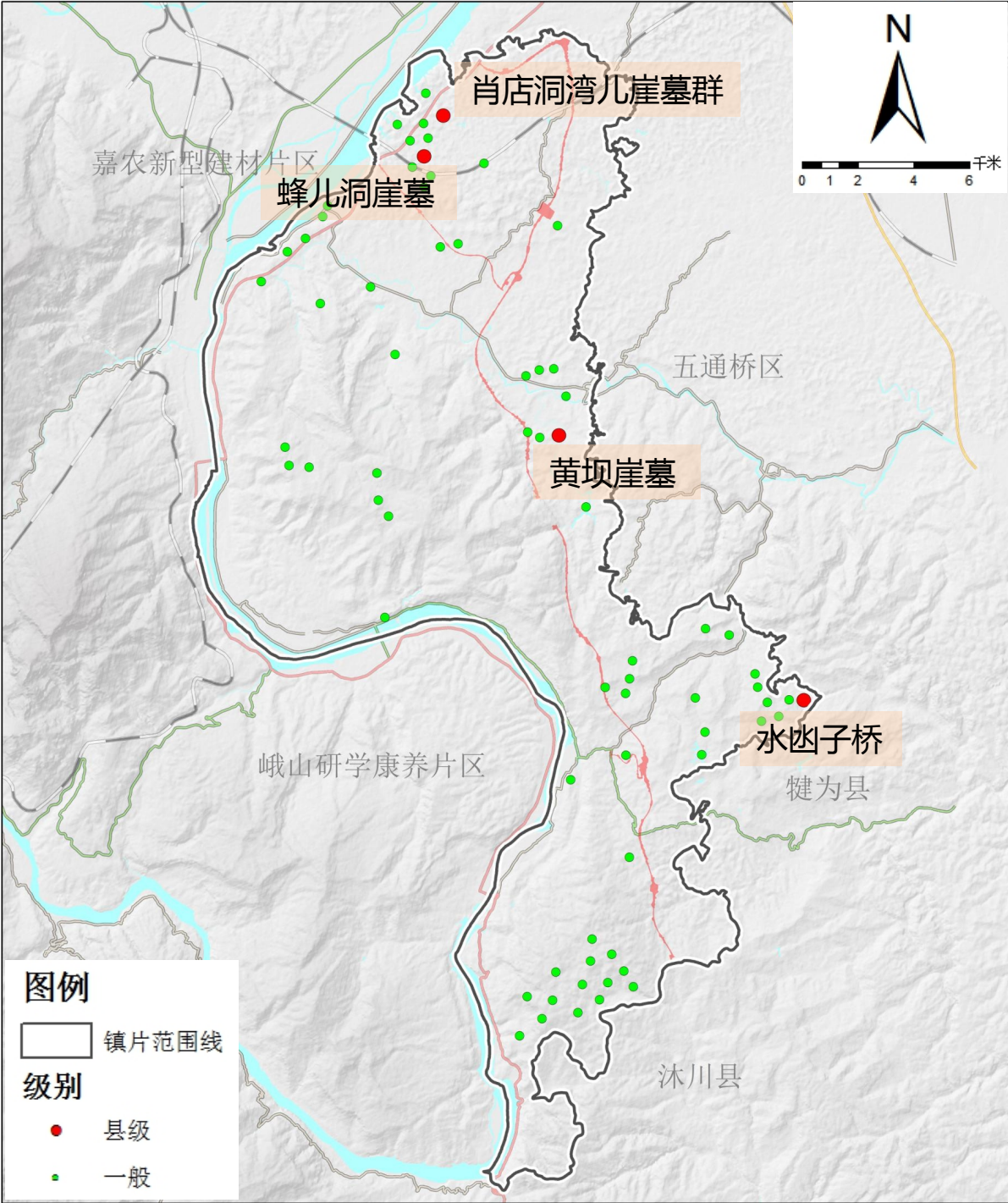
1.2 其他保护底线

■ 历史文物：

片区内各级文物保护单位共72处，其中**县级文物保护单位4处**，一般不可移动文物68处。

根据文物保护单位的等级，按照《中华人民共和国文物保护法》相关规定进行保护，划定不同的保护范围。

名称	位置	年代	级别	类型
蜂儿洞崖墓	太平镇肖店村4组	东晋	县级	历史建筑
黄坝崖墓	踏水镇黄坝村2组	东汉	县级	历史建筑
肖店洞湾儿崖墓群	太平镇肖店村4组	清代	县级	历史建筑
水幽子桥	福祿镇观房寺村5组	清	县级	生产生活设施

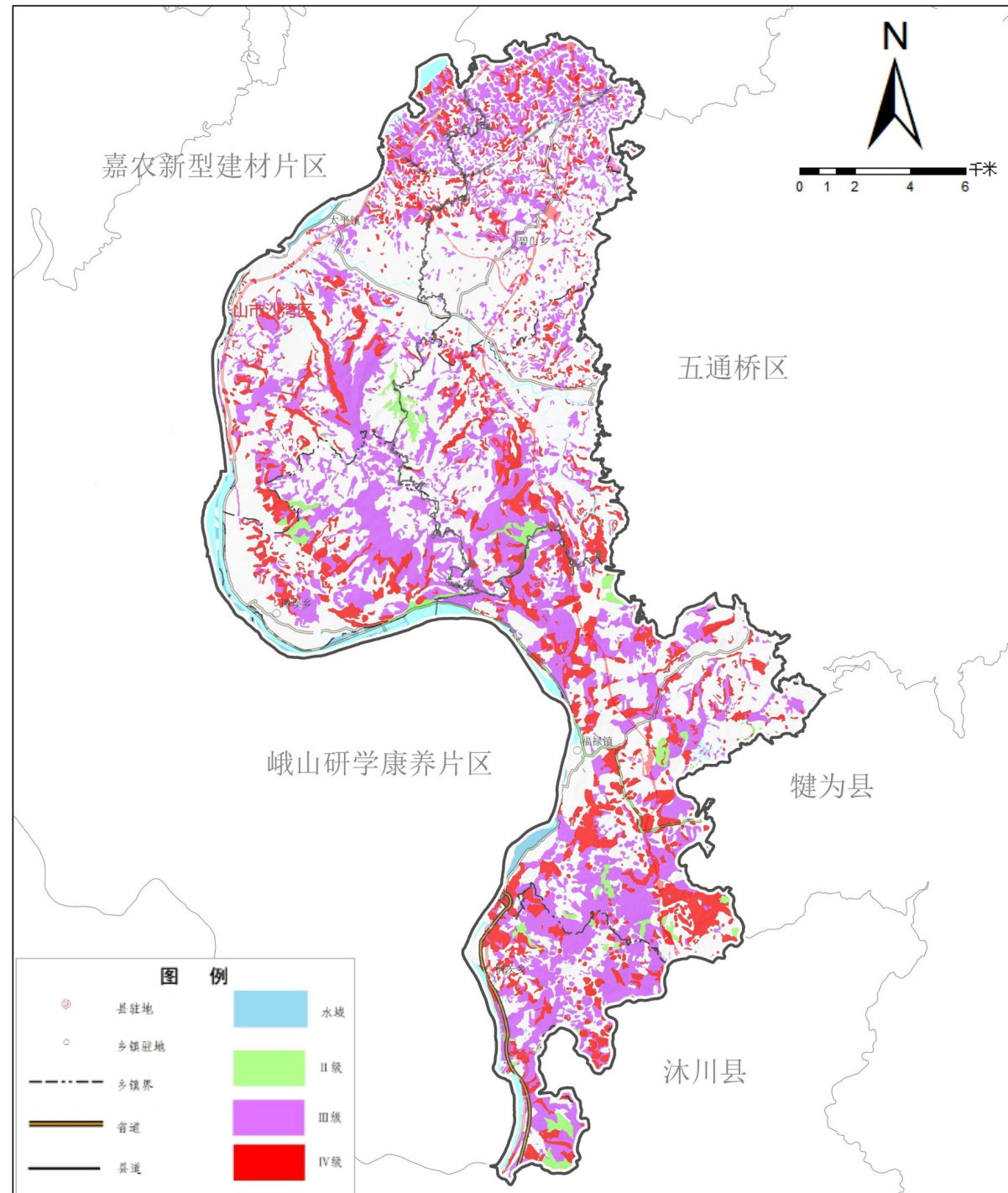
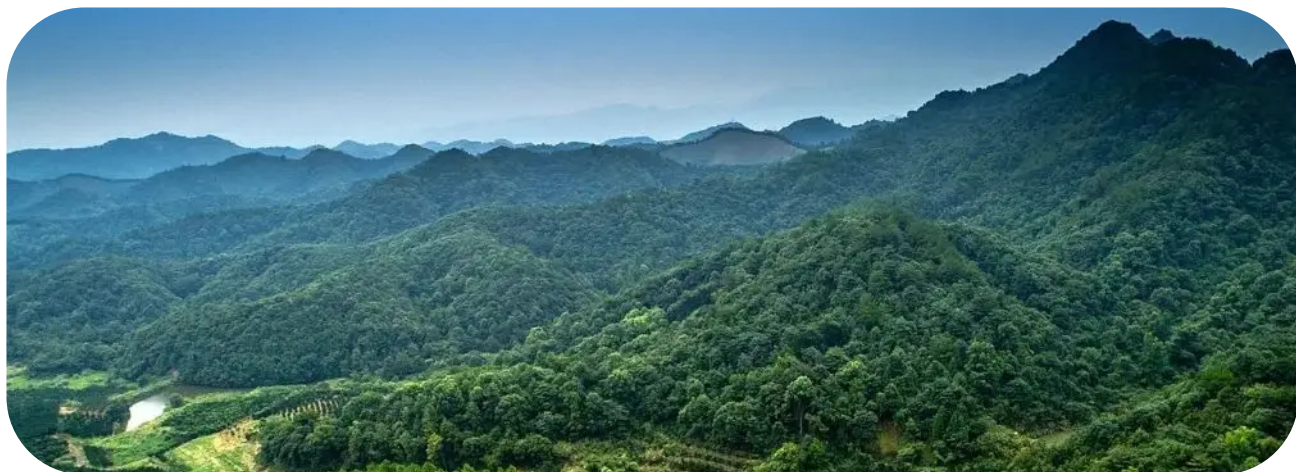


01 严守底线

1.2 其他保护底线

■ 林地保护：

加强片区内的林地资源保护，**优化区域内林地的结构和布局**，对林地进行分区、分类、分级、分等，建立全区林地综合保护格局；完善区域内林地的保护和利用规划，优化林地资源配置，提高林地使用效益，使林地的保护利用工作符合林业自身发展特点和规律，在**发挥经济效益**的同时顺利实现林业发展的战略性转变。



01 严守底线

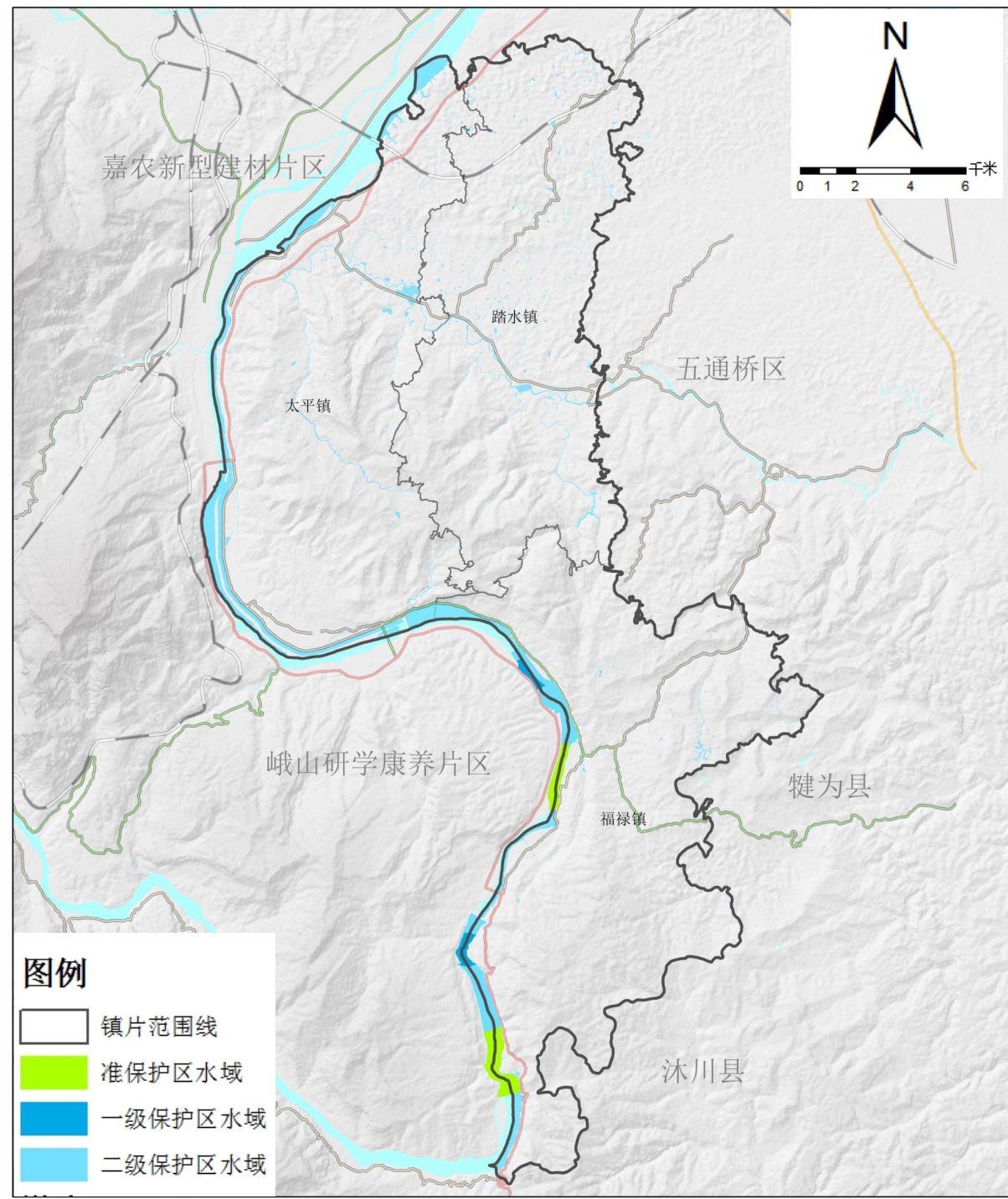
1.2 其他保护底线

■ 水资源保护： 优化提升水空间环境

- 实施沫溪河环境综合治理项目。重视污染治理，污染物入河湖总量控制在红线范围内，保障全域重要江河湖泊水功能区水质达标率100%。
- 加强水源地林带建设。水源地保护范围内，大力种植生态涵养林。
- 严格落实《四川省饮用水水源保护管理条例》。划定水域一级保护区、二级保护区以及准保护区域。

饮用水源管控要求

严格按照《饮用水水源保护条例》要求对片区内的饮用水源进行管控。



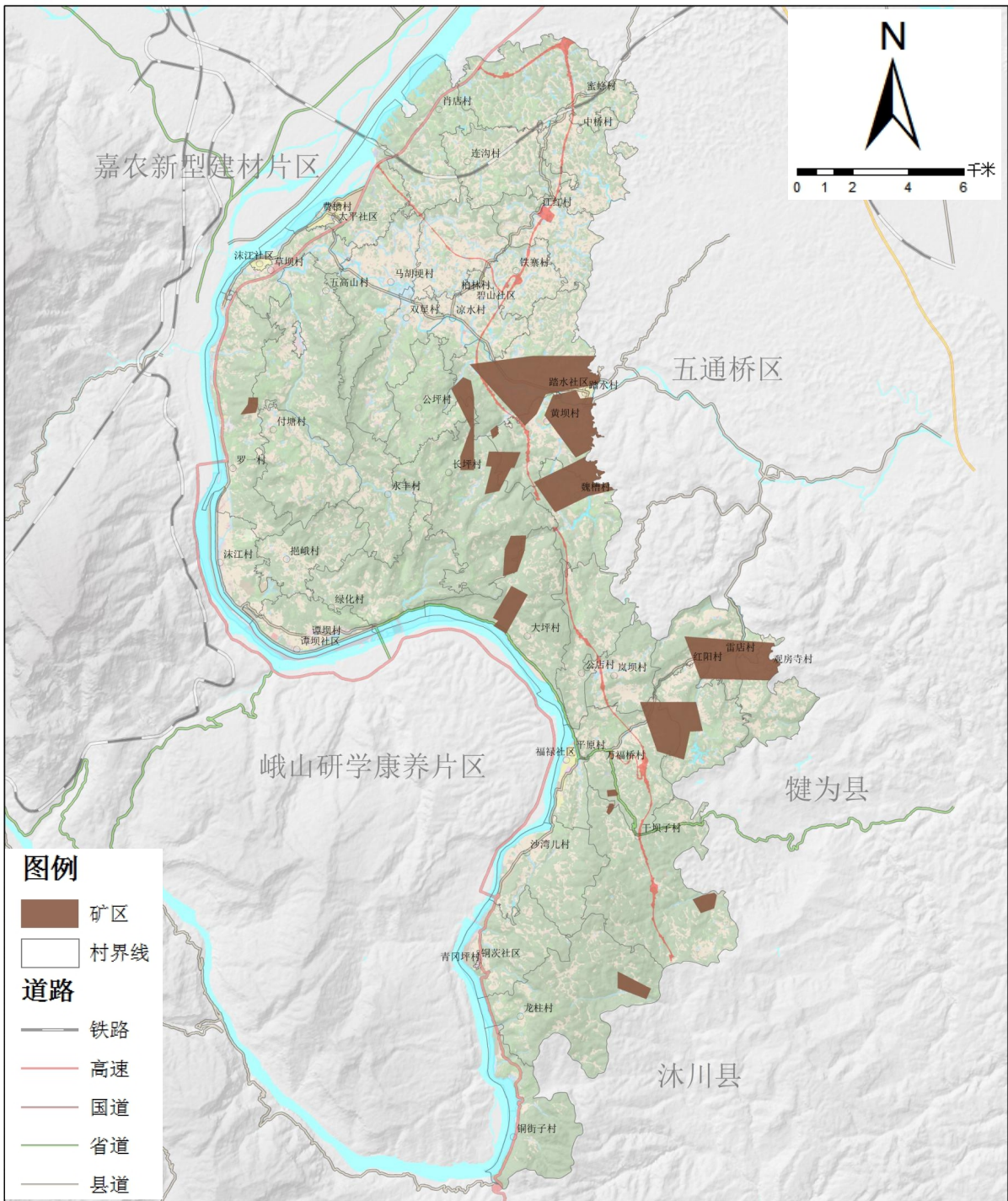
01 严守底线

1.2 其他保护底线

■ 矿产资源保护：

严格落实自然空间规划布局，科学划定重点勘查区、限制勘查区以及禁止勘查区，自然空间规划禁止区内全面停止矿产调查勘查开发活动，在自然空间限制区内，**必须满足限制条件，并经充分论证后方可开展矿产勘查开发工作。**

坚持开采规模与储量规模相匹配的原则，严格执行矿山最低开采规模制度，避免“一矿多开、大矿小开”，优化已设采矿权布局，以优势矿产和主要矿山为重点，提高大中型矿山企业的产能比例，逐步分矿区限定矿山最小开采规模。





用地布局

01 总体格局

■ “一主两次，两轴一廊，七片区”

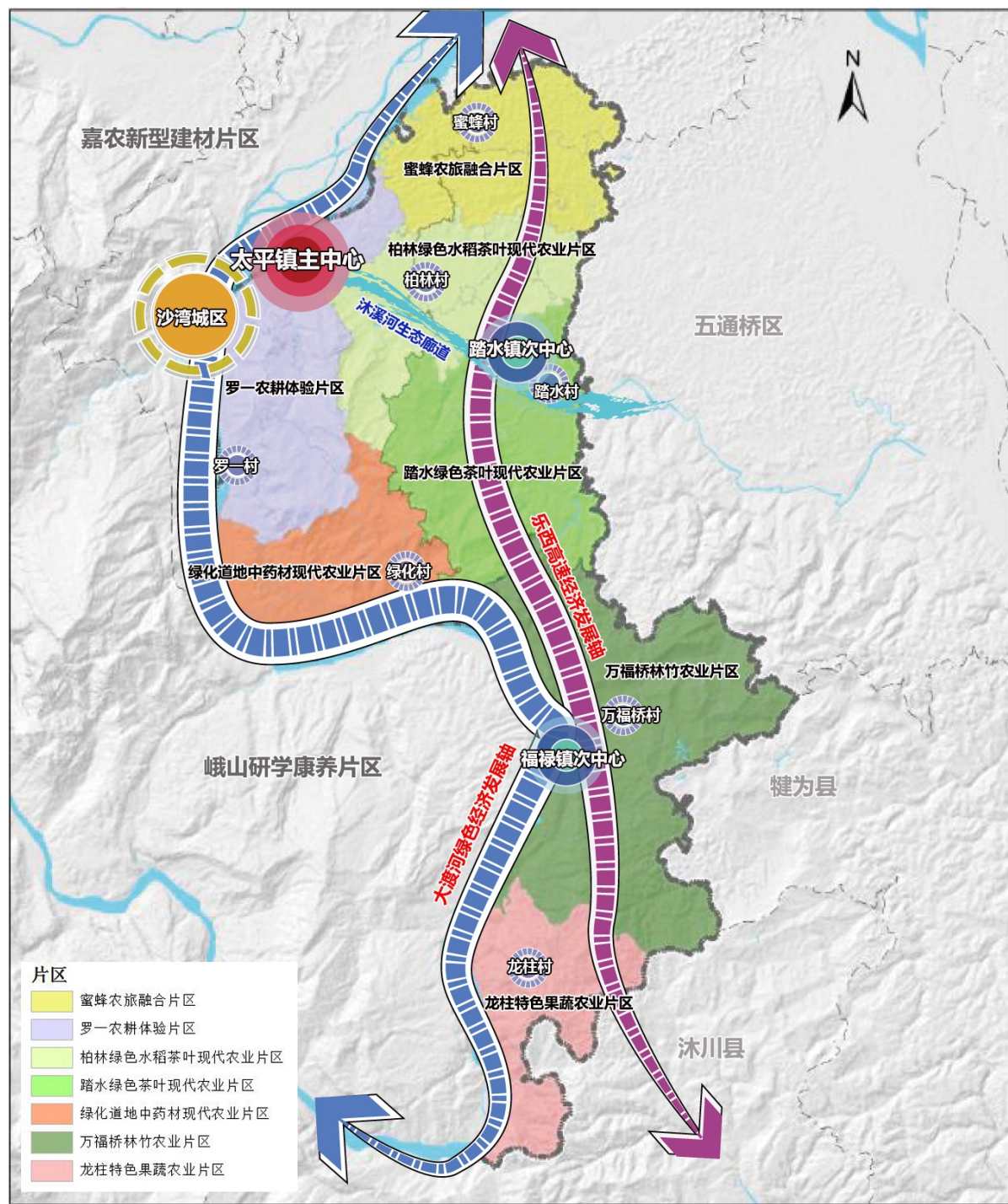
以自然地理格局、资源禀赋、产业发展条件、人口及交通流向为基础，结合区域适宜性分析，明确发展轴带及重要节点，发挥优势、彰显特色、错位发展，构建**“一主两次、两轴一廊、七片区”**的国土空间总体格局。

一主两次：突出太平中心镇中心引领职能，辐射、带动发展踏水、福禄两次中心。

两轴：依托交通走廊构建大渡河绿色经济发展轴，乐西高速经济发展轴。

一廊：沫溪河生态保护廊道。

七片区：七个村级特色片区（蜜蜂农旅融合片区、柏林绿色水稻茶叶现代农业片区、罗一农耕体验片区、踏水绿色茶叶现代农业片区、绿化道地中药材现代农业片区、万福桥林竹农业片区、龙柱特色果蔬农业片区）。



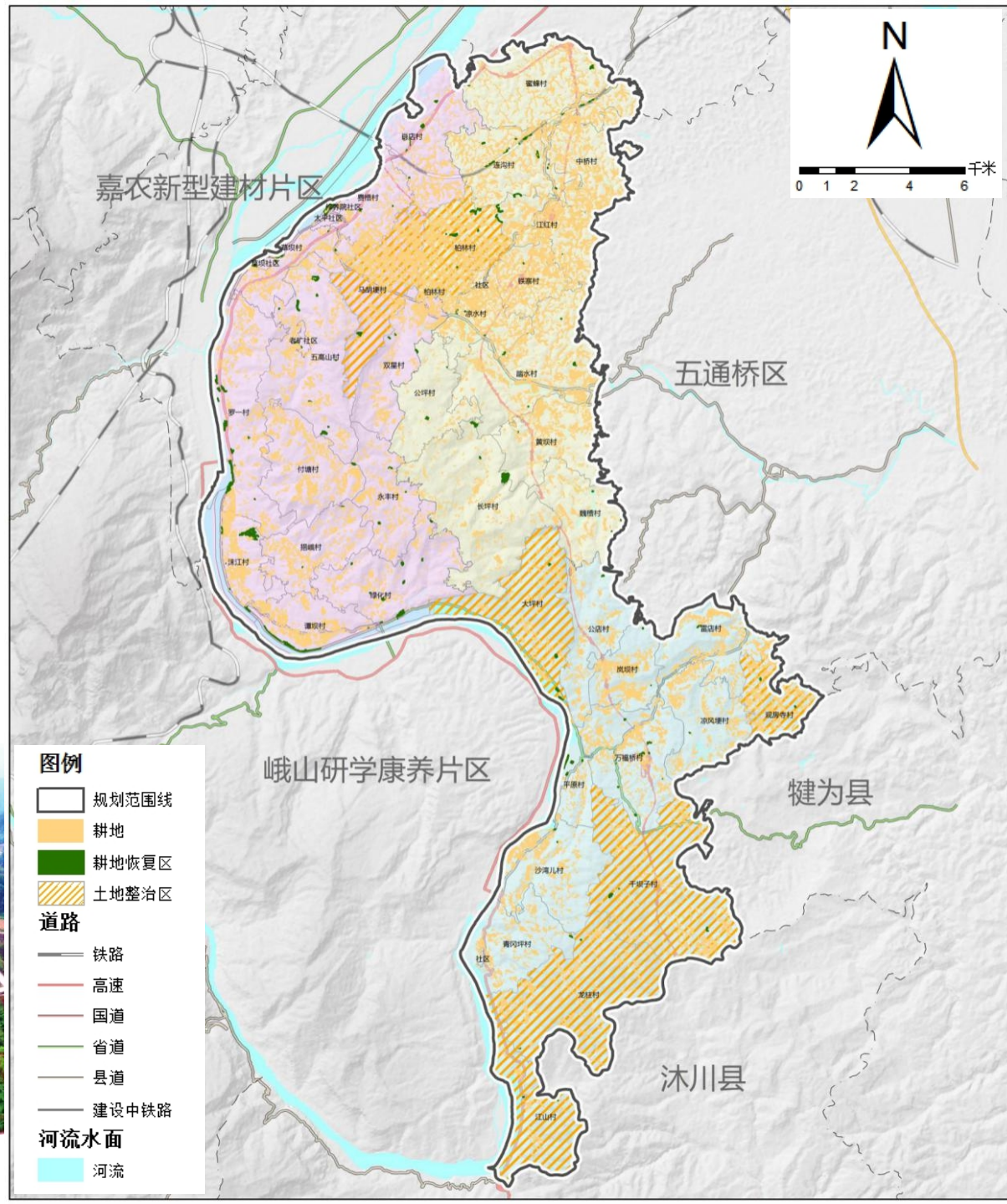
02 优化用地布局

2.1 农用地及其他用地

□ 耕地

全面提高现有耕地质量。严禁耕地“**非农化**”、“**非粮化**”，主要是采用**建设高标准农田**的方式，实施**全域土地综合整治**，对河谷地区的现有耕地进行整理，优化耕地布局。山丘地区原有的坡耕地，则通过“坡改梯”工程提高耕地质量。确保耕地“**数量不减少、质量不降低、生态有改善**”。

规划耕地**4546.67公顷**，较现状增加**3.11公顷**。



02 优化用地布局

2.1 农用地及其他用地

□ 园地

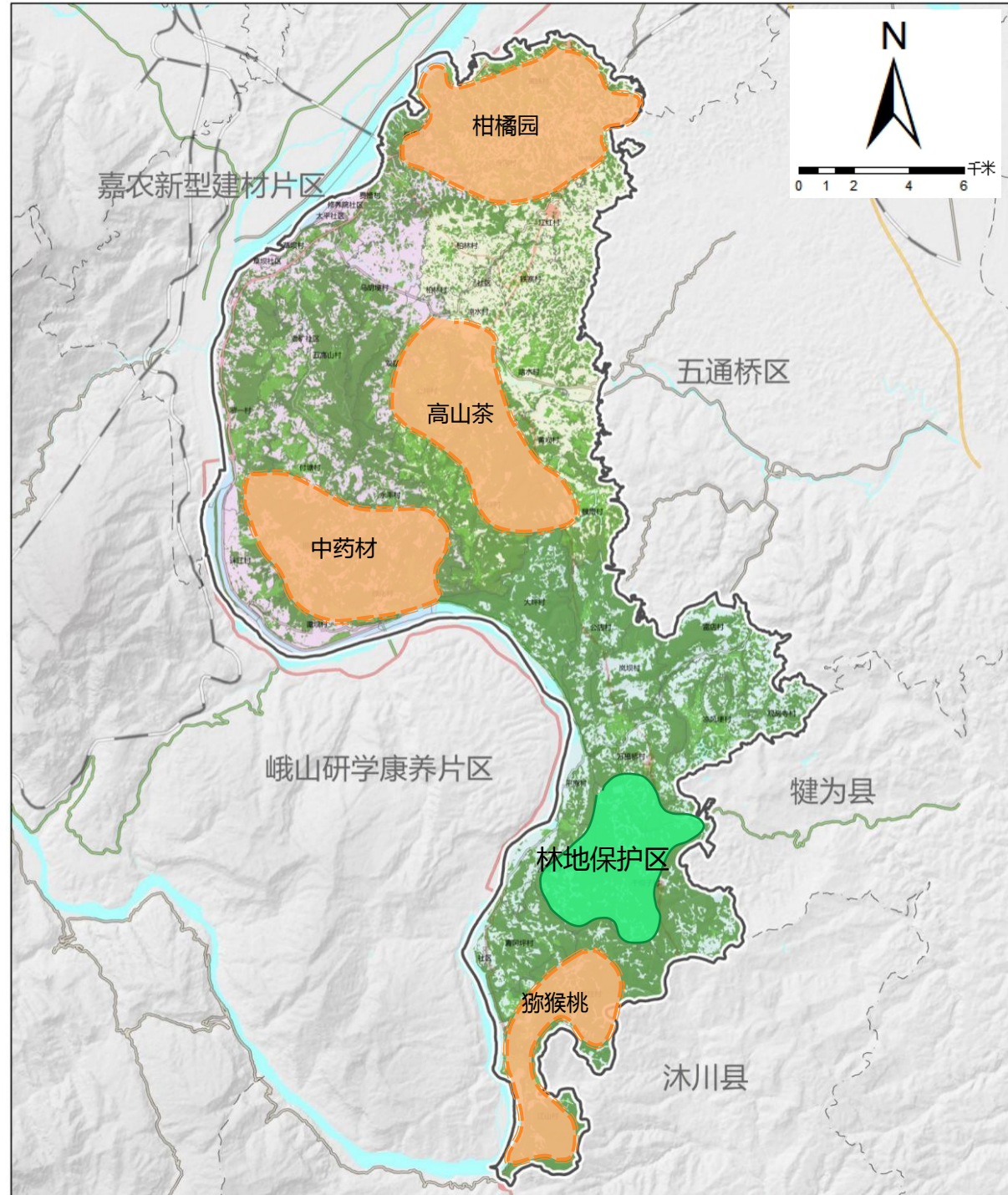
尊重产业空间分布规律。在保证粮食安全的前提下，规划在太平镇以及福禄镇部分沟谷区域布局连片园地。

太平镇挹峨村区域主要为种植**淫羊藿**；踏水镇公坪村、长坪村区域主要为**高山茶**；福禄镇龙桂村、江山村区域主要为**猕猴桃种植**。规划园地面积2529.92公顷，较现状减少39.7公顷。

□ 林地

严守生态空间。按照保护生态、留住乡愁、实用美观的原则，保留**特色林盘、古树名木和集中连片林地**。维护廊道空间；福禄镇区域注重农田林网建设提升农田生态质量。

规划林地14153.5公顷，较现状减少185.84公顷。

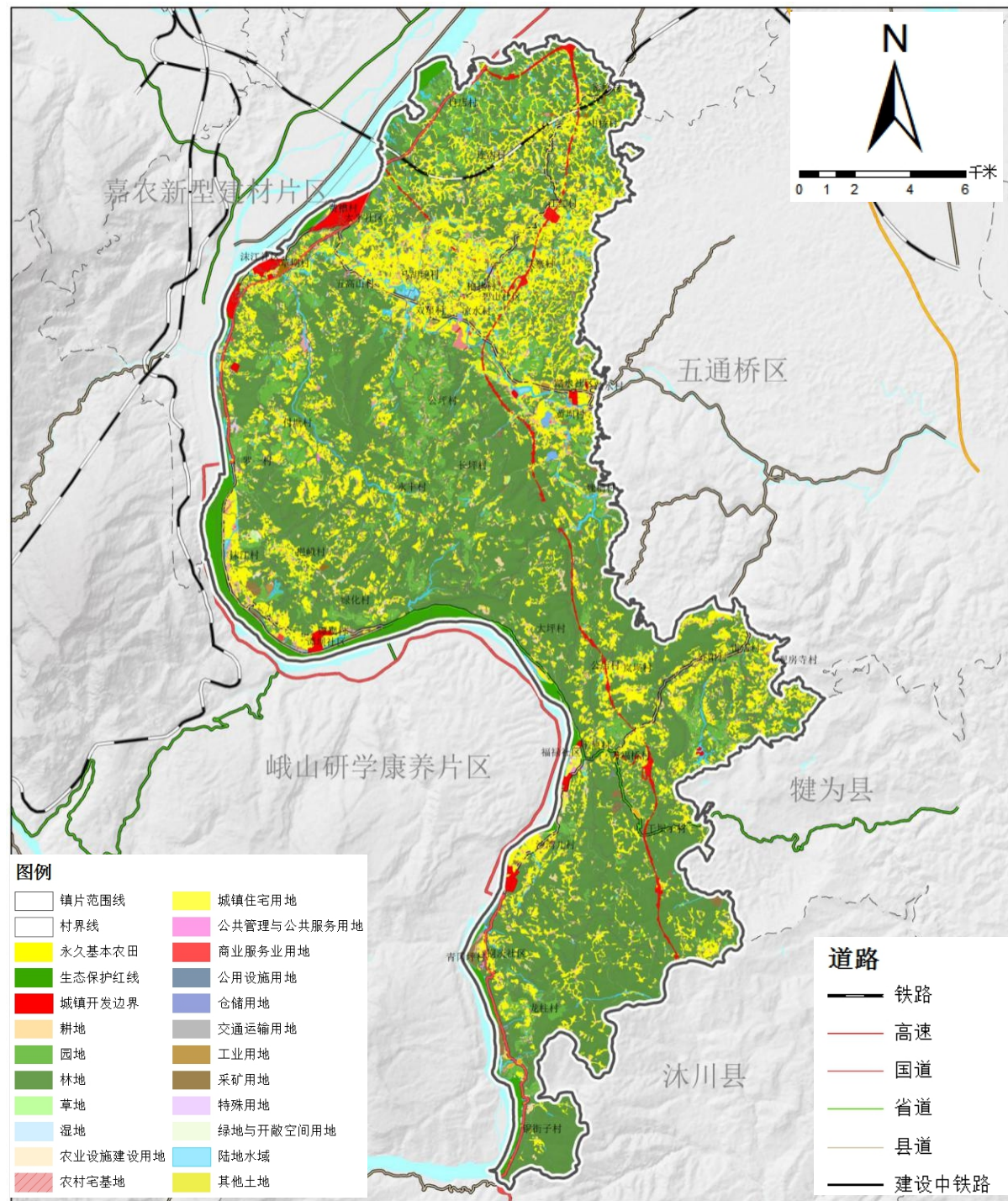


03 规划一张蓝图

在新时代国土空间规划背景下，统筹区域生态格局、产业发展布局、三区三线及用地管控、区域基础设施和公服设施等，全局一盘棋，打造品牌效应，形成**地域名片**。

规划着重落实“**多规合一**”的要求，实现全域空间全要素的规划管控，涵盖生活空间、生产空间以及各类生态空间，合理制定各类空间的管控规则，**对部分用地进行“留白”**，为片区发展预留弹性空间，形成全域统一的“**一张图**”。

- 耕地“量”上，只增不减
- 生态“自然”，只优不坏
- 建设用地规模“合理布局”

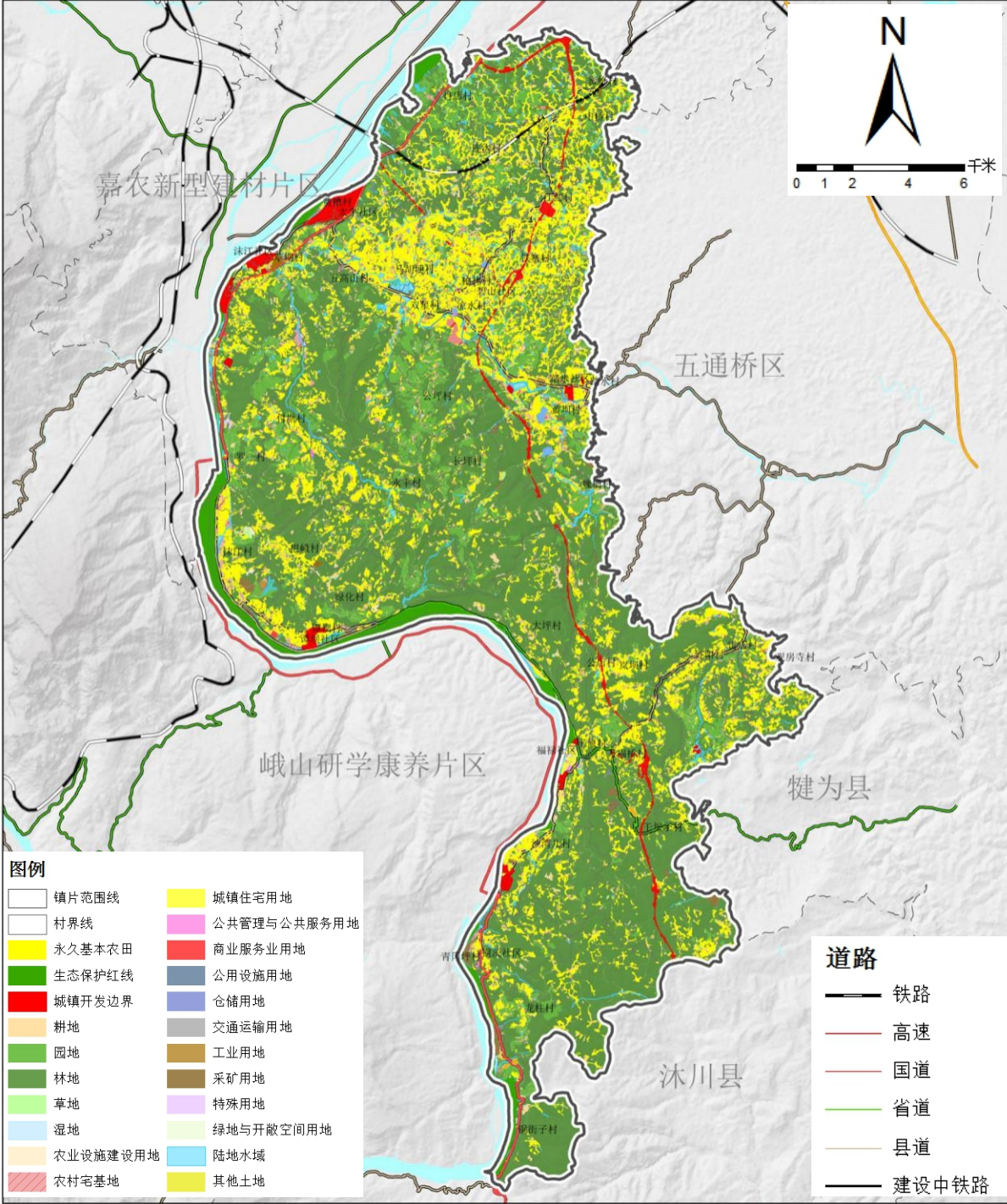


03 规划一张蓝图

片区国土空间用途结构调整表

用地类型		基期年	占比	目标年	占比	规划期间面积增减情况
耕地		4543.56	17.75%	4546.67	17.76%	3.11
其中	基本农田（占耕地比例）	4127.49	90.84%	4127.49	91.05%	0
园地		2568.62	10.03%	2528.92	9.88%	-39.7
林地		14339.34	56.01%	14153.5	55.29%	-185.84
草地		57.51	0.22%	54.45	0.21%	-3.06
湿地		20.05	0.08%	19.22	0.08%	-0.83
农业设施建设用地		399.55	1.56%	389.88	1.52%	-9.67
城乡建设用地		1291.6	5.05%	1318.55	5.15%	26.95
其中	城镇建设用地	271.91	1.06%	349.69	1.37%	77.78
	村庄建设用地	1019.69	3.98%	968.86	3.78%	-50.83
区域基础设施用地		179.04	0.70%	437.97	1.71%	258.93
其他建设用地		157.43	0.61%	130.92	0.51%	-26.51
陆地水域		1210.29	4.73%	1210.29	4.73%	0
其他土地		832.74	3.25%	809.36	3.16%	-23.38
总计		25599.73	100.00%	25599.73	100.00%	0

备注：其中区域基础设施中，乐西高速新增建设用地指标243.49公顷。



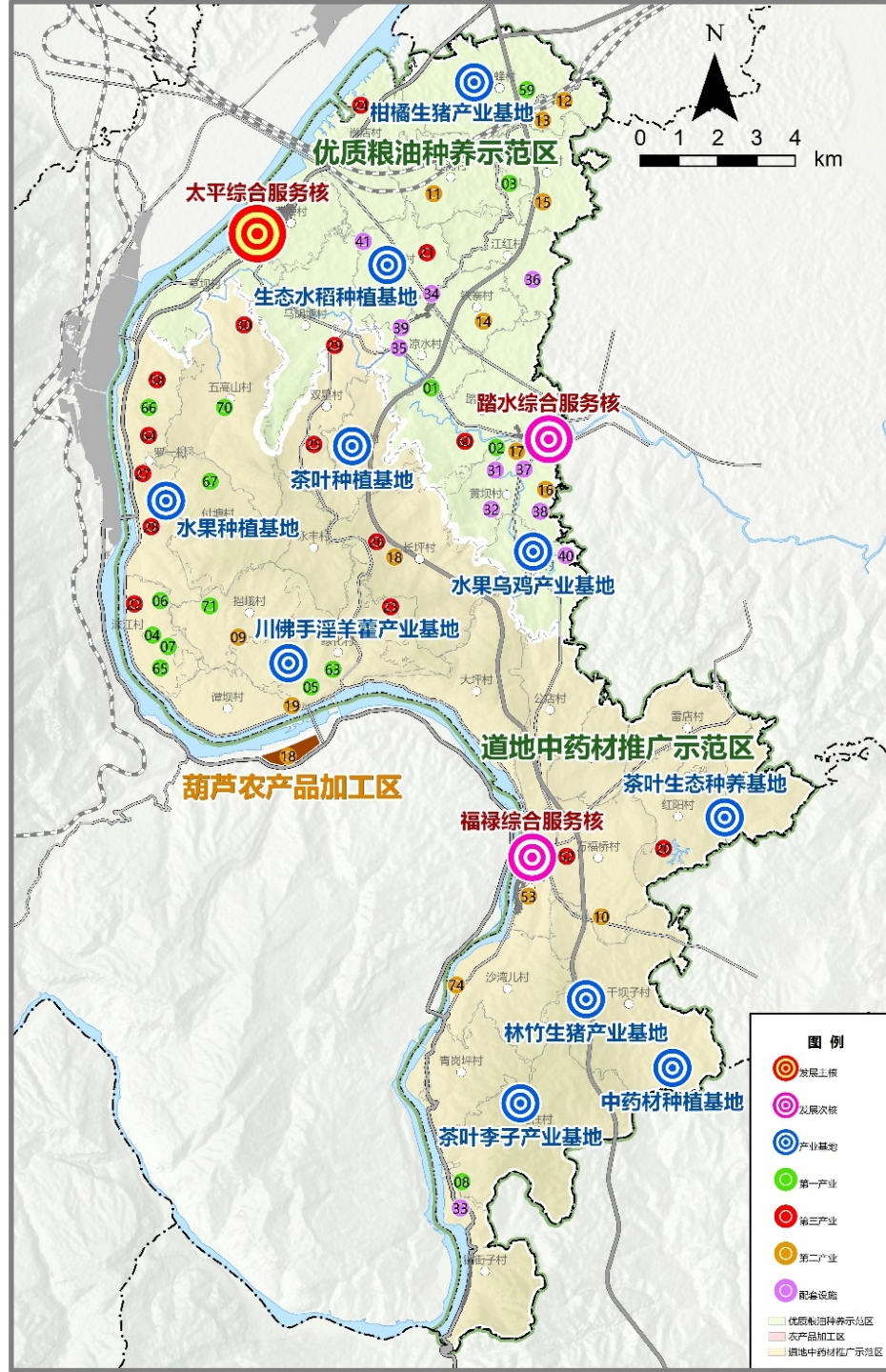
04 产业布局

规划形成“一核三区多基地”产业布局

一核：以太平为主核，以踏水、福禄为次核的片区综合服务核

三区：片区北部的优质粮油种养示范区
片区南部的道地中药材推广示范区
大渡河南岸的葫芦农产品加工区

多基地：片区内10处规模化的产业基地





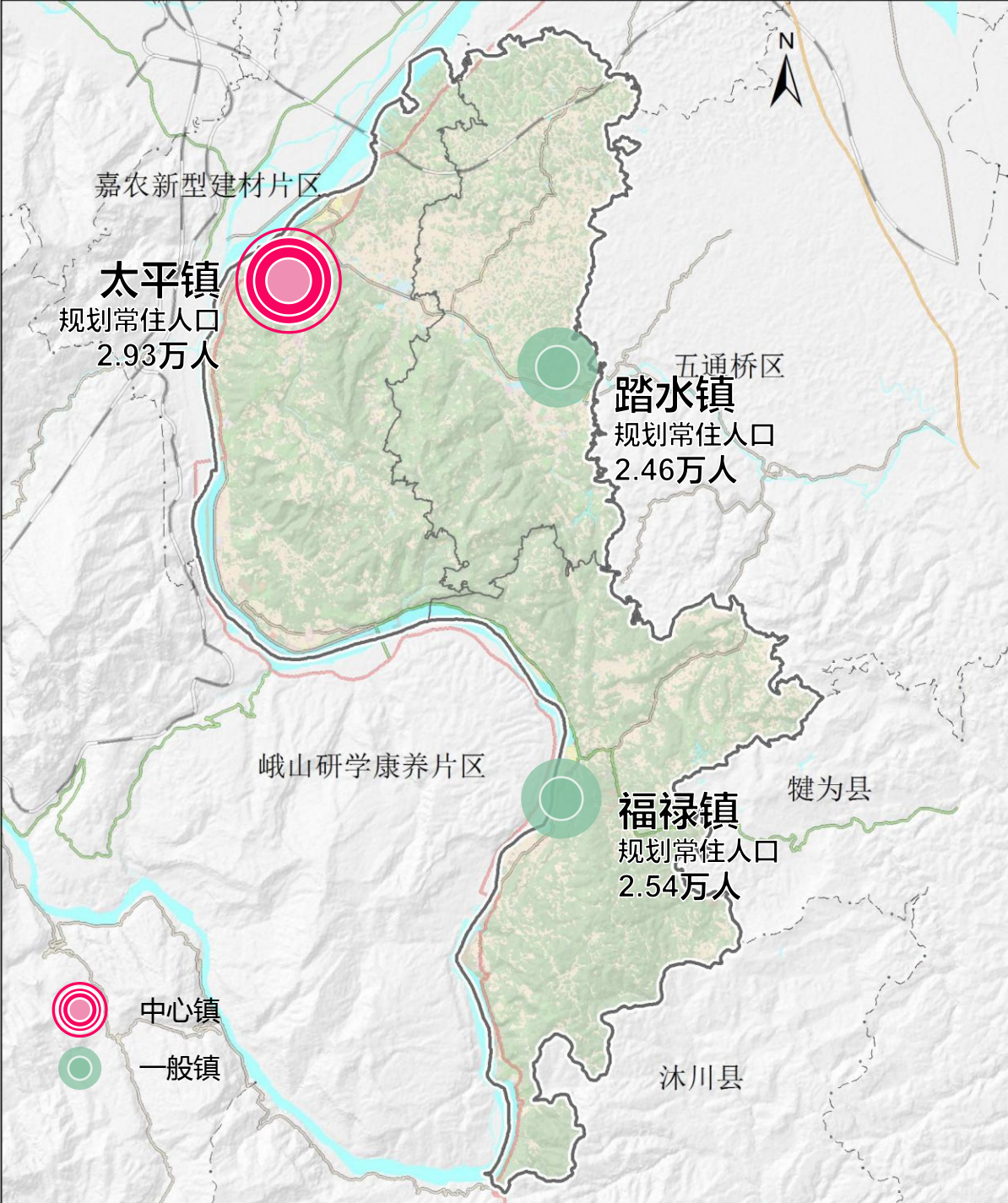
设施配套

01 镇村建设

■ 人口预测

结合片区人口流动趋势，**预测2035年常住人口总量为7.92万人**，其中城镇人口3.25万人，乡村人口4.67万人，城镇化率为41%。

乡镇名称	常住人口		城镇人口		乡村人口	
	2022年	2035年	2022年	2035年	2022年	2035年
太平镇	19158	29312	4310	12026	14848	17286
踏水镇	15884	24558	3575	10076	12309	14482
福禄镇	16459	25350	3704	10402	12755	14948
合计	51501	79220	11589	32504	39912	46716

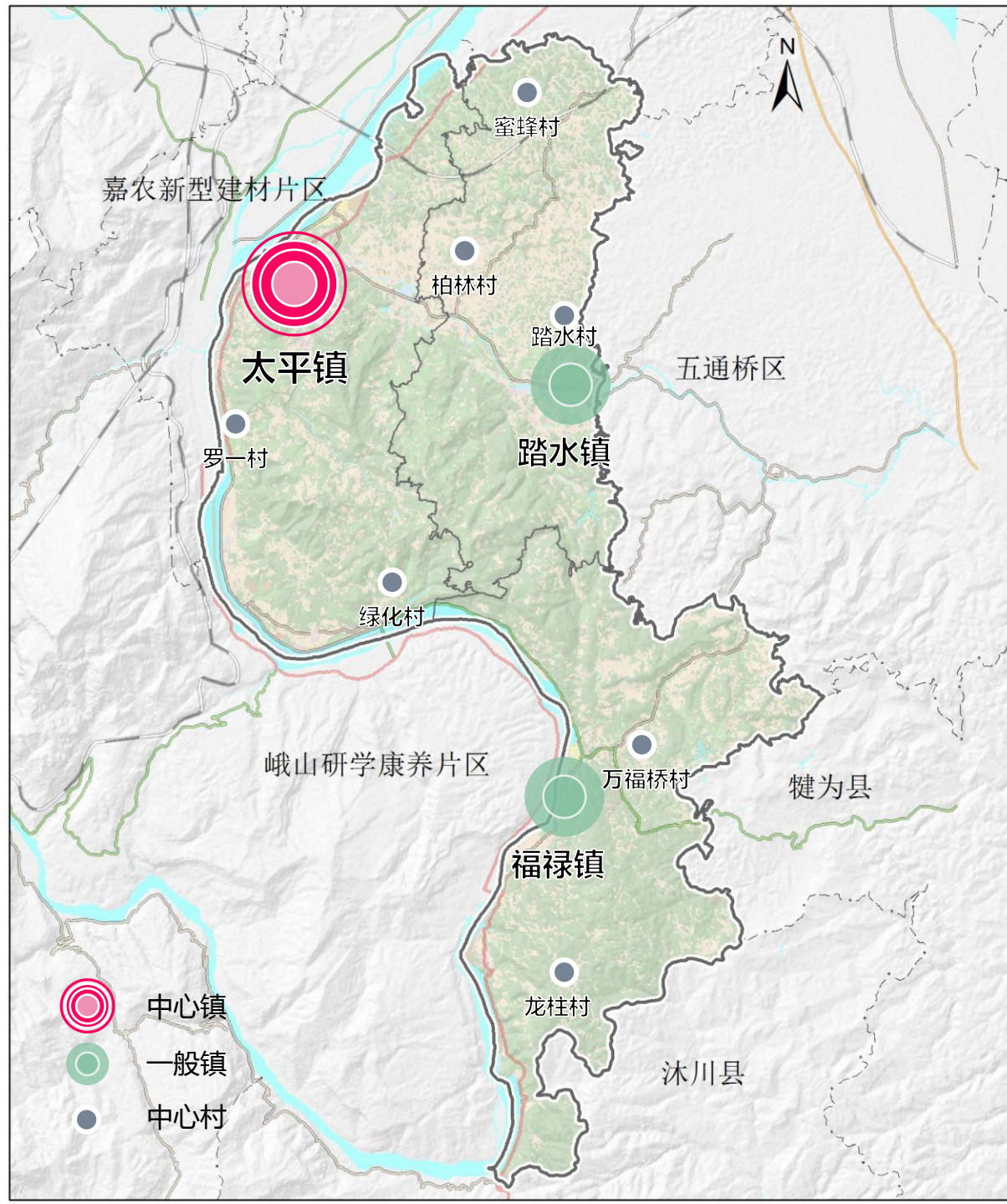


01 镇村建设

■ 镇村体系——构建“1+2+7+34”的镇村体系

按照“**优化资源配置、增强服务能力、引导人口集聚、便于乡村治理**”的原则，充分考虑现状镇村产业发展、公共服务、经济职能与被撤并镇村群众的实际需求，以中心镇村为重点，集中投放资源要素，推动周边镇村发展。

- 1个中心镇：太平镇
- 2个一般镇：踏水镇、福禄镇
- 7个中心村：蜜蜂村、柏林村、罗一村、踏水村、绿化村、万福桥村、龙柱村
- 34个其他村（社区）



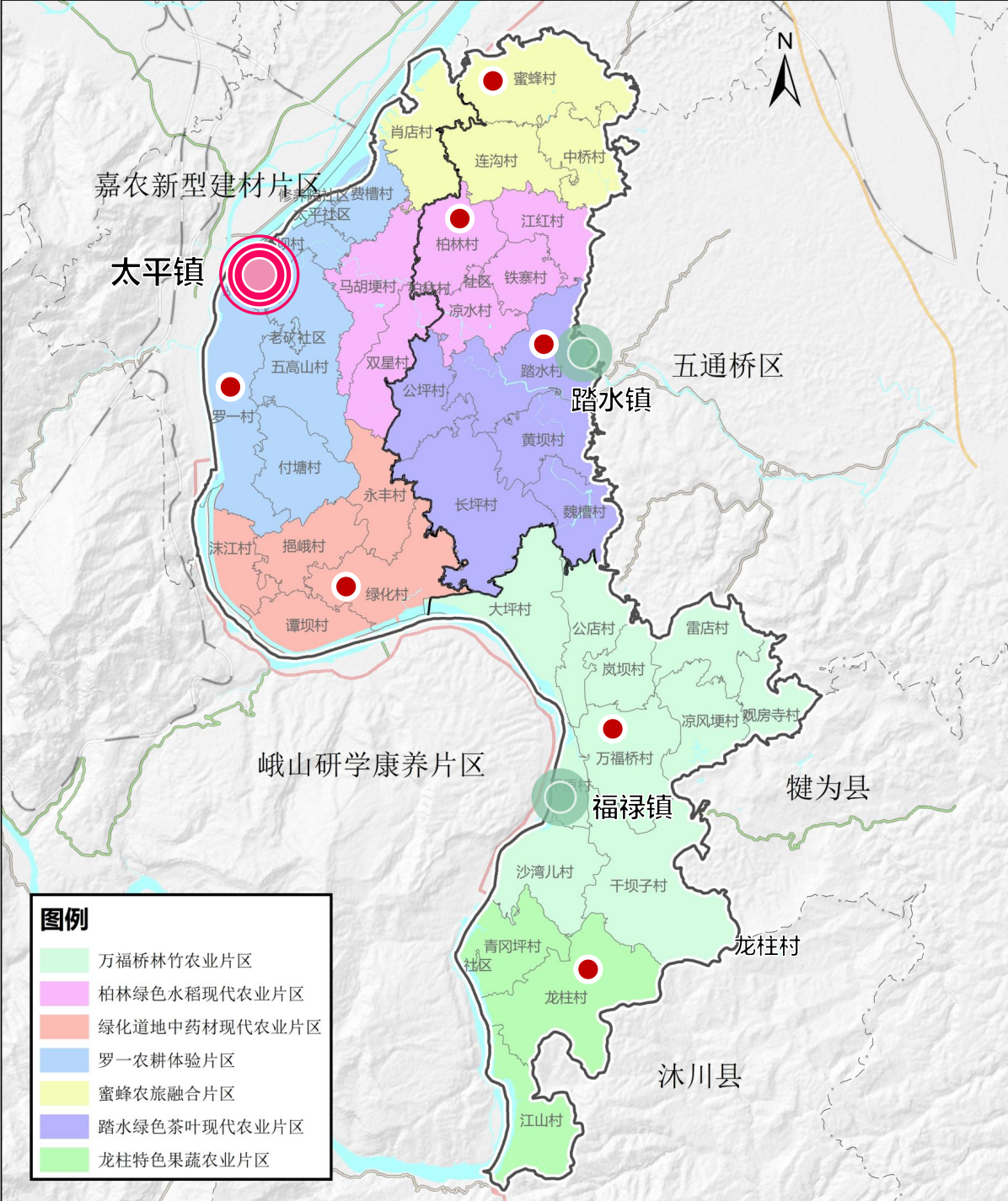
01 镇村建设

■ 村级片区划分

综合考虑地理格局、资源禀赋、交通联系、群众意愿等因素，划分7个村级片区，7个中心村。

村片区划分一览表

编号	村片名称	包含行政村	划分理由	中心村
1	蜜蜂农旅融合片区	蜜蜂村、连沟村、中桥村、肖店村	片区作为河东新区的重要区域，以嘉年华项目为契机，是河东新区启动的重要保障	蜜蜂村
2	柏林绿色水稻现代农业片区	柏林村、铁寨村、凉水村、双星村、马胡埂村、江红村	沙湾粮仓、绿色水稻种植、田园文化的核心	柏林村
3	罗一农耕体验片区	费槽村、草坝村、五高山村、罗一村、付塘村	片区紧邻乐沙大道和中心城区，服务城市的后花园，是发展农业和乡村旅游度假的不二选择	罗一村
4	绿化道地中药材现代农业片区	沫江村、挹峨村、永丰村、谭坝村、绿化村	依托已经形成规模的川佛手、柔毛淫羊藿产业，争创国家级农业产业园区，形成特色农业的示范	绿化村
5	踏水绿色茶叶现代农业片区	踏水村、黄坝村、长坪村、公坪村、魏槽村	沙湾茶叶经济的主产区	踏水村
6	万福桥林竹农业片区	大坪村、公店村、岚坝村、雷店村、红阳村、观房寺村、万福桥村、平原村、干坝子村、沙湾儿村	依托乐西高速，深化商贸服务功能，突出片区辐射沙湾区对外商贸服务	万福桥村
7	龙柱特色果蔬农业片区	青冈坪村、龙柱村、铜街子村	铜河文化的核心区域，深厚的铜河文化底蕴，以及优美的库区风光，是传承和发扬的重要节点	龙柱村



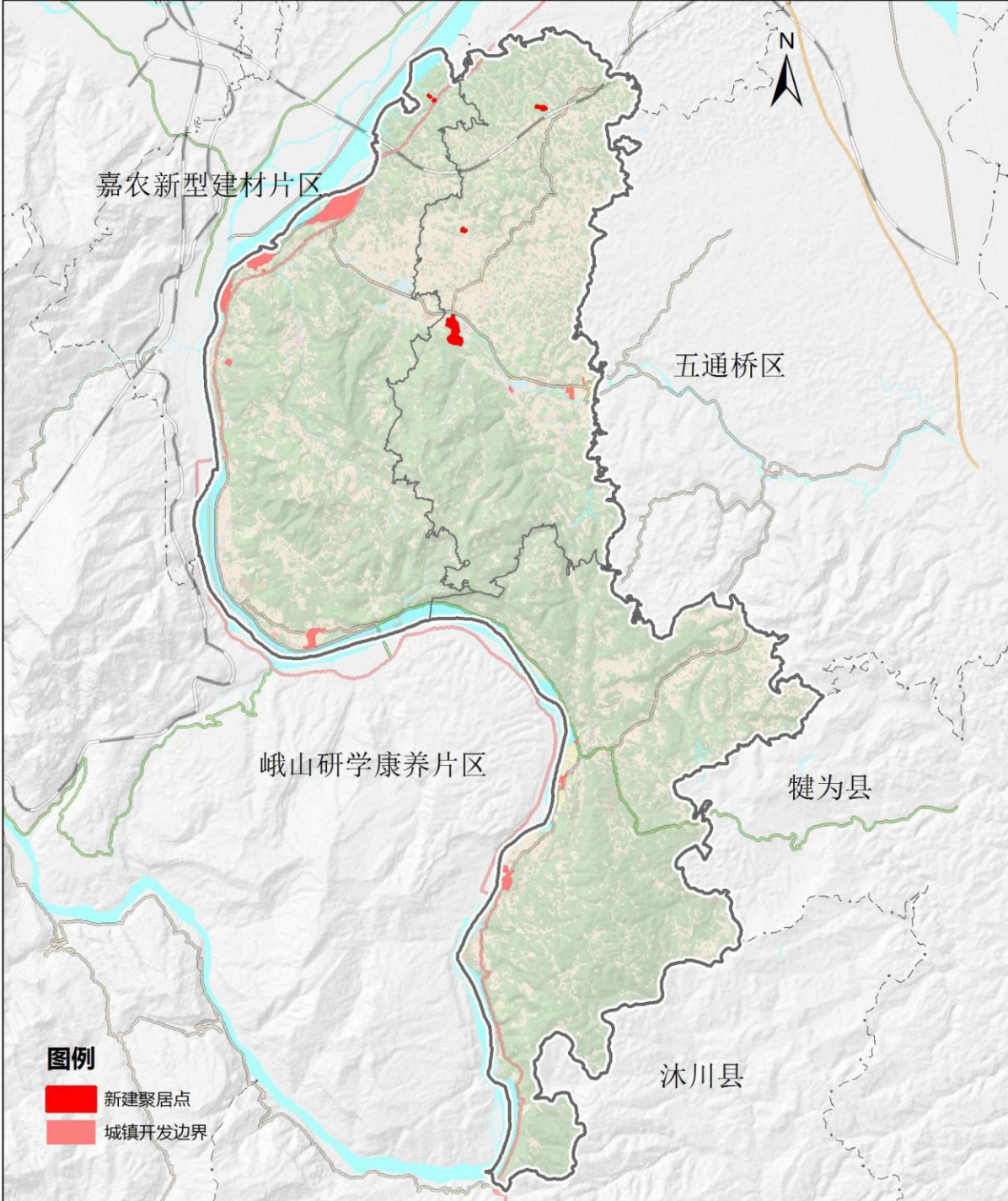
01 镇村建设

■ 聚居点规划

本次共规划5个新村居民点，安置约721户，
2522人，用地面积共20.17公顷。

镇名	村名	聚居点编号	聚居点规模 (ha)	聚居人数 (人)	聚居户数 (户)	备注
踏水镇	柏林村	1	0.74	93	26	合计3处聚居点
	蜜蜂村	1	1.47	184	53	
	凉水村	1 (新农村居民集中聚居点)	17.51	2189	625	
太平镇	肖店村	1	0.21	26	8	合计2处聚居点
		2	0.24	30	9	
合计5处聚居点，聚居人口约2522人						

注：规划人均建设用地面积80平方米/人。

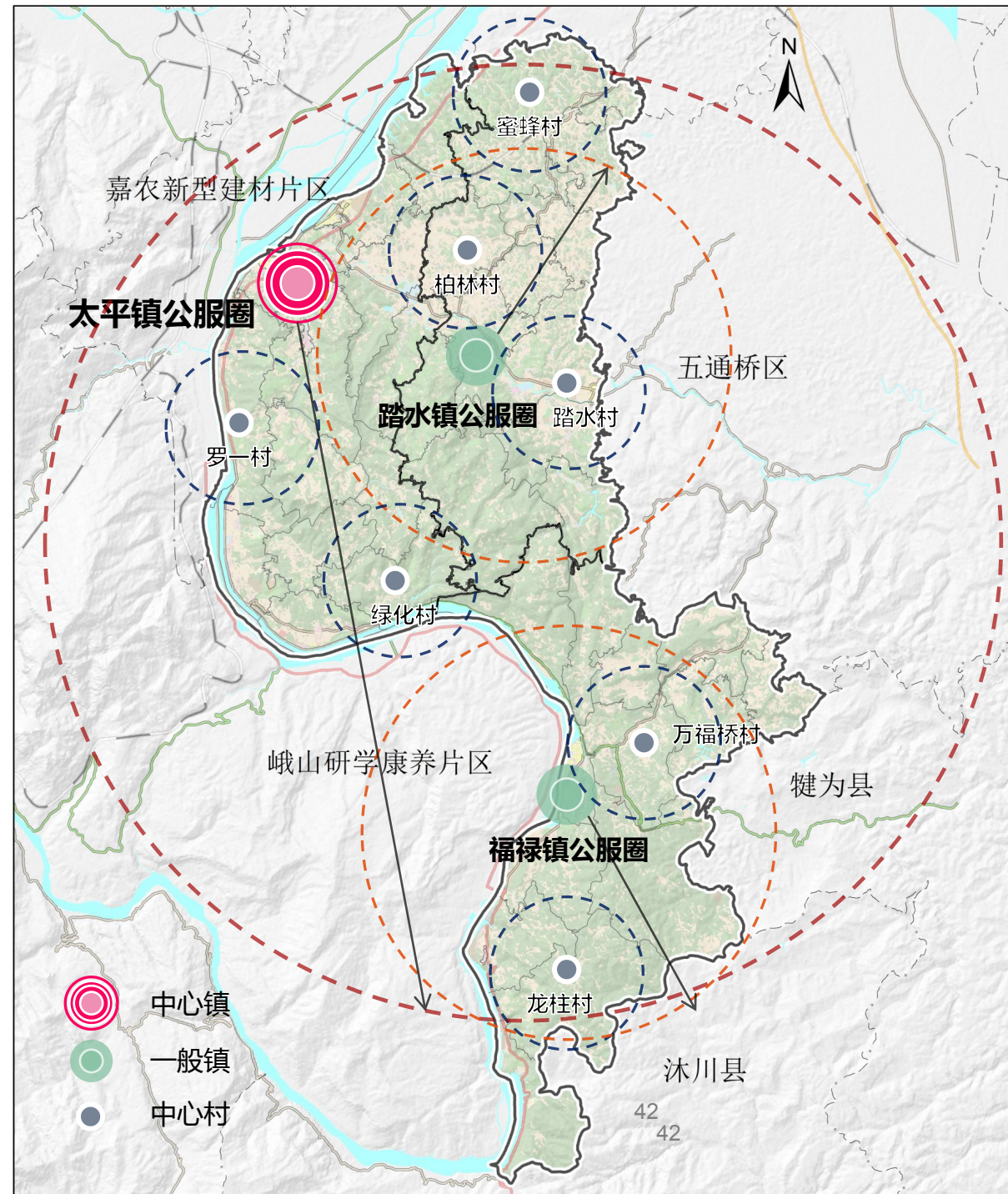


02 配套设施

■ 公共服务设施——配置体系及标准

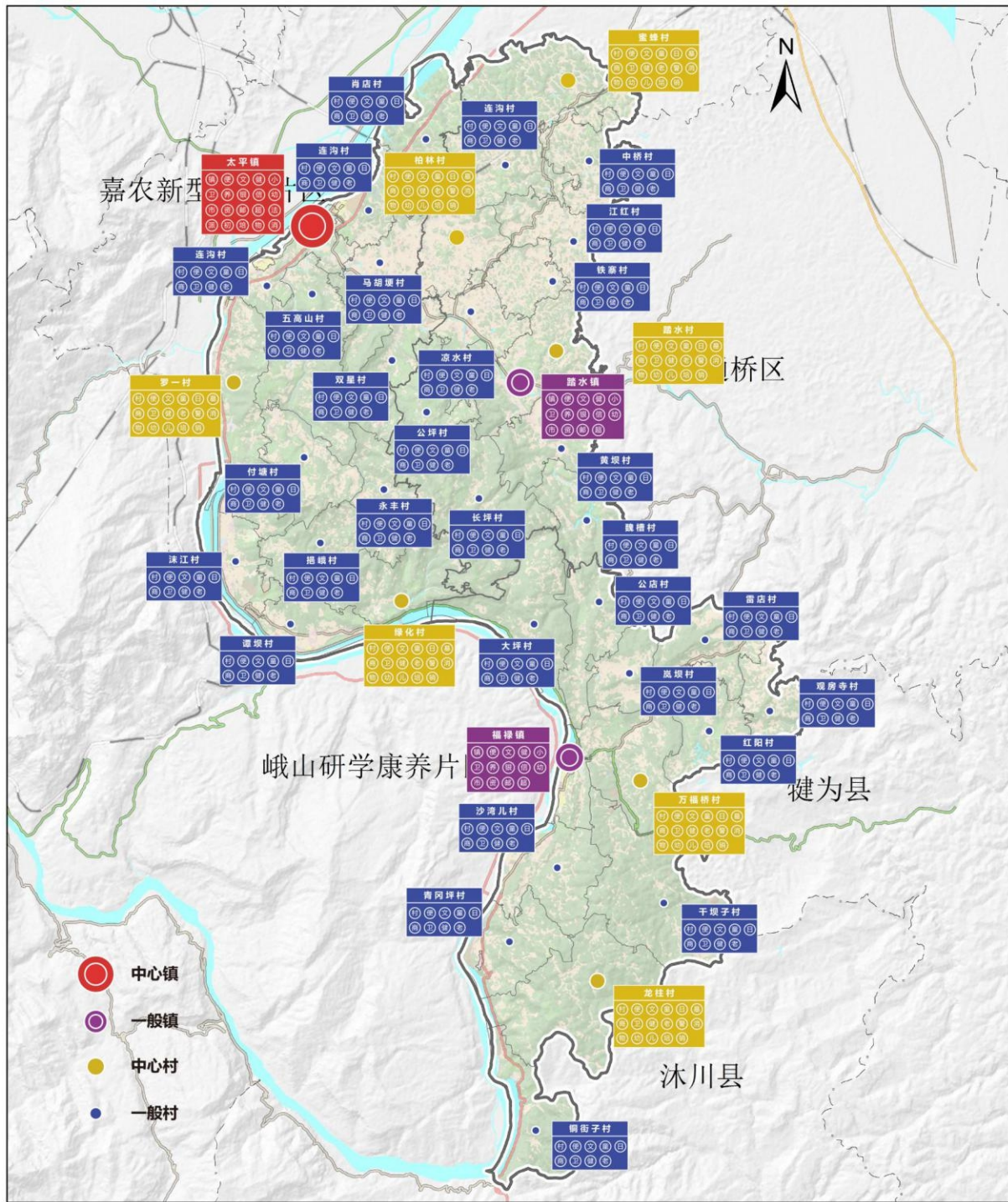
构建**中心镇-一般镇-中心村-其他村（社区）-居民点** 五级公共服务设施

- **中心镇**：承担片区服务中心的任务，配置片区级高等级的公共服务设施，打造30分钟服务圈，辐射整个片区。
- **一般镇**：以职能定位和农村转移人口需求为导向，有针对性配置公共服务设施。
- **中心村**：配置村级片区服务设施，打造15分钟服务圈，服务村级片区。
- **其他村（社区）**：在保障基本需求的基础上，根据实际条件，针对性配置公共服务设施。
- **居民点**：配置满足居民需求的服务设施。



公服设施优化提升表

类别	名称	类型	区位
教育设施	7个中心村幼儿园改造提升	改建	蜜蜂村、柏林村、罗一村、踏水村、绿化村、万福桥村、龙柱村
	踏水学校研学基地	新建	踏水村
	太平镇小学、中学改造提升	改建	太平镇镇区
文化设施	中心镇文化综合体	改建	太平镇镇区
	凉水村农耕文化展览馆	新建	凉水村
便民设施	3处乡镇级便民服务中心	改建	太平镇、踏水镇、福禄镇
	3处物流配送中心	改建	太平镇、踏水镇、福禄镇
体育设施	3处全民健身中心	新建	太平镇、踏水镇、福禄镇
	村级文体设施	新建	踏水村
养老服务设施	区域性养老中心	改扩建	太平镇
	乡镇级养老服务中心	改扩建	踏水镇、福禄镇
	连沟村康养中心	新建	连沟村
医疗卫生设施	片区综合医院	改扩建	太平镇
	乡镇级中心卫生院	改扩建	踏水镇、福禄镇
农村公益性墓地	2处农村公益性墓地	新建	罗一村、五高山村



02 配套设施

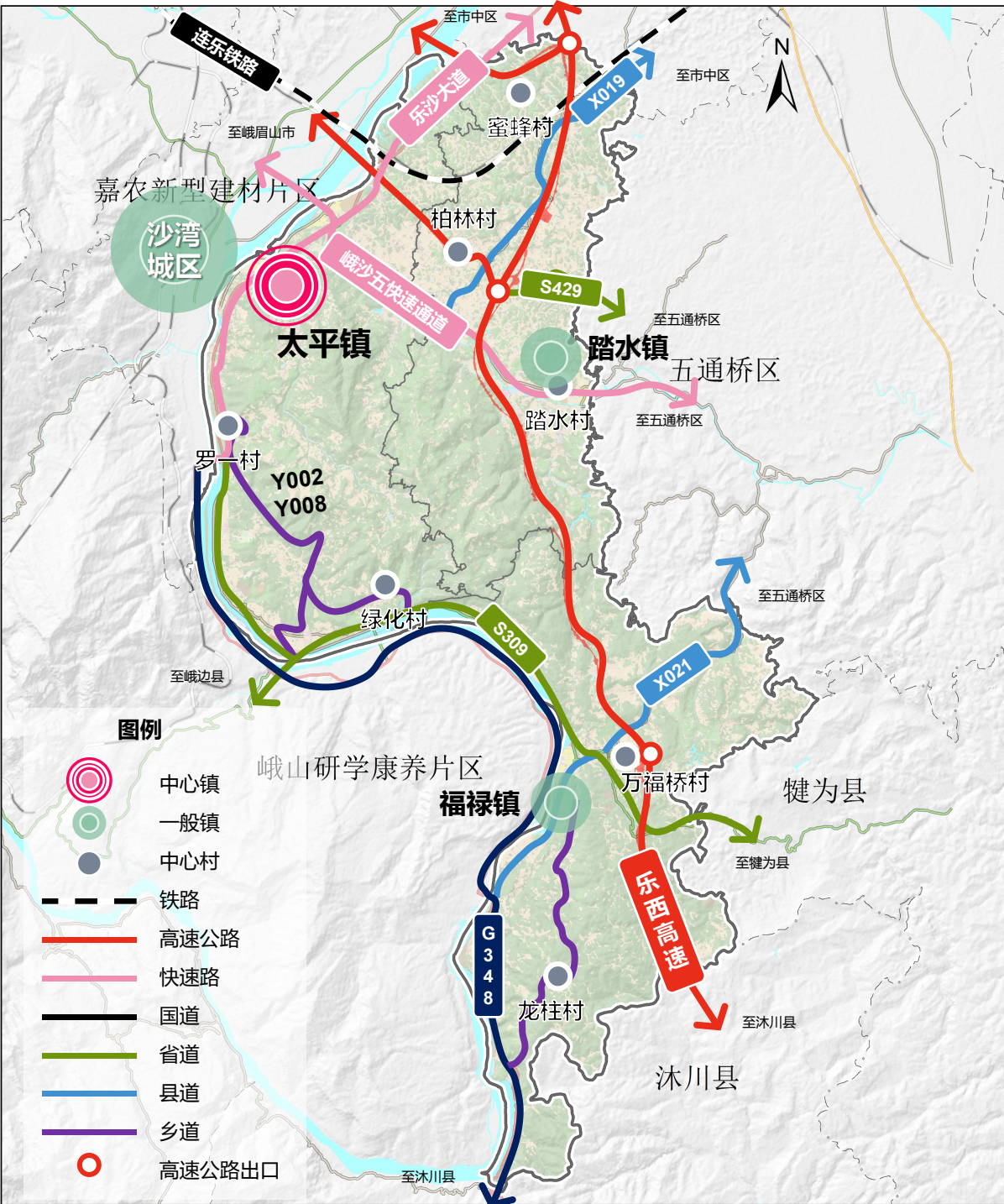
■ 交通设施——提升中心镇、中心村交通便捷度，构建互联互通的绿色交通网络

加强区域性道路建设，促进片区融入区域发展

- 落实“十四五”综合交通运输发展规划，建设乐西高速、省道429，加强片区道路系统对外交通联系能力。
- 改建省道309、县道019、县道021，强化片区内部交通联系。

规划干线公路信息一览表

道路名称	建设内容
S429	新建32公里，一级公路技术标准
S309	改建25公里，二级公路技术标准，路基宽度12米，项目建设占地1293.4亩，廊道占地558.3公顷
X021	改建7.5公里，三级公路技术标准
X019	改建10.8公里，三级公路技术标准



02 配套设施

■ 交通设施——提升中心镇、中心村交通便捷度，构建互联互通的绿色交通网络

优化农村公路，补齐片区发展基础短板

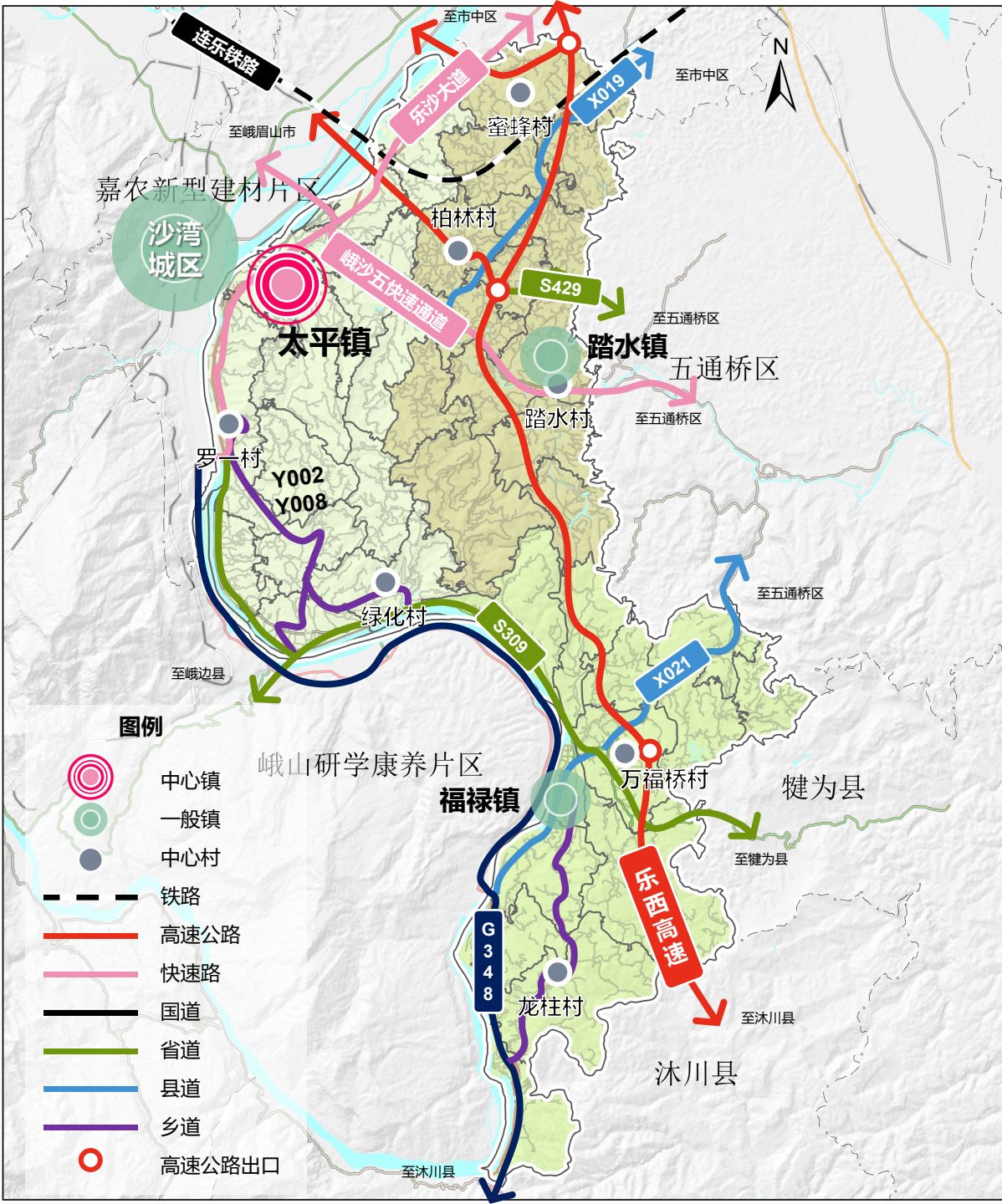
- 推进乡道002、乡道008等道路及改扩建村社道路建设，保障重点村镇的互联互通。
- 推进镇、中心村道路建设：要求至少有一条四级等级道路。
- 村组主要通道：要求路面宽度改扩建为4.5米。

片区内部公路信息一览表

道路名称	建设内容
福谭公路	改建二级公路8.5公里，路基宽度8.5米
S309	全长45.7公里，二级公路技术标准
Y002	道路等级按四级及以上标准，路基宽度不小于5.5米，沥青路面，片区内乡道全长31.39公里
Y008	

强化中心镇、中心村停车配套设施，提升出行便利度

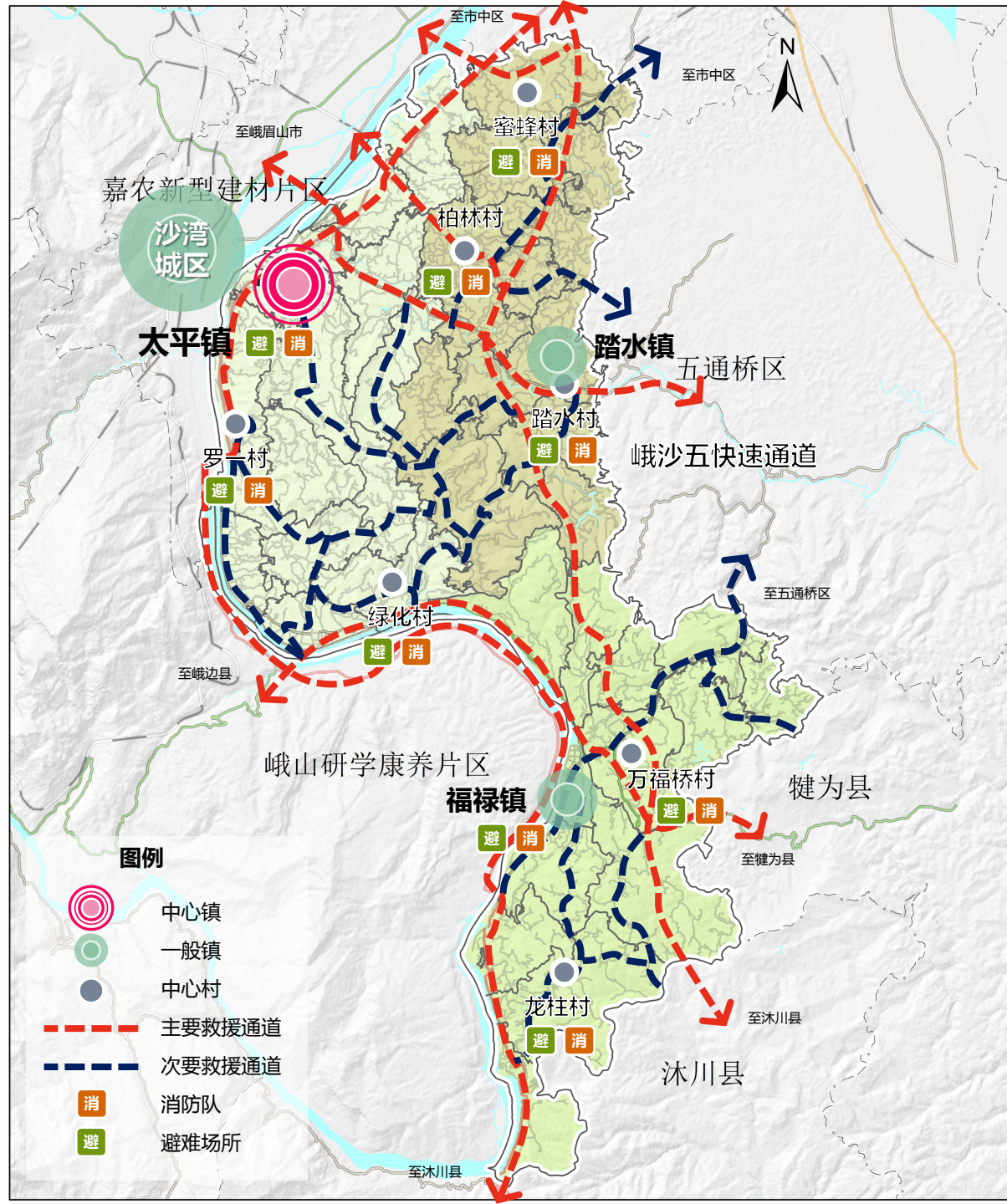
- 新增10处公共停车场：在各镇区、中心村配套1处公共停车场。



02 配套设施

■ 综合防灾设施——构建韧性安全的综合防灾体系

- ✓ **抗震设防**：根据抗震标准加强民房和建筑抗震能力。沙湾区位于地震动峰值加速度0.15g分区、反应谱特征周期0.40s分区，抗震设防烈度为7度第二组。
- ✓ **避难场所**：镇区设二级避灾场所（固定避灾场所、应急避灾场所），人均有效面积不小于2m²。结合城镇的公共绿地、广场、停车场等进行设置，配套水、电和应急物资。
- ✓ **救援通道**：完善应急指挥救援体系，以高速公路和干线公路网建设应急疏散救援通道系统。
- ✓ **应急救援**：推动乡镇指挥场所建设，建立健全与公安消防和武警等部门的应急联动机制。
- ✓ **地质灾害**：拟采用监测预警、排危除险、工程治理、避险搬迁等多种防灾手段综合治理。
- ✓ **防洪排涝**：建构绿色生态防洪体系、排水防涝体系。划定易涝区进行重点修治，镇按20年一遇，村按10年一遇进行设防。
- ✓ **消防规划**：规划建设应急能力重点建设村7个，其余行政村依托村应急分队，按照标准逐步建立村级微型消防救援站，配备消防器材。



02 配套设施

■ 市政设施——电力设施

用电普及率目标：100%；

高压走廊分布：单元内设有500kv高压走廊1条，220kv高压走廊5条；

防护控制：单元高压走廊与变电站应严格按照相关要求进行了防护控制。

■ 市政设施——通信设施

统筹通信机房和基站建设：落实片区各运营商5G全覆盖，健全镇乡通信设施建设，保障区域通信网络通畅；

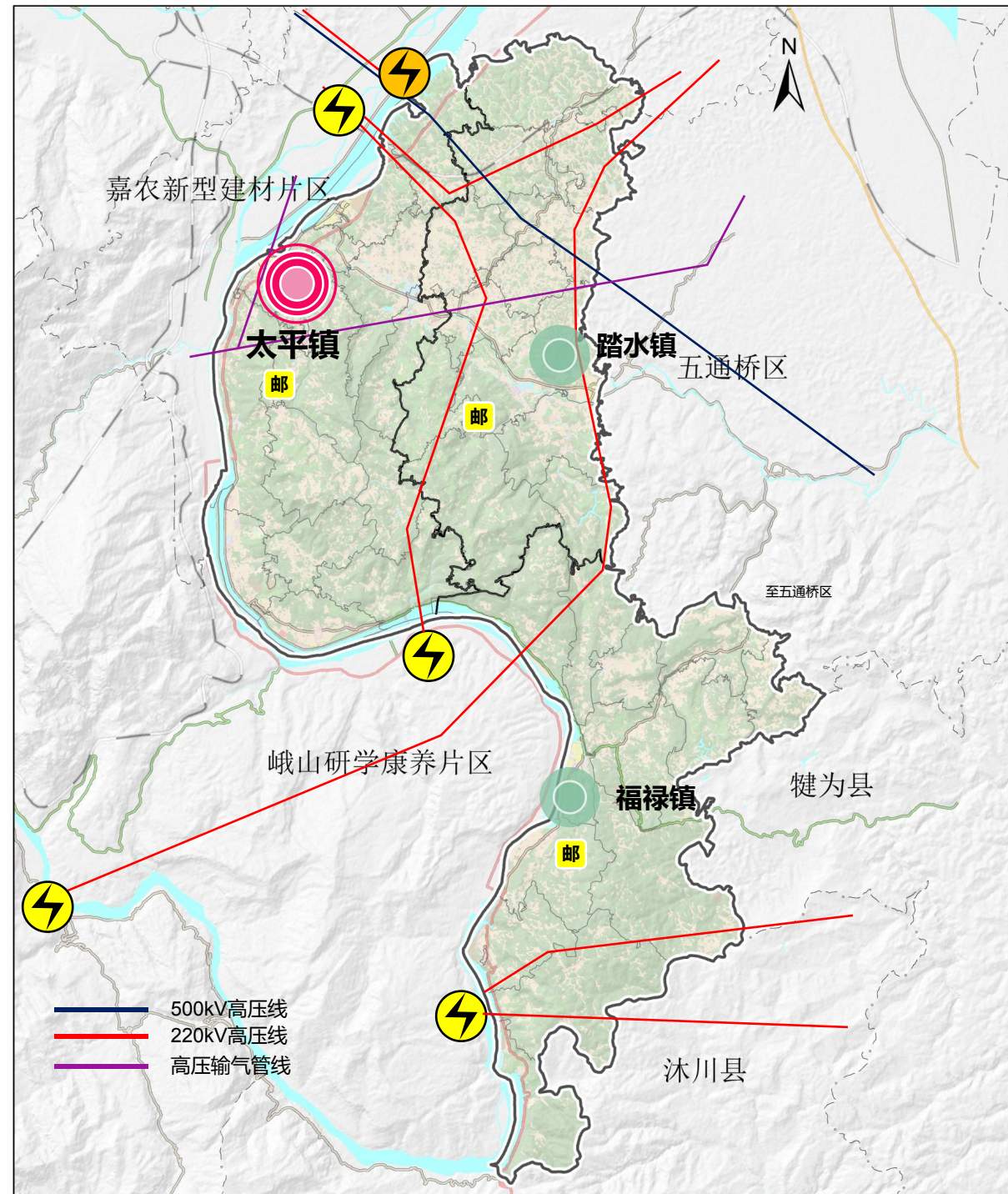
邮政设施：保留各镇区邮政支局，统筹各村社设置邮政代办点。

■ 市政设施——供气设施

用气普及率目标：100%；

燃气系统：加强配气网络建设，稳定片区气压，补充用气缺口，以提高农村供气保障水平为目标，完善农村“最后一公里”末端气网建设。

防护控制：单元高压走廊与变电站应严格按照相关要求进行了防护控制。



02 配套设施

■ 市政设施——供水设施

用水普及率目标：100%；

供水设施规划：大力发展规模化集中供水，连通沙湾城区供水体系，实现“城乡供水一体化、农村供水一张网”，片区内山丘地区以高位水池、小型供水站为主。

■ 市政设施——污水设施

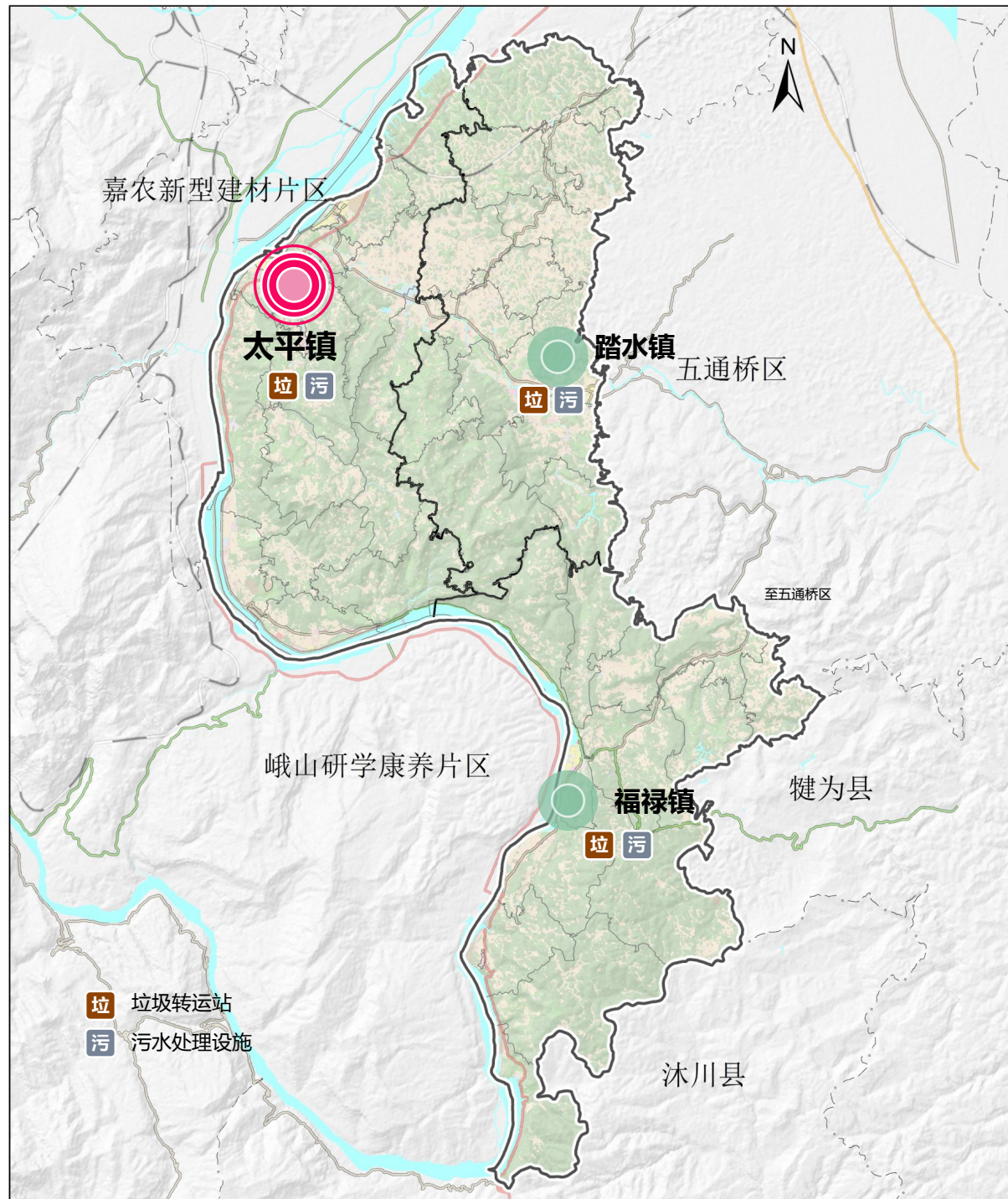
污水处理率：90%；

污水设施规划：加强禽畜粪污处理设施装备管控，确保禽畜粪污处理设施装备配置率达到100%；农村地区根据实际情况就近接入城市污水管网系统或单独建设污水处理设施处理污水。

■ 市政设施——环卫设施

垃圾处理率：100%；

环卫设施规划：保留太平、踏水、福禄垃圾转运站；新增各村垃圾收集点，推行“户分类、村收集、镇转运、县处理”的模式，持续更新完善城乡生活垃圾收运体系，片区垃圾转运至垃圾填埋场统一处理。



03 品质提升规划

提升乡村人居环境品质——建筑风貌指引

充分依托片区地形地貌，山水资源本地，以体现乡村风貌彰显城镇风貌为原则，合理划定片区建筑风貌格局。

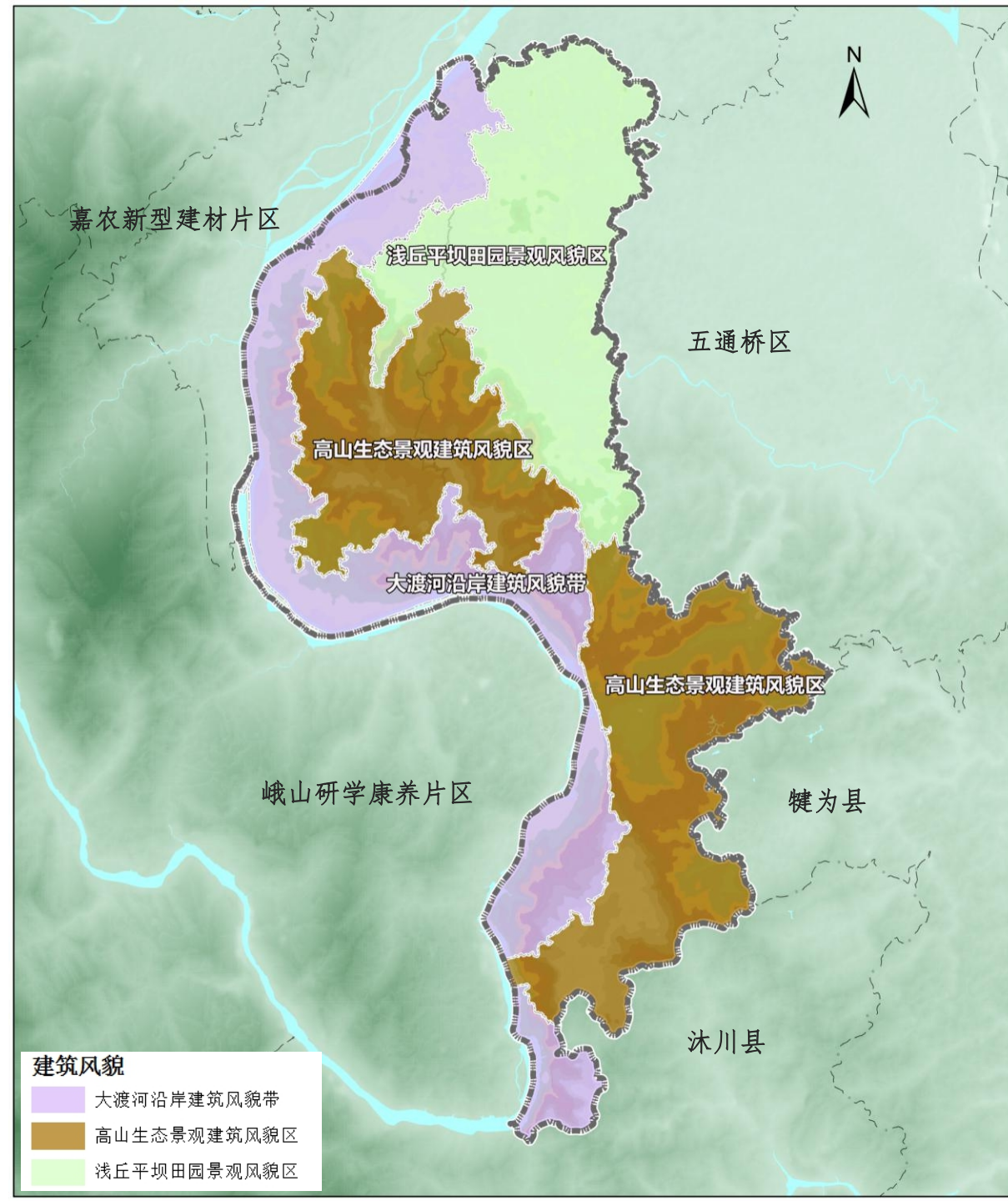
一带：大渡河沿岸建筑风貌带

主要包括大渡河沿岸平坝区域镇村级社区

两区：高山生态景观建筑风貌区、浅丘平坝田园景观风貌区

高山生态景观建筑风貌区：海拔高度400米以上的区域，主要为太平镇、福祿镇辖区。

浅丘平坝田园景观风貌区：海拔高度400米以下的区域，主要为踏水镇辖区。



03 品质提升规划

提升乡村人居环境品质——补齐环境设施建设短板

提升农村生活垃圾治理水平

太平镇、踏水镇、福禄镇分别扩建垃圾压缩转运站，按需配置压缩式垃圾车；补充完善农村居民点垃圾分类收集点；以村民小组为单元建立专职保洁员队伍。

推进农村生活污水治理

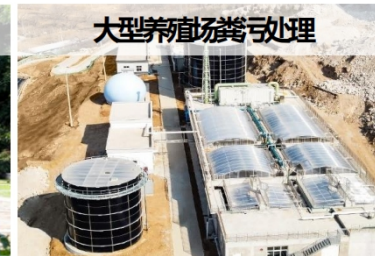
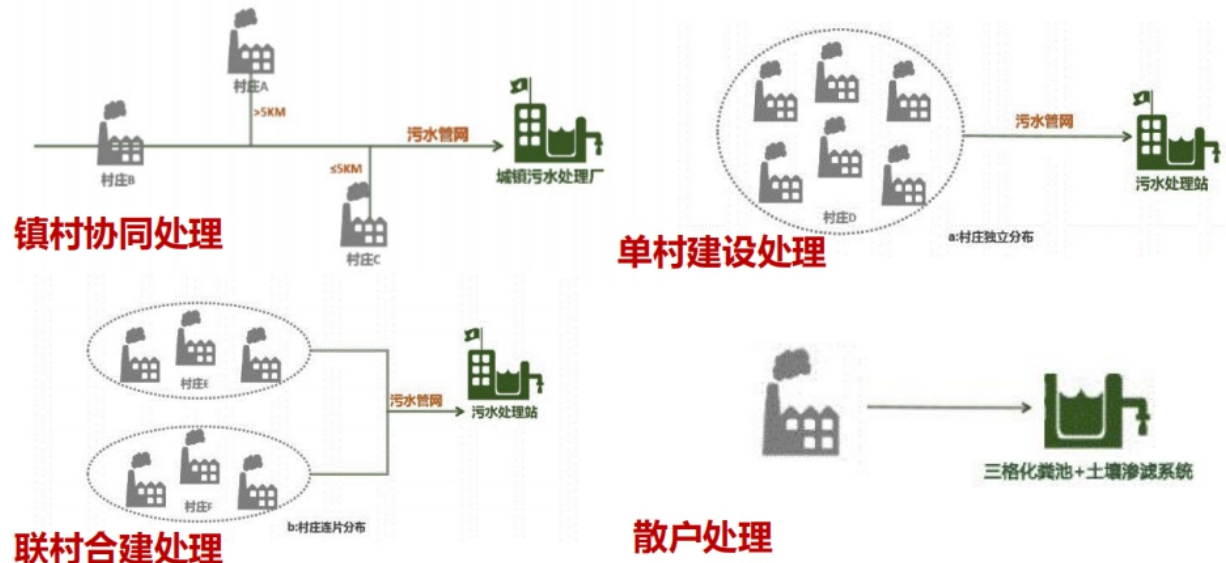
太平镇、踏水镇、福禄镇分别建设污水处理厂，规模较大农村居民点和产业点建设污水处理设施，实现污水分区分类治理。

实施农村厕所革命

全面普及农村卫生厕所，积极推动新改户用厕所入院、厕所入室，建设卫生厕所及配套粪污处理设施设备。

推动农业生产废弃物资源化利用

采取废旧农膜和农药肥料包装废弃物回收、秸秆粉碎还田、尾菜收集加工、畜禽粪污无害化处理和资源化利用等措施。





镇区规划

01 中心镇——太平镇

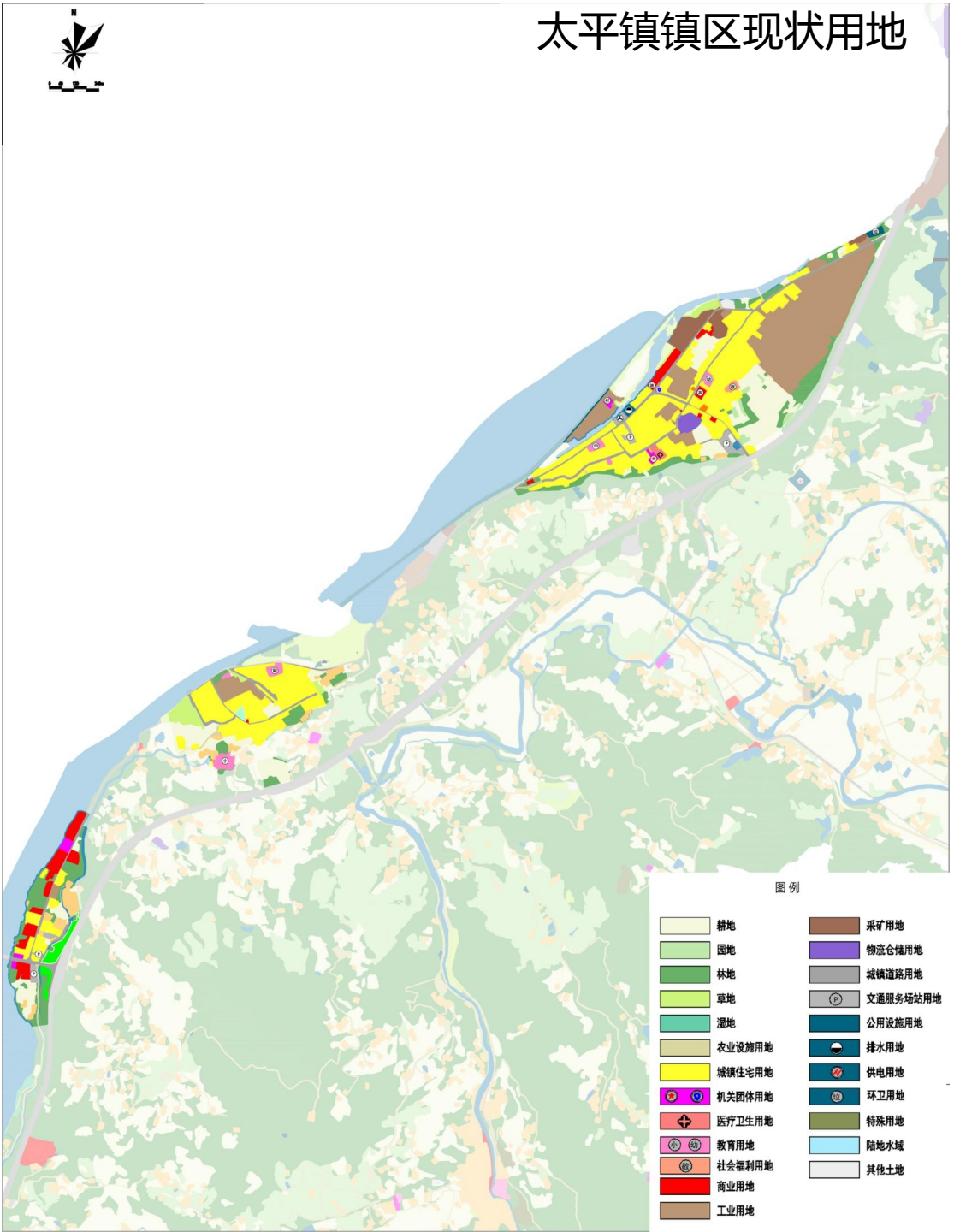
镇区现状

现状概况

太平镇镇区位于片区北部，与沙湾中心城区隔河相望，已纳入中心城区规划范围，2021年底，城镇常住人口0.55万人，现状建设用地面积为65.45公顷，人均建设用地xx平方米，现状用地以城镇居住用地和工业用地为主。

镇区有中学、幼儿园、卫生院、敬老院等公共服务设施，有1处自来水厂。

镇区紧靠乐沙大道，交通条件较好。但太平镇区生活交通和工业生产交通混杂，工业区对生活区干扰较大。

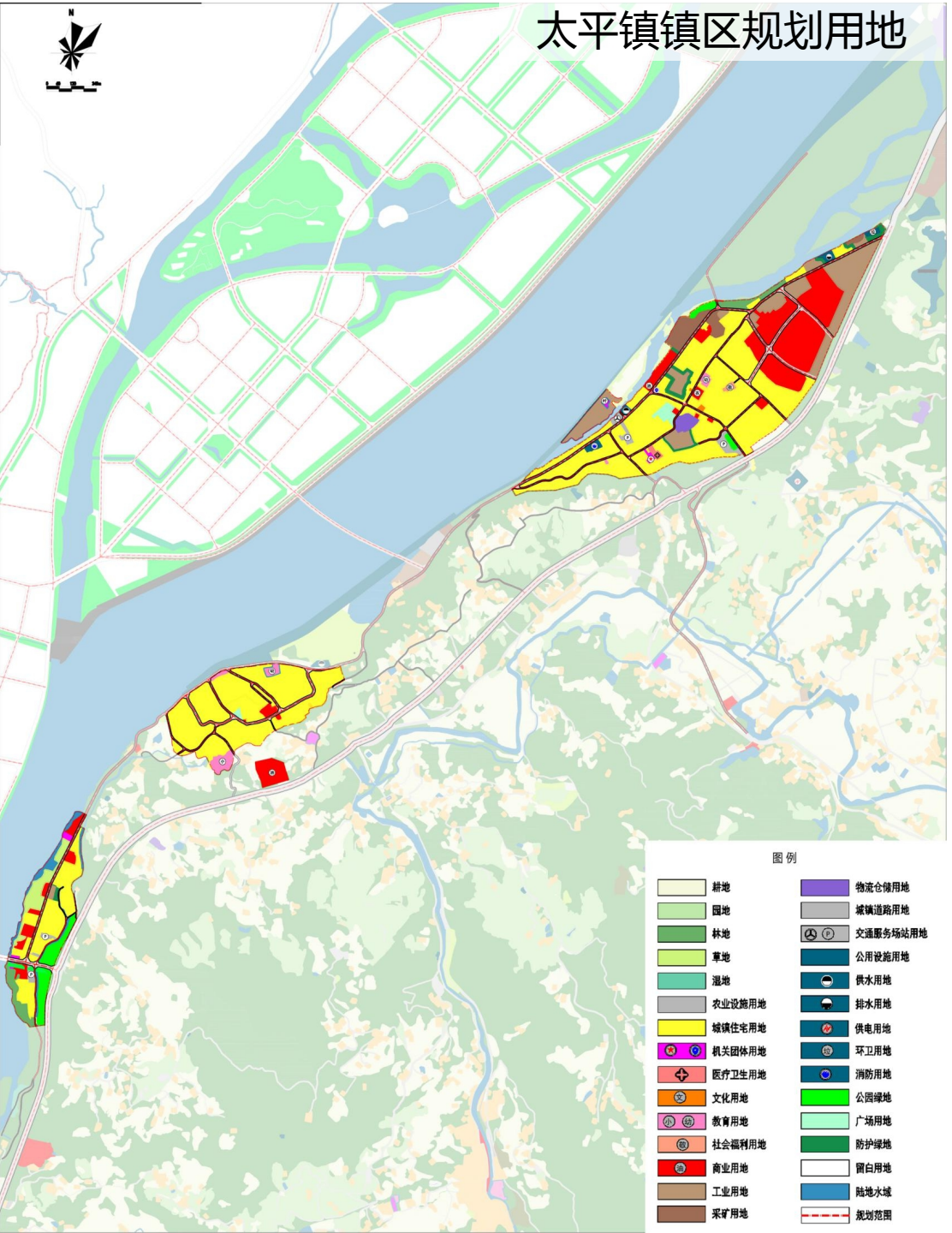


01 中心镇——太平镇

镇区规划

太平镇：规划在现状的基础上新增了污水处理站、消防站、加油站等设施。规划城镇建设面积共125.94公顷。

太平镇镇区现状用地类型一览表				
一级	二级	三级	规划基期年	
			面积（公顷）	比例
耕地	—	—	16.94	13.45%
园地			0.58	0.46%
林地			14.81	11.76%
草地			2.18	1.73%
农业设施建设用地			0.45	0.36%
居住用地	城镇住宅用地	—	41.72	33.13%
	农村宅基地	—	2.85	2.26%
公共管理与公共服务用地	机关团体用地	—	0.77	0.61%
	文化用地	—	0.13	0.10%
	教育用地	中小学用地	1	0.79%
		幼儿园用地	0.63	0.50%
	医疗卫生用地	—	0.28	0.22%
	社会福利用地		0.23	0.18%
商业服务服务业用地	商业用地	—	4.97	3.95%
工矿用地	工业用地	—	25.17	19.99%
	采矿用地	—	2.17	1.72%
仓储用地	物流仓储用地	—	0.84	0.67%
交通运输用地	铁路用地		0.58	0.46%
	城镇道路用地	—	5.32	4.22%
	交通场站用地	公共交通场站用地	1.16	0.92%
公用设施用地	供水用地	—	0.33	0.26%
	环卫用地	—	0.22	0.17%
绿地和开敞空间	公园绿地		1.39	1.10%
	广场用地		0.19	0.15%
陆地水域			0.81	0.64%
其他土地			0.22	0.17%
合计			125.94	100.00%



02 一般镇——踏水镇

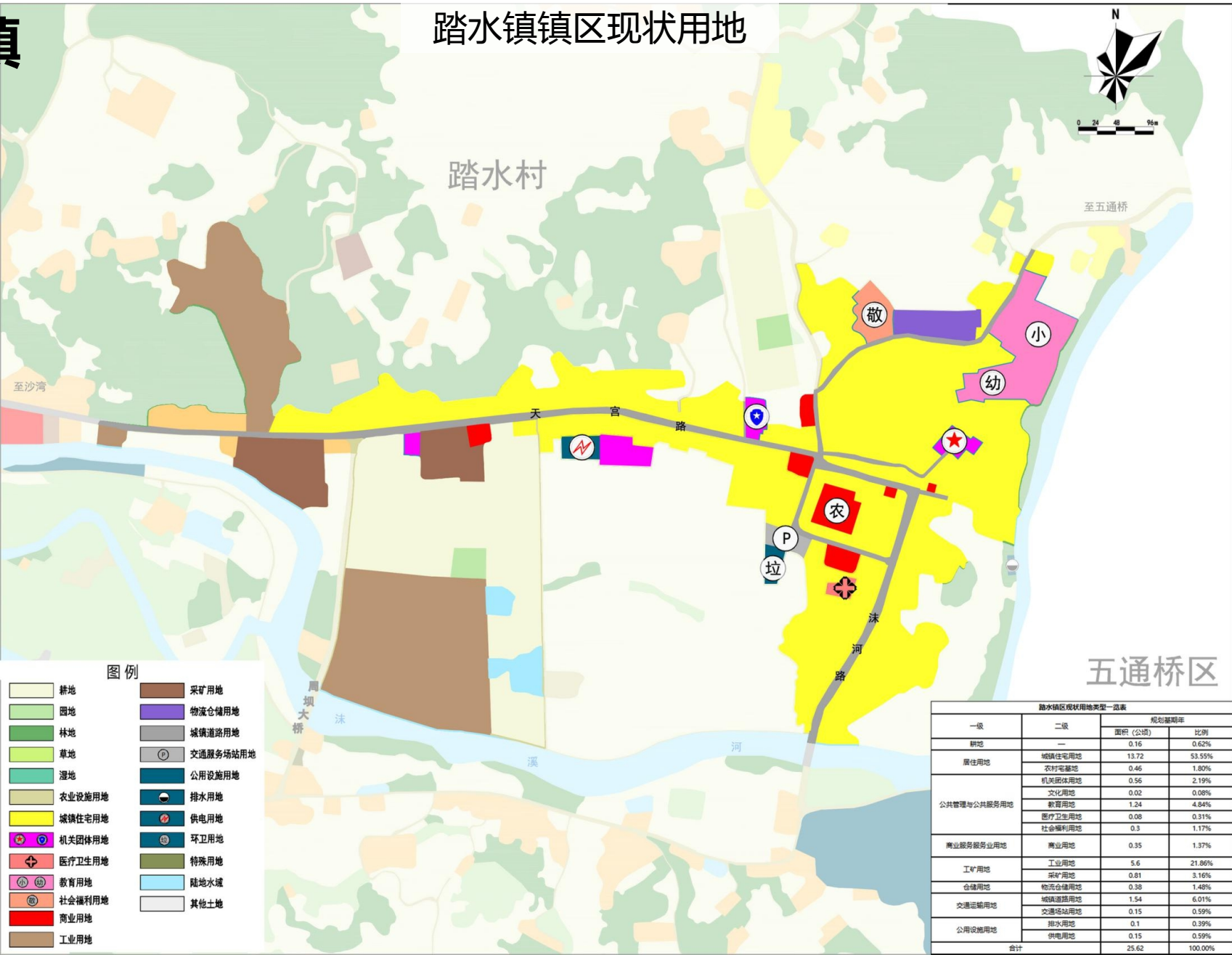
镇区现状

现状概况

踏水镇镇区位于片区东部，2021年底，城镇常住人口0.13万人，城镇建设用地25.62公顷，现状功能以居住、工业用地为主。

镇区拥有小学、幼儿园、敬老院等公共服务设施，市政基础设施缺乏。

镇区内主要道路为天宫路和沫河路。

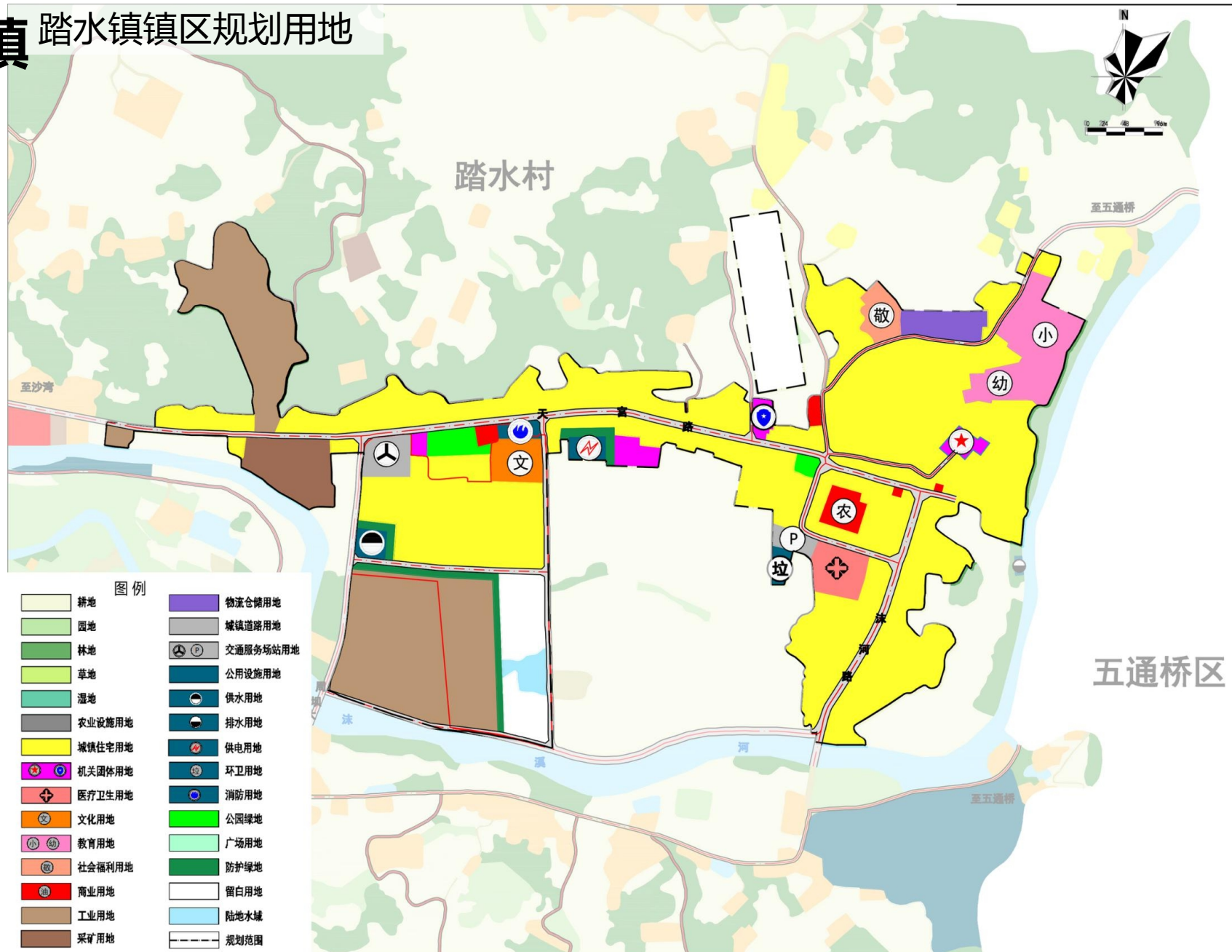


02 一般镇——踏水镇 踏水镇镇区规划用地

镇区规划

□ 规划概况

规划在现状的基础上扩大卫生院以及踏水中学，新增文化设施用地、供水站、消防站、客运站等基础设施。预留留白用地2.35公顷，规划城镇建设面积共33.18公顷。



03 一般镇——福禄镇

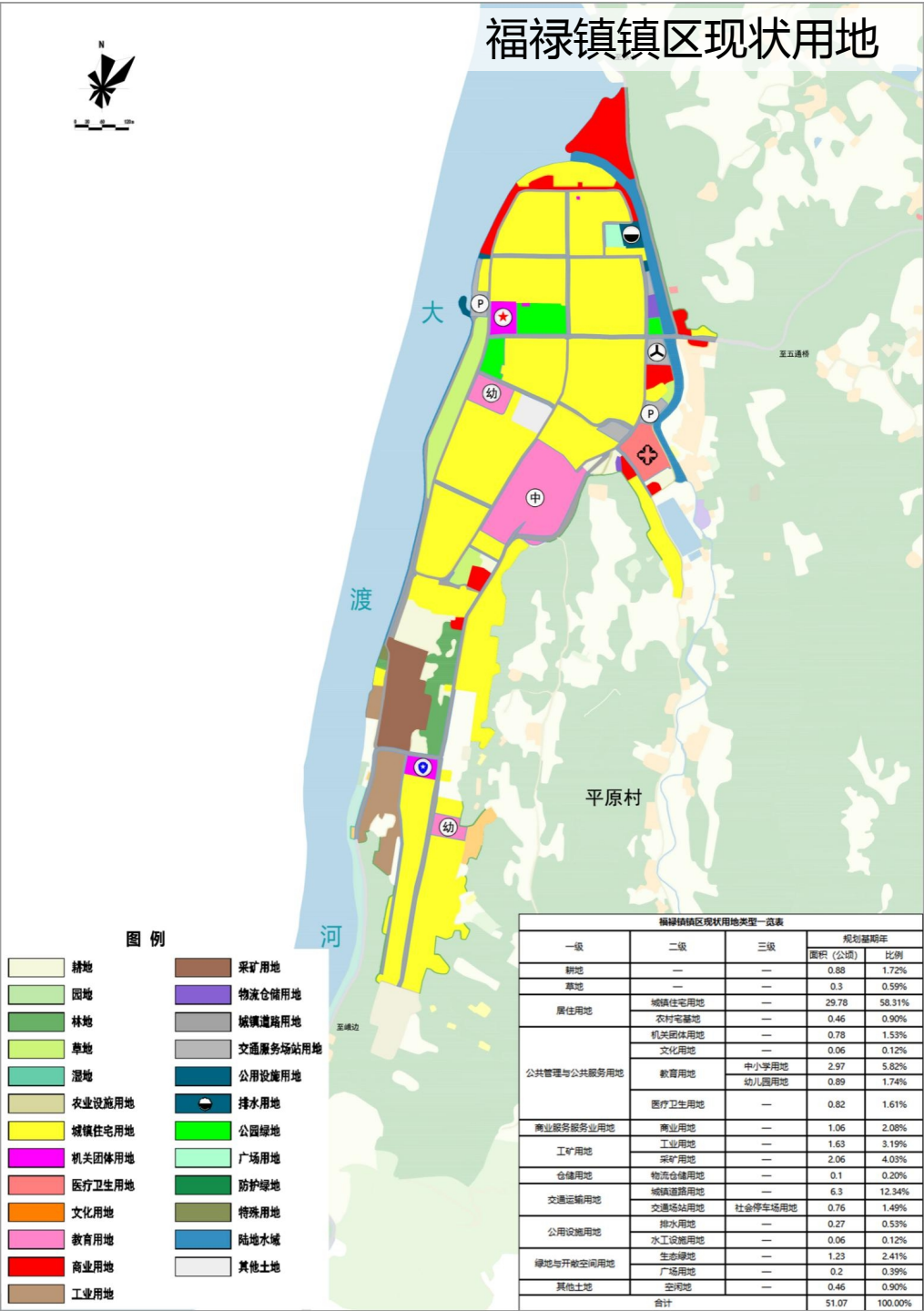
镇区现状

现状概况

福禄镇镇区位于片区南部，大渡河以东，2021年底，城镇常驻人口0.38万人，城镇建设用地51.07公顷，现状功能以居住、工矿用地为主。

镇区拥有中学、小学、幼儿园、卫生院等公共服务设施，有一处污水处理站。

镇区内主要道路为临江路、福禄大街、向阳路。



03 一般镇——福祿镇

镇区规划

规划新增供水站、垃圾转运站、消防站、变电站等市政基础设施。规划城镇建设面积共59.01公顷。

福祿镇镇区规划用地类型一览表						
一级	二级	三级	规划基期年		规划目标年	
			面积（公顷）	比例	面积（公顷）	比例
耕地	—	—	0.88	1.72%	0	0.00%
草地	—	—	0.3	0.59%	0	0.00%
居住用地	城镇住宅用地	—	29.78	58.31%	29.7	50.33%
	农村宅基地	—	0.46	0.90%	0.46	0.78%
公共管理与公共服务用地	机关团体用地	—	0.78	1.53%	0.8	1.36%
	文化用地	—	0.06	0.12%	0.82	1.39%
	教育用地	中小学用地	2.97	5.82%	2.97	5.03%
		幼儿园用地	0.89	1.74%	0.89	1.51%
	医疗卫生用地	—	0.82	1.61%	0.82	1.39%
	商业服务用地	—	1.06	2.08%	3.82	6.47%
工矿用地	工业用地	—	1.63	3.19%	1.63	2.76%
	采矿用地	—	2.06	4.03%	2.06	3.49%
仓储用地	物流仓储用地	—	0.1	0.20%	0.1	0.17%
交通运输用地	城镇道路用地	—	6.3	12.34%	6.7	11.35%
	交通场站用地	社会停车场用地	0.76	1.49%	0.9	1.53%
公用设施用地	排水用地	—	0.27	0.53%	0.27	0.46%
	供水用地	—	0	0	0.36	0.61%
	供电用地	—	0	0	0.26	0.44%
	环卫用地	—	0	0	0.07	0.12%
	消防用地	—	0	0	0.37	0.63%
	水工设施用地	—	0.06	0.12%	0.06	0.10%
	公园绿地	—	1.23	2.41%	1.6	2.71%
绿地与开敞空间用地	防护绿地	—	0	0	0.93	1.58%
	广场用地	—	0.2	0.39%	0.56	0.95%
	留白用地	—	0.46	0.90%	1.12	1.90%
其他土地	陆地水域	—	0	0	1.74	2.95%
合计			51.07	100.00%	59.01	100.00%

